Důvodová zpráva

V souvislosti s přijetím tří evropských směrnic regulujících oblast veřejného zadávání (Směrnice o zadávání veřejných zakázek 2014/24/EU, Směrnice o zadávání veřejných zakázek subjekty působícími v odvětví vodního hospodářství, energetiky, dopravy a poštovních služeb 2014/25/EU a Směrnice o udělování koncesí 2014/23/EU) bude nezbytné jejich obsah během následujících dvou let transponovat do vnitrostátního právního řádu.

Nové směrnice obsahují množství zásadních změn, jejichž transpozice do vnitrostátního právního řádu si vyžádá vznik zcela nového zákona o veřejných zakázkách (dále jen „NZVZ“), neboť zakotvení nových pravidel do stávajícího zákona by si vyžádalo zásadní zásahy do textu i systematiky zákona a i za vynaložení maximální snahy o vytvoření kvalitního předpisu by pravděpodobně vedlo k velké nepřehlednosti a nesrozumitelnosti právní úpravy.

Prostřednictvím zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách (dále jen „ZVZ“), který je nyní účinný a má být nahrazen novou právní úpravou, jsou však regulovány i oblasti, na které směrnice nedopadají, a jejich úprava je tedy plně v kompetenci členských států. Mezi tyto oblasti patří především regulace procesu zadávání podlimitních veřejných zakázek. Dále pak je členským státům umožněno, nedojde-li k přímému konfliktu s pravidly stanovenými ve směrnicích, stanovit oproti směrnicím přísnější postupy.

Současná právní úprava stanoví přísná a podrobná pravidla pro postup ve zjednodušeném podlimitním řízení, ve kterém je možné zadávat všechny podlimitní veřejné zakázky na dodávky a služby, a podlimitní veřejné zakázky na stavební práce, v případě, že jejich předpokládaná hodnota nedosahuje limitu 10 mil. Kč bez DPH. V tomto druhu řízení bylo v loňském roce, dle údajů vyplývajících z Věstníku veřejných zakázek, zadáváno přes 40 % z celkového počtu veřejných zakázek, jejichž hodnota představovala téměř 8 % hodnoty všech veřejných zakázek evidovaných ve Věstníku veřejných zakázek. Zadavateli je v případě podlimitních veřejných zakázek také ponechána možnost postupovat v přísnějším režimu, tedy v otevřeném řízení. Zjednodušené podlimitní řízení (dále jen „ZPŘ“) prošlo od přijetí ZVZ řadou podstatných změn, které navzdory názvu řízení činí toto řízení téměř stejně administrativně náročným jako je tomu u otevřeného řízení. Přijetí nového zákona je tedy příležitostí k revizi ZPŘ tak, aby se stalo skutečně jednoduchým, administrativně a časově nenáročným řízením, které bude zároveň dostatečně transparentní a bude tak zaručovat hospodářskou soutěž. Podrobné návrhy k úpravě ZPŘ uvádíme níže.