**PŘEDKLÁDACÍ ZPRÁVA**

Vládě se předkládá návrh zákona o evidenci tržeb. Předložením tohoto návrhu zákona je naplňován úkol z Plánu legislativních prací vlády na roku 2015 schválený usnesením vlády ze dne 15. prosince 2014 č. 1056, podle kterého má Ministerstvo financí předložit vládě návrh zákona o evidenci tržeb do konce března 2015.

Důvodem předložení návrhu je, že v současné době nezakládá právní řád kontinuální tok informací mezi daňovými subjekty a správcem daně. Současný stav tedy jen málo brání takovému jednání daňových subjektů, které usiluje o zamlčení skutečností relevantních pro správu a výběr daní a zkreslení skutečného obrazu o celkové daňové povinnosti.

Tato nezanedbatelná míra možnosti nezákonného obcházení daňové povinnosti se následně citelně promítá zejména v  konečné výši daňového inkasa, a to zejména u daní z příjmů a daně z přidané hodnoty. Uvedený stav pak také zakládá nežádoucí nerovnost mezi různými skupinami daňových subjektů, kdy v tržním prostředí značně znevýhodňuje ty, kteří mají větší vůli daně odvádět řádným způsobem.

Předložený návrh zákona cílí zejména na odstranění výše uvedených negativních jevů. Návrh umožní zřízení integrovaného systému způsobilého zprostředkování on-line přenosu předepsaných informací o evidovaných tržbách. Inspirací pro zavedení tohoto systému je systém tzv. fiskalizace, který úspěšně funguje v Chorvatské republice. On-line řešení je základním rozdílem oproti předešlé snaze o sledování tržeb, která byl ztělesněna tzv. registračními pokladnami, jež umožňovaly evidovat tržby prostřednictvím jejich interní paměti.

Návrh předpokládá, že evidovány budou v zásadě podnikatelské tržby, které jsou uskutečněny v hotovosti, kreditní kartou či jinými obdobnými ekvivalenty. Výjimky z evidování tržeb se předpokládají pouze v případech, ve kterých s ohledem na model podnikání není evidování tržeb možné nebo účelné.

Návrh svěřuje výkon správy samotné evidence správci daně z příjmů, přičemž zmocnění ke kontrole plnění uložených povinností je vedle orgánů Finanční správy České republiky uděleno též orgánům Celní správy České republiky. Významnou roli v kontrole nad dodržováním povinnosti podle navrhovaného zákona bude mít též veřejnost. Navržený model totiž předpokládá možnost zákazníka ověřit, zda byla jeho transakce řádně zaevidována v systému správce daně.

Vybrané technické parametry a případné důvodné výjimky z evidence budou na základě zákonného zmocnění obsaženy v prováděcím právním předpise. Tento systém zajistí možnost pružné a rychlé reakce na aktuální potřeby technického řešení a podnikatelského prostředí vyvstalé během provozu evidence tržeb.

Účinnost zákona se navrhuje od 1. ledna 2016. Před účinností zákona se však počítá se spuštěním testovacího prostředí, které umožní dostatečnou přípravu poplatníků i subjektů, kteří jsou dodavateli technického řešení.

Předpokládá se rovněž postupný náběh aplikace zákona, a to v několika fázích. Okamžikem účinnosti zákona tedy nebudou evidováním tržeb povinováni všichni poplatníci, ale pouze vybrané skupiny, a to dle činností, které vykonávají. Tento přístup zajistí hladší spuštění systému jako celku.