**Předkládací zpráva**

Ministerstvo pro místní rozvoj předkládá návrh věcného záměru zákona o veřejných zakázkách.

V souvislosti s přijetím tří evropských směrnic regulujících oblast veřejného zadávání bude nezbytné jejich obsah během následujících dvou let transponovat do vnitrostátního právního řádu.

Nové směrnice obsahují množství zásadních změn, jejichž transpozice do vnitrostátního právního řádu si vyžádá vznik zcela nového zákona o veřejných zakázkách, neboť zakotvení nových pravidel do stávajícího zákona by si vyžádalo zásadní zásahy do textu i systematiky zákona a i za vynaložení maximální snahy o vytvoření kvalitního předpisu by pravděpodobně vedlo k velké nepřehlednosti a nesrozumitelnosti právní úpravy.

Prostřednictvím zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, který je nyní účinný a má být nahrazen novou právní úpravou, jsou však regulovány i oblasti, na které směrnice nedopadají, a jejich úprava je tedy plně v kompetenci členských států. Mezi tyto oblasti patří především regulace procesu zadávání podlimitních veřejných zakázek. Dále pak je členským státům umožněno, nedojde-li k přímému konfliktu s pravidly stanovenými ve směrnicích, stanovit oproti směrnicím přísnější postupy.

Regulace oblastí neregulovaných směrnicemi, či oblastí, ve kterých směrnice umožňují přísnější postup členských států, vedly předkladatele k rozhodnutí předložit vládě ke schválení věcný záměr zákona, ve kterém se předkladatel zaměřuje pouze na zásadní oblasti a otázky a předkládá tímto návrh, který by měl stanovit mantinely pro budoucí regulaci daných oblastí.

Současná právní úprava stanoví přísná a podrobná pravidla pro postup ve zjednodušeném podlimitním řízení, ve kterém je možné zadávat všechny podlimitní veřejné zakázky na dodávky a služby, a podlimitní veřejné zakázky na stavební práce, v případě, že jejich předpokládaná hodnota nedosahuje limitu 10 mil. Kč bez DPH. Zjednodušené podlimitní řízení (dále jen „ZPŘ“) prošlo od přijetí zákona o veřejných zakázkách řadou podstatných změn, které navzdory názvu řízení činí toto řízení téměř stejně administrativně náročným jako je tomu u otevřeného řízení. Přijetí nového zákona je tedy příležitostí k revizi ZPŘ tak, aby se stalo skutečně jednoduchým, administrativně a časově nenáročným řízením, které bude zároveň dostatečně transparentní a bude tak zaručovat hospodářskou soutěž.

Další oblastí, jejíž budoucí regulaci se předkládaný záměr věnuje, je oblast výjimek z působnosti zákona, kdy směrnice dávají přesný výčet výjimek pro nadlimitní veřejné zakázky, úprava výjimek pro podlimitní oblast je však plně v kompetenci členských států. Je tedy otázkou, zda na vnitrostátní úrovni katalog výjimek pro podlimitní zakázky rozšířit, či naopak některou ze současných výjimek již v novém zákoně nezavádět. ČR má také možnost nepřijetí kompletního katalogu výjimek vyplývajícího ze směrnic, být tedy v tomto ohledu přísnější než evropská legislativa, předkladatel však tento postup nedoporučuje a zastává názor, že by měl být převzat kompletní katalog výjimek předpokládaný směrnicemi a zachován současný katalog podlimitních výjimek.

Zásadní otázkou je také určení limitu mezi veřejnými zakázkami malého rozsahu, které na základě generální výjimky (která bude zachována) nepodléhají režimu zákona a podlimitními veřejnými zakázkami, na které již zákon dopadá. Limity pro nadlimitní veřejné zakázky jsou určovány Evropskou unií. Je nutné také vyřešit otázku limitů pro možný postup v ZPŘ v případě zadávání podlimitních zakázek na stavební práce – z pohledu předkladatele je nezbytné tento limit zvýšit.

Současná právní úprava na rozdíl od úpravy evropské neumožňuje omezování počtu zájemců a vyžadování prokázání splnění ekonomické kvalifikace dodavatele, je tedy otázkou, zda být v tomto ohledu v rámci vnitrostátní úpravy nadále přísnější, či umožnit alespoň určitou formu omezování počtu zájemců a vyžadování splnění ekonomické kvalifikace.

V posledních letech je pak také vedena široká diskuse vztahující se k institutu mimořádně nízké nabídkové ceny, kdy tento institut je pro mnohé zadavatele neuchopitelný a obtížně aplikovatelný. Naskýtá se tedy otázka, zda by nebylo vhodné do zákona zakotvit určité vzorce, které by umožnily mimořádně nízkou nabídkovou cenu identifikovat.

Věcí čistě vnitrostátní úpravy je pak také rušení zadávacích řízení při jedné nabídce – institut, který je nyní obsažen v právní úpravě, byl však z důvodu přílišné přísnosti modifikován. Předmětem odborné diskuse však nadále zůstává, zda je tento institut efektivní a je nezbytné ho zachovat a v případě, že ano zda je vhodné jej modifikovat oproti současné úpravě.

Zásadním bodem tohoto věcného záměru jsou pak způsob a podmínky zadávání dodatečných stavebních prací, dodávek a služeb, kdy řešení této problematiky naskýtá velké množství variant a jejich komplikací. Je zde nutné rozhodnout, zda na vnitrostátní úrovni bude zvolen ve vztahu k zadávání dodatečných stavebních prací, dodávek a služeb tak volný přístup, jaký je nastaven ve směrnicích.

Často diskutovaným problémem, přestože ve vztahu k dohledovým směrnicím nedošlo ke změně, je také oblast dohledu nad zadáváním veřejných zakázek, kdy zadavatelé i dodavatelé volají po urychlení přezkumu zadávání vedeném u ÚOHS.

Dále pak je v záměru řešena zásadní otázka rozkrývání vlastnické struktury dodavatelů veřejných zakázek.

Cílovým stavem je stanovení rámce, ve kterém se bude předkladatel dále pohybovat v rámci přípravy budoucí právní úpravy zadávání veřejných zakázek, a to především v oblastech které nejsou přímo regulovány evropskou legislativou. Záměrem předkladatele je nastolit takový rámec, který povede ke zjednodušení zadávání veřejných zakázek a větší flexibilitě zadavatele při výběru dodavatele a zároveň zachování nástrojů, které zajistí dostatečnou transparentnost procesu.

**MMR navrhované řešení**

* Pro prahové hodnoty veřejných zakázek malého rozsahu navrhuje MMR zachování současného stavu v ZVZ, tedy 2 mil. pro dodávky a služby, 6 mil. Kč pro stavební práce.
* MMR navrhuje v NZVZ limit pro použitelnost zjednodušeného řízení v případě zadávání veřejných zakázek na stavební práce zvýšit na 50 mil. Kč.
* MMR navrhuje převzít celý katalog nadlimitních výjimek ze směrnic.
* MMR navrhuje zachování zjednodušeného podlimitního řízení, zjednodušit všechna řízení a umožnit zadání podlimitní veřejné zakázky také v jednacím řízení s uveřejněním, a to bez nutnosti naplnit další podmínky.
* MMR navrhuje požadavky na ekonomickou kvalifikaci umožnit prostřednictvím uzavřeného výčtu možností.
* MMR navrhuje ponechání možnosti individuálního posouzení mimořádně nízké nabídkové ceny a nezavádění vzorců do zákona.
* MMR navrhuje u dodatečných stavebních prací a služeb zavést limit 50 % bez možnosti opakování se zachováním důvodů pouze ze směrnice. U změn smluv, kdy se nezkoumá důvod pro změnu, připustit limit ze směrnice (10 a 15 %), popř. stanovit katalog změn přípustných u stavebních prací, který by odpovídal přípustným změnám podle konkrétních standardů (např. FIDIC).
* MMR navrhuje vypuštění povinnosti rušit zadávací řízení při jedné nabídce.
* MMR navrhuje zavést jednostupňové přezkumné řízení v podlimitním režimu.
* MMR navrhuje přijetí samostatného zákona, který by řešil problematiku komplexně, případně u anonymních akciových společností, které sídlí v České republice, stanovit zákaz účasti v zadávacích řízeních, u zahraničních osob by se vlastníci prokazovali prostřednictvím čestných prohlášení.