



UOHSX00JSIDC

Spisová značka: ÚOHS-D0176/2024/VP  
Číslo jednací: ÚOHS-21750/2024/420

Vyřizuje:  
Staroňová  
Brno 31. 5. 2024

Vážená paní vedoucí,

Úřad pro ochranu hospodářské soutěže (dále jen „Úřad“) obdržel Vaši žádost o stanovisko ve věci rekonstrukce koupaliště (vodního světa) v obci Česká Ves. Žádáte Úřad o vyjádření, zdali je možné v dané věci vyloučit naplnění definičních znaků veřejné podpory, popř. zdali by bylo možné aplikovat Nařízení Komise (EU) č. 651/2014, kterým se v souladu s články 107 a 108 SFEU prohlašují určité kategorie podpory za slučitelné s vnitřním trhem (dále jen „Nařízení 651/2014“), konkrétně jeho čl. 55. K Vašemu dotazu Vám sděluji následující.

Pro vyloučení veřejné podpory je v daném případě namíste se zabývat znakem ovlivnění obchodu mezi členskými státy. V této souvislosti je možno upozornit na rozhodovací praxi Evropské komise, podle které v případě, že poskytnutá dotace směřuje na opatření lokálního charakteru, tedy **1) zboží nebo služby poskytované příjemcem jsou čistě lokálního charakteru a/nebo jsou přitažlivé jen pro zeměpisně ohraničenou oblast; 2) vliv na trhy a spotřebitele v sousedních členských státech je nanejvýše nepatrný, tedy je nepravděpodobné, že by opatření přilákalo zákazníky z jiných členských států; 3) nelze předpokládat, že opatření bude mít víc než nepatrný vliv na podmínky pro přeshraniční investice a na usazování podniků z jiných členských států**, nebude naplněn znak ovlivnění obchodu. Z hlediska ovlivnění obchodu je rizikové, patří-li příjemce k širší skupině podniků. **Vyhodnocení naplnění definičních znaků je plně v kompetenci poskytovatele předmětné podpory.**

**Co se týče vyhodnocení souvisejících se sportovní infrastrukturou, tak klíčové je vyhodnocení naplnění definičního znaku ovlivnění obchodu mezi členskými státy, při kterém je možné vycházet ze Sdělení Komise o pojmu státní podpora<sup>1</sup>, které v bodě 210 uvádí následující: „Odůvodnění k případům, kdy se Komise domnívala, že některá opatření nemohla ovlivnit obchod mezi členskými státy, jak je uvedeno v bodech 196 a 197, může být relevantní i pro určité veřejné financování infrastruktury, zejména místní nebo městské infrastruktury, a to i když je využívána komerčně. Příznačným rysem takových případů by byla převážně místní spádová oblast, jakož i důkazy, že přeshraniční investice zřejmě budou ovlivněny nanejvýše okrajově. Například výstavba místních volnočasových zařízení, zdravotnických zařízení, malých letišť nebo přístavů, které slouží převážně místním uživatelům a jejichž dopad na přeshraniční investice je okrajový, pravděpodobně obchod neovlivní. Mezi důkazy prokazující, že žádné ovlivnění obchodu neexistuje, by mohly patřit údaje,**

<sup>1</sup> Sdělení Komise o pojmu státní podpora uvedeném v čl. 107odst. 1 Smlouvy o fungování Evropské unie (2016/C 262/01) ze dne 19. 7. 2016

„které ukazují, že z jiných členských států je infrastruktura využívána pouze v omezené míře a že přeshraniční investice na zvažovaném trhu jsou minimální nebo zřejmě nebudou nepříznivě ovlivněny.“ Z výše uvedeného tedy vyplývá, že pokud je možné doložit, že infrastruktura je/bude využívána návštěvníky z jiných členských států pouze v omezené míře (v rozhodovací praxi Evropské komise týkající se oblasti sportu je uváděno např. 4 % z celkové návštěvnosti<sup>2</sup>) a že přeshraniční investice na předmětném trhu jsou minimální, neovlivní dané opatření obchod mezi členskými státy a není nutné je z pohledu pravidel veřejné podpory nikterak upravovat.

Pokud by bylo poskytovatelem na základě výše uvedeného vyhodnoceno, že opatření nelze považovat za opatření lokální povahy (např. poskytovatel nedisponuje důkazem, který by prokázal využívání infrastruktury zahraničními návštěvníky pouze v omezené míře) - byl by naplněn i znak ovlivnění obchodu mezi členskými státy, doporučuje Úřad opatření poskytnout v souladu s pravidly veřejné podpory.

V případě poskytování investiční podpory na sportovní infrastrukturu je nevhodnější aplikovat Nařízení 651/2014, konkrétně jeho čl. 55. Při aplikaci pravidel Nařízení č. 651/2014 je nutno dodržet nejen aplikační pravidla čl. 55 Nařízení č. 651/2014, který upravuje podporu na sportovní a multifunkční rekreační infrastrukturu, ale také obecná pravidla obsažená v Kapitole I Nařízení 651/2014, zejména pak prahové hodnoty, motivační účinek, transparentnost<sup>3</sup> a kumulaci. Dále podpora nesmí být poskytnuta subjektu, na který je uvalen inkasní příkaz<sup>4</sup>, který je nesplacený ve smyslu čl. 1 odst. 4 Nařízení 651/2014 či splňuje definici podniku v obtížích<sup>5</sup> uvedenou v čl. 2 odst. 18 Nařízení 651/2014 (podnik v obtížích je chápán dle výkladu orgánů Evropské unie odlišně od vnitrostátní právní úpravy).

**Ustanovení bodu 3 čl. 55 Nařízení č. 651/2014 vylučuje aplikaci Nařízení pro zábavní parky a hotelová zařízení.** Nicméně z rozhodovací praxe Evropské komise vyplývá, že některé typy těchto zařízení nemají žádný vliv na obchod mezi členskými státy (při splnění výše uvedených podmínek a spadají tak zcela mimo působnost pravidel veřejné podpory, viz například rozhodnutí SA. 37963 - Glenmore Lodge). Z rozhodovací praxe Evropské komise také v dané věci vyplývá, že v případě podpory lázní (wellness) – podnik, který poskytuje různé služby za účelem zlepšení zdraví, krásy a relaxace prostřednictvím procedur osobní péče a lze jej považovat za součást multifunkční rekreační infrastruktury, tj. pokud zařízení souvisí s infrastrukturou se zaměřením na sportovní aktivity (plavání aj.), je možné v souladu s rozhodovací praxí EK, rozhodnutí SA. 33045 – Kristall Bäder, aplikovat čl. 55 Nařízení 651/2014. Z Vámi předložených podkladů lze usuzovat, že se jedná právě o infrastrukturu výše uvedeného typu a bylo by tedy možné v případě, že opatření vyhodnotíte jako zakládající veřejnou podporu, aplikovat čl. 55 Nařízení 651/2014.

V případě poskytnutí podpory na sportovní infrastrukturu dle čl. 55 Nařízení č. 651/2014 dále platí, že sportovní infrastrukturu nesmí výhradně využívat jediný uživatel v oblasti profesionálního sportu

<sup>2</sup> Rozhodnutí Evropské komise ze dne 9. 8. 2016 ve věci SA.43983 (2015/N) – Germany – BLSV Sportcamp Nordbayern

<sup>3</sup> Podpora ve formě prodeje nebo pronájmu hmotného majetku pod úrovní tržních sazeb, pokud je hodnota stanovena buď nezávislým odborným posudkem před transakcí, nebo odkazem na veřejně dostupnou, pravidelně aktualizovanou a obecně uznávanou referenční hodnotou je považována za transparentní. (čl. 5 odst. 2 písm. k) Nařízení 651/2014).

<sup>4</sup> Bližší informace o tomto kritériu naleznete zde: <http://www.uohs.cz/cs/verejna-podpora/nesplacene-inkasni-prikazy.html>.

<sup>5</sup> Bližší informace o tomto kritériu naleznete zde: <http://www.uohs.cz/cs/verejna-podpora/podniky-v-obtizich.html>.

(první dvě nejvyšší soutěže). Jiní uživatelé v oblasti profesionálního nebo amatérského sportu musí ročně využívat danou sportovní infrastrukturu alespoň z 20 % její kapacity. Dále přístup ke sportovní či multifunkční rekreační infrastruktuře musí být umožněn více uživatelům za transparentních a nediskriminačních podmínek. Je-li sportovní infrastruktura využívána profesionálními sportovními kluby, je potřeba zajistit, aby podmínky stanovování cen za její využívání byly zveřejněny.

Co se týče prahových hodnot stanovených pro podporu na sportovní a multifunkční rekreační infrastrukturu, tak v případě investiční podpory je prahová hodnota stanovena na 33 miliónů EUR nebo celkové náklady přesahující 110 miliónů EUR na projekt. V případě investiční podpory, která nepřekračuje 2,2 mil. EUR, je možné maximální výši podpory stanovit na výši 80 % způsobilých nákladů (čl. 55 odst. 12 Nařízení č. 651/2014). Rovněž se nabízí možnost nastavení maximální výše podpory pomocí čl. 55 odst. 10 Nařízení č. 651/2014, který stanovuje, že výše investiční podpory na sportovní a multifunkční rekreační infrastrukturu nesmí přesáhnout výši rozdílu mezi způsobilými náklady a provozním ziskem z investice. Od způsobilých nákladů se odečte provozní zisk, a to buď ex ante na základě odůvodněných předpokladů nebo uplatněním mechanismu zpětného vymáhání podpory. Na základě čl. 8 Nařízení 651/2014 je důležité při stanovení dodržení výše uvedených prahů zohlednit také celkovou výši veřejných prostředků, kterou příjemce podpory obdržel (obdrží) na daný projekt od ostatních poskytovatelů podpory (města, obce, popř. NSA).


Způsobilými náklady u investiční podpory na sportovní a multifunkční rekreační infrastrukturu jsou způsobilé náklady do hmotného a nehmotného majetku. Nutné také poznamenat, že jakékoliv koncese nebo jiná pověření třetí strany k výstavbě, modernizaci a/nebo k provozu sportovní infrastruktury se musí řídit otevřenými, transparentními a nediskriminačními podmínkami s náležitým zohledněním platných pravidel pro zadávání veřejných zakázek.

Při aplikaci Nařízení č. 651/2014 doporučujeme nahlédnout do **Návodu pro administraci veřejné podpory poskytované dle Nařízení Komise (EU) č. 651/2014 (Obecné nařízení o blokových výjimkách)**, který naleznete na stránkách Úřadu <https://uohs.gov.cz/cs/verejna-podpora/obecnarizeni-o-blokovych-vyjimkach-gber.html>. Předmětný materiál dává poskytovatelům praktický návod, jak administrovat podpory v souladu s pravidly Nařízení č. 651/2014. Je namístě poznamenat, že opatření je nezbytné Evropské komisi oznámit prostřednictvím Úřadu nejpozději do dvaceti pracovních dnů ode dne, kdy opatření nabylo účinnosti (např. ode dne účinnosti smlouvy).

Toto posouzení vyjadřuje stanovisko Úřadu k dané problematice, vyplývající z jeho praxe jakožto konzultačního, koordinačního, poradenského a monitorovacího orgánu v oblasti veřejné podpory za využití dosavadních předpisů, judikatury Soudního dvora Evropské unie, rozhodnutí Evropské komise a dalších zdrojů z oblasti veřejné podpory. Je určeno pouze pro informační účely a nemá právní závaznost. Nenahrazuje platné právní předpisy. K autentickému a právně závaznému výkladu veřejné podpory jsou oprávněny pouze příslušné orgány Evropské unie.

V případě jakýchkoliv dalších dotazů se na mě neváhejte obrátit.

S pozdravem



Úřad vlády ČR  
Dne: 31.5.2024 12:18:59  
Certifikát vydal PostSignum Qualified CA 4

Libuše Bílá

vedoucí Oddělení veřejné podpory

Vážená paní  
**M. Hana Neumannová,**  
vedoucí oddělení  
Oddělení právní  
**Krajský úřad Olomouckého kraje**  
Jeremenkova 1191/40a  
779 00 Olomouc