**Důvodová zpráva:**

**V této důvodové zprávě předkládá Rada Olomouckého kraje Zastupitelstvu Olomouckého kraje k projednání návrh**

1. **snížení počtu jednotek v Síti sociálních služeb Olomouckého kraje (dále jen „Síť) u sociální služby poskytované organizací Člověk v tísni, o.p.s.,**
2. **přerozdělení účelově určené dotace ze státního rozpočtu na financování běžných výdajů souvisejících s poskytováním základních druhů a forem sociálních služeb v roce 2024 (dále jen „dotace“), v souladu s Programem finanční podpory poskytování sociálních služeb v Olomouckém kraji (dále jen „Program“), Podprogramem č. 1.**
3. **vyřazení sociální služby (terénní programy) poskytované organizací Společenství Romů na Moravě Romano jekhetaniben pre Morava ze Sítě.**

**Ad 1. Snížení počtu jednotek v Síti**

Síť tvoří sociální služby zapsané v Registru poskytovatelů sociálních služeb dle zákona č. 108/2006 Sb., o sociálních službách, ve znění pozdějších předpisů, které poskytují sociální služby občanům na území kraje v souladu se zjištěnými potřebami osob na území kraje a dostupnými finančními zdroji. Síť obsahuje rovněž údaje rozhodné pro výpočet dotace, tzv. jednotky, (dle druhu služeb – lůžka nebo pracovníci v přímé péči) a jejich počet.

Síť na rok 2024 (jako součást Akčního plánu rozvoje sociálních služeb v Olomouckém kraji) schválilo Zastupitelstvo Olomouckého kraje (dále rovněž „ZOK“) svým usnesením č. UZ/17/78/2023 ze dne 11.12.2023.

Dne 11.01.2024, tedy po schválení Sítě na rok 2024, byla na OSV doručena žádost organizace Člověk v tísni, o.p.s. (IČO 25755277), o snížení počtu jednotek v Síti u sociální služby terénní programy, (identifikátor: 8373997).

Odůvodnění:

Na základě usnesení ZOK č. UZ/17/78/2023 ze dne 11.12.2023 bylo výše uvedené sociální službě schválen počet jednotek v Síti – **26,9.** Jednotky byly meziročně navýšeny o 6,7 jednotek.

Navýšení bylo, mimo jiné, odůvodněno potřebou podpořit touto službou uprchlíky z Ukrajiny. Na shodný účel organizace v roce 2023 podala žádost o financování celkem 2,8 úvazků z operačního programu Zaměstnanost plus, služby na podporu sociálního začleňování osob z Ukrajiny, jehož cílem je posilovat aktivní začleňování, a podpořit tak rovné příležitosti, nediskriminaci a aktivní účast a zlepšit zaměstnatelnost, zejména v případě znevýhodněných skupin. Vzhledem k vysoké pravděpodobnosti získání těchto finančních prostředků z ESF organizace žádá o snížení počtu jednotek u služby u sociální služby terénní programy, (identifikátor: 8373997) na hodnotu 24,1 (tedy o 2,8 úvazků, jejichž financování je plánováno ze zdrojů ESF).

**Vyhovění této žádosti a snížení počtu jednotek v Síti sníží výši dotace pro tohoto žadatele z Podprogramu č. 1 a umožní využití těchto finančních prostředků pro jiné služby v Síti.**

Žádost organizace je uvedena v příloze č. 01 důvodové zprávy.

Ad 2. Přerozdělení účelově určené dotace ze státního rozpočtu na poskytování sociálních služeb

Dotační řízení pro rok 2024 – Podprogram č. 1

Olomoucký kraj podal dne 07.07.2023 MPSV ČR v souladu s platnou legislativní úpravou souhrnnou žádost o dotaci ze státního rozpočtu v oblasti sociálních služeb pro rok 2024 ve výši **2 560 000 000 Kč.**

Dotační řízení Olomouckého kraje pro jednotlivé poskytovatele sociálních služeb zařazených v Síti pro rok 2024 bylo v souladu s Podprogramem č. 1 Programu vyhlášenov září 2023. Lhůta pro podávání žádostí byla stanovena na období od 30.10.2023 do 20.11.2023. Ve stanovené lhůtě podalo žádost o dotaci předepsaným způsobem (prostřednictvím webové aplikace MPSV OK služby-poskytovatel) celkem **119** subjektů (poskytovatelů sociálních služeb) pro **306** služeb s požadavkem v celkové částce **2 369 321 903 Kč**. Podrobnější přehled je uveden v tabulce č. 1.

Tabulka č. 1

|  | služby sociální péče | služby sociální prevence | odborné sociální poradenství | **celkem** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| počet služeb, na které je dotace požadována | 170 | 113 | 23 | **306**  |
| požadovaná dotace (v Kč) |     1 893 923 550  |      427 527 585  |      47 870 768 | **2 369 321 903** |

V souladu s Podprogramem č. 1 Programu bylo provedeno formální a věcné posouzení jednotlivých žádostí o dotaci, kontrola přiměřenosti a hospodárnosti rozpočtu sociálních služeb, požadavku na dotaci a vymezení neuznatelných a nadhodnocených nákladů zahrnutých v požadavcích na dotaci. Následně byl stanoven optimální návrh dotace.

Dne 09.10.2023 obdržel Olomoucký kraj e-mailem informaci ze strany MPSV ČR o přidělené výši dotace ze státního rozpočtu (kapitoly 313 státního rozpočtu) na poskytování sociálních služeb ve výši 1 944 690 000 Kč.

Po doručení informace ze strany MPSV ČR s uvedením výše dotace přidělené kraji byl optimální návrh dotace jednotlivým poskytovatelům sociálních služeb na jednotlivé služby upraven na výši disponibilních prostředků a tím byl stanoven reálný návrh dotace.

Dne 24.01.2024 bylo na KÚOK doručeno ROZHODNUTÍ č. 1 o poskytnutí dotace z kapitoly 313 – MPSV státního rozpočtu na rok 2024; výše dotace na financování běžných výdajů souvisejících s poskytováním základních druhů a forem sociálních služeb v rozsahu stanoveném základními činnostmi u jednotlivých druhů sociálních služeb byla Olomouckému kraji poskytnuta **v celkové maximální výši 1 944 690 000 Kč.**

ROZHODNUTÍ č. 1 o poskytnutí dotace z kapitoly 313 – MPSV státního rozpočtu na rok 2024 je uvedeno v příloze č. 02 důvodové zprávy.

**Návrh na rozdělení dotace je předkládán k projednání v příloze č. 01 usnesení.**

Nepodpořené žádosti

V rámci Podprogramu č. 1 nebylo vyhověno celkem 3 žádostem.

1. V tabulce č. 2 jsou pod body 1 a 2 uvedeny sociální služby, které nebyly podpořeny z důvodu **nulového výpočtu výše dotace**, neboť jsou financovány z individuálního projektu Olomouckého kraje „Azylové domy v Olomouckém kraji II“ (dále jen „IP“).

V kapitole 3.2. Podprogramu č. 1 je uvedeno: V případě, že jsou na základě Vyhlášení výzvy – Podprogram č. 1 oprávněnými žadateli poskytovatelé sociálních služeb, jejichž kapacita (či její část) je financována prostřednictvím IP, je hodnotou pro výpočet výše dotace kapacity (či její části) financované prostřednictvím IP rozdíl mezi KP1iahodnotou financovanou v rámci IP.

i Hodnota KP1 je hodnotoukalkulace určenou pro výpočet výše dotace v Podprogramu č. 1. V případě, že je objem finančních prostředků na financování sociální služby v rámci IP (vysoutěžený na základě veřejné zakázky) vyšší nebo roven hodnotě, kterou by sociální služba obdržela na základě kalkulace v Podprogramu č. 1, tato služba nebude z Podprogramu podpořena.

1. Pod bodem 3 je uvedena sociální služba, která nesplnila podmínky smlouvy o poskytnutí dotace za rok 2023.

Ve smlouvě o poskytnutí dotace pro sociální službu terénní programy poskytovanou organizací Společenství Romů na Moravě Romano jekhetaniben pre Morava (agendové číslo 2023/00063/OSV/DSM) je m. j. stanoveno:

*„Příjemce je povinen dodržet další povinnosti stanovené pravidly Programu a jeho Podprogramu č. 1.“*

*„Příjemce prohlašuje, že se před podpisem této Smlouvy řádně a podrobně seznámil s podmínkami čerpání finančních prostředků dle této Smlouvy, Programu a jeho Podprogramu č. 1, Pověření a Metodiky Ministerstva práce a sociálních věcí pro poskytování dotací ze státního rozpočtu krajům a hlavnímu městu Praze v oblasti podpory poskytování sociálních služeb pro rok 2023; bere na vědomí všechny stanovené podmínky, vyslovuje s nimi svůj bezvýhradný souhlas a zavazuje se k jejich plnění, stejně jako k plnění závazků vyplývajících mu z této Smlouvy.“*

Dle výše uvedené smlouvy byl příjemce povinen do 25.01.2024 vrátit na účet poskytovatele uvedený ve Smlouvě případné nevyčerpané prostředky dotace, přičemž rozhodným okamžikem vrácení nevyčerpaných finančních prostředků dotace zpět na účet poskytovatele je jejich připsání na účet poskytovatele.

Příjemce porušil smlouvu tím, že do stanoveného termínu nevrátil na účet poskytovatele vratku nevyčerpaných finančních prostředků, tyto na účet poskytovatele vrátil až dne 29.01.2024, a to až po telefonické urgenci. **Smlouvou stanovené termíny jsou zásadní pro provedení vypořádání kraje se státním rozpočtem.**

Z tohoto důvodu je v pravidlech Podprogramu č. 1 uvedeno:

*„Neprovedení vypořádání dotace nebo nedodržení termínu pro vypořádání dotace je důvodem pro neposkytnutí dotace na následující rok.“*

Porušením podmínek smlouvy je tedy rovněž nedodržení pravidel Programu a Podprogramu č. 1. **Pokud příjemce nedodrží termíny stanovené pro vypořádání dotace, jedná se o naplnění jednoho z důvodů pro neposkytnutí dotace na následující rok.**

**Výše uvedené skutečnosti jsou také důvodem pro vyřazení sociální služby ze Sítě,** a to v souladu s Postupem pro aktualizaci sítě sociálních služeb Olomouckého kraje schváleného usnesením ZOK č.UZ/11/89/2022 ze dne 01.10.2022, článkem 2.5 Vyřazení sociální služby ze sítě a snížení jednotek u služeb zařazených v síti, dle kterého může být ze sítě vyřazena sociální služba, u které došlo k zásadnímu porušení „Smlouvy o poskytnutí účelové dotace v souladu se zákonem č.108/2006 Sb., o sociálních službách, ve znění pozdějších předpisů.

Předkladatel navrhuje využít uvedeného článku a sociální službu, rovněž s ohledem na předchozí negativní zkušenosti s poskytovatelem, ze Sítě vyřadit. (Po dohodě s poskytovatelem byla na základě monitoringu sociální služby, nevhodného prostředí sociální služby a neplnění povinností sociální služby vyřazena ze sítě na rok 2023 sociální služba nízkoprahové zařízení pro děti a mládež (identifikátor: 3165478); pro úplnost je zapotřebí uvést, že služba TP má shodné personální obsazení na pozici sociálního pracovníka – garanta služby u služby terénní programy jako u služby vyřazené a informace od obcí nepotvrzují aktivní činnost, potažmo nezbytnost této sociální služby).

Vyřazení sociální služby ze Sítě (1,5 úvazku) nepovede k ohrožení zajištění potřeb osob v území, kde sociální služba působila s ohledem na fakt, že v místech působí rovněž jiní poskytovatelé sociálních služeb a služba s ohledem na rozsah jednotek v Síti nezajišťovala zásadní rozsah potřeb osob.

Vzhledem ke skutečnosti, že popsaná situace nastala v období po vyhotovení návrhu na přerozdělení finančních prostředků a po jednání KRSZ, budou neposkytnuté finanční prostředky původně navržené pro tuto sociální službu ve výši 1 162 900 Kč ponechány v rozpočtu kraje a následně budou v průběhu roku 2024 dále přerozděleny sociálním službám zařazeným do Sítě.

Tabulka č. 2

| **č.** | **Organizace** | **Druh služby** | **Identifikátor služby** |
| --- | --- | --- | --- |
| 1. | Boétheia - společenství křesťanské pomoci, zapsaný spolek | azylové domy | 2467733 |
| 2. | ELIM Hranice o. p. s. | azylové domy | 2583888 |
| 3. | Společenství Romů na Moravě Romano jekhetaniben pre Morava | terénní programy | 8450481 |

Přerozdělení a distribuce finančních prostředků

K přerozdělení a distribuci finančních prostředků jednotlivým poskytovatelům v rámci Podprogramu č. 1 Programu je nutno schválit vzorové veřejnoprávní smlouvy. **Návrh vzorových veřejnoprávních smluv o poskytnutí účelově určené dotace na poskytování sociálních služeb je uveden v přílohách č. 02 – 04 usnesení.**

Dotace bude vyplácena:

* 1. příjemcům, kteří jsou příspěvkovými organizacemi zřizovanými OK, formou finančního transferu na základě vztahu zřizovatel – příspěvková organizace, v souladu se zákonem o rozpočtových pravidlech na účet příjemce;
	2. organizacím, které nejsou zřizovány OK, na základě smlouvy o poskytnutí dotace na účet příjemce, v případě příspěvkových organizací obcí na účet zřizovatele (obce).

Dotace bude vyplácena ve dvou splátkách způsobem stanoveným v předchozím odstavci takto:

Příjemcům, kteří jsou příspěvkovými organizacemi zřizovanými OK:

Dotace bude příjemci vyplacena poskytovatelem ve dvou splátkách dle následujícího harmonogramu:

a) 1. splátka ve výši 60 % přiznané účelové dotace bude vyplacena do 21 dnů po schválení dotace v orgánech kraje; v případě, že schválení dotace v orgánech kraje předchází připsání 1. splátky účelové dotace ze státního rozpočtu na účet Olomouckého kraje, bude 1. splátka přiznané účelové dotace vyplacena nejpozději do 30 dnů po připsání účelové dotace ze státního rozpočtu na účet Olomouckého kraje,

b) 2. splátka ve výši 40 % přiznané účelové dotace bude vyplacena do 21 dnů po připsání 2. splátky účelové dotace ze státního rozpočtu na účet Olomouckého kraje.

Organizacím, které nejsou zřizovány OK:

a) 1. splátka ve výši 60 % přiznané dotace bude vyplacena do 21 dnů od nabytí účinnosti smlouvy; v případě, že smlouva nabude účinnosti před připsáním 1. splátky dotace ze státního rozpočtu na účet Olomouckého kraje, bude 1. splátka přiznané dotace vyplacena nejpozději do 30 dnů po připsání dotace ze státního rozpočtu na účet Olomouckého kraje,

b) 2. splátka ve výši 40 % přiznané dotace bude vyplacena do 21 dnů po připsání 2. splátky dotace ze státního rozpočtu na účet Olomouckého kraje.

Ad 3. Vyřazení sociální služby ze Sítě

Dle Postupu pro aktualizaci sítě sociálních služeb Olomouckého kraje, kapitoly 2.3. Vyřazení sociální služby ze sítě a snížení jednotek u služeb zařazených v síti, může být m. j. vyřazena ze sítě sociální služba, u níž došlo k zásadnímu porušení „Smlouvy o poskytnutí účelové dotace v souladu se zákonem č. 108/2006 Sb., o sociálních službách, ve znění pozdějších předpisů“.

Z tohoto důvodu je navrženo sociální službu terénní programy, identifikátor 8450481, poskytovanou organizací Společenství Romů na Moravě Romano jekhetaniben pre Morava, **vyřadit ze Sítě na rok 2024.**

**Schvalovací proces**

Materiál byl předložen na jednání Komise pro rodinu a sociální záležitosti Rady Olomouckého kraje dne 24.01.2024. Komise projednala předložený materiál a svým usnesením
UK-RS/24/2/2024 doporučila Radě Olomouckého kraje

souhlasit s návrhem na poskytnutí dotace jednotlivým poskytovatelům sociálních služeb zpracovaným v souladu s Podprogramem č. 1 Programu finanční podpory poskytování sociálních služeb v Olomouckém kraji pro rok 2024

a

předložit Zastupitelstvu Olomouckého kraje návrh na poskytnutí dotace jednotlivým poskytovatelům sociálních služeb zpracovaný v souladu s Podprogramem č. 1 Programu finanční podpory poskytování sociálních služeb v Olomouckém kraji pro rok 2024 k projednání.

**Rada Olomouckého kraje na svém jednání dne 19.02.2024 projednala uvedené dokumenty a svým usnesením č. UR/102/53/2024 doporučuje Zastupitelstvu Olomouckého kraje přijmout usnesení v tomto znění:**

Zastupitelstvo Olomouckého kraje po projednání:

|  |  |
| --- | --- |
| 1. | **rozhoduje** o snížení počtu jednotek v Síti sociálních služeb Olomouckého kraje u organizace Člověk v tísni, o.p.s. (IČO 25755277), sociální služby terénní programy (identifikátor: 8373997) na hodnotu 24,1, na základě žádosti této organizace ze dne 11.01.2024 |
| 2. | **rozhoduje** o poskytnutí účelově určené dotace ze státního rozpočtu v rámci Podprogramu č. 1 Programu finanční podpory poskytování sociálních služeb v Olomouckém kraji pro rok 2024 jednotlivým sociálním službám, dle přílohy č. 01 usnesení |
| 3. | **nevyhovuje žádostem** o poskytnutí účelově určené dotace ze státního rozpočtu na poskytování sociálních služeb na rok 2024 žadatelům dle přílohy č. 01 usnesení, na základě odůvodnění dle důvodové zprávy a přílohy č. 01 usnesení |
| 4. | **rozhoduje** o vyřazení sociální služby terénní programy (identifikátor 8450481), poskytovanou organizací Společenství Romů na Moravě Romano jekhetaniben pre Morava (IČO 44015178) ze Sítě sociálních služeb Olomouckého kraje |
| 5. | **schvaluje** znění vzorových veřejnoprávních smluv o poskytnutí účelově určené dotace ze státního rozpočtu na poskytování sociálních služeb, dle příloh č. 02–04 usnesení |
| 6. | **rozhoduje** o uzavření veřejnoprávních smluv o poskytnutí účelově určené dotace ze státního rozpočtu na poskytování sociálních služeb s jednotlivými poskytovateli sociálních služeb dle přílohy č. 01 usnesení, ve znění vzorových veřejnoprávních smluv o poskytnutí účelově určené dotace ze státního rozpočtu na poskytování sociálních služeb, dle příloh č. 02–04 usnesení |

Přílohy usnesení

Usnesení\_příloha č. 01 - Návrh poskytnutí dotace jednotlivým sociálním službám

Usnesení\_příloha č. 02 - Vzorová smlouva o poskytnutí účelové dotace

Usnesení\_příloha č. 03 - Vzorová smlouva o poskytnutí účelové dotace – PO obce

Usnesení\_příloha č. 04 - Vzorová smlouva o poskytnutí účelové dotace – obec

**Přílohy důvodové zprávy**

Zpráva k DZ\_příloha č. 01 - Žádost o snížení počtu jednotek v Síti

Zpráva k DZ\_příloha č. 02 - ROZHODNUTÍ č. 1 o poskytnutí dotace z kapitoly 313 – MPSV