

PODPORA SOCIÁLNÍCH PODNIKŮ VE VEŘEJNÝCH ZAKÁZKÁCH

2. 12. 2024

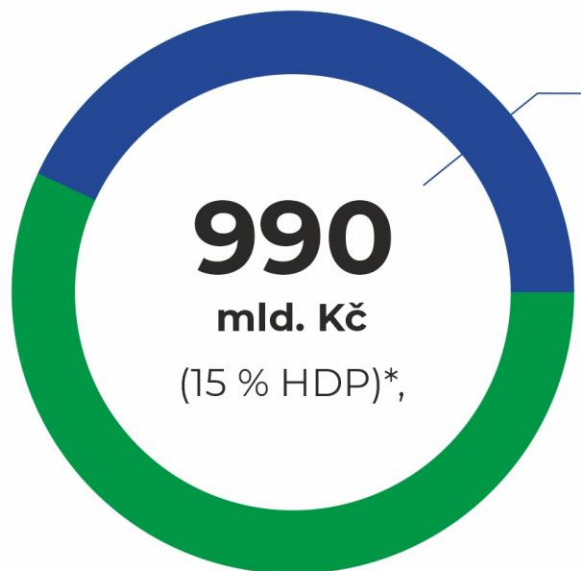
Kulatý stůl, LEGISLATIVNÍ RÁMEC SOCIÁLNÍHO PODNIKÁNÍ A VEŘEJNÉHO
ZADÁVÁNÍ

Olomouc

Adam Gromnica, MMR



Objem veřejných nákupů



* v roce 2022

z toho činila
hodnota zakázek
v režimu ZZVZ

426 mld. Kč

(při jejich počtu
16 993)*,

81,8 %



z nich bylo hodnoceno pouze dle
nejnižší nabídkové ceny,

45 %



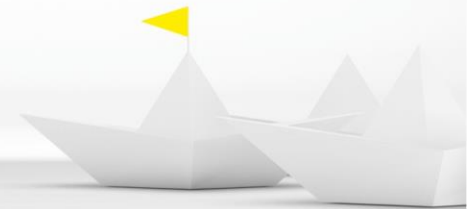
z nich tvořily stavební práce

méně
než **1 %**



zakázek mělo zastoupená environ-
mentální, sociální a inovativní
kvalitativní kritéria

Národní strategie veřejného zadávání v České republice pro období let 2024 až 2028



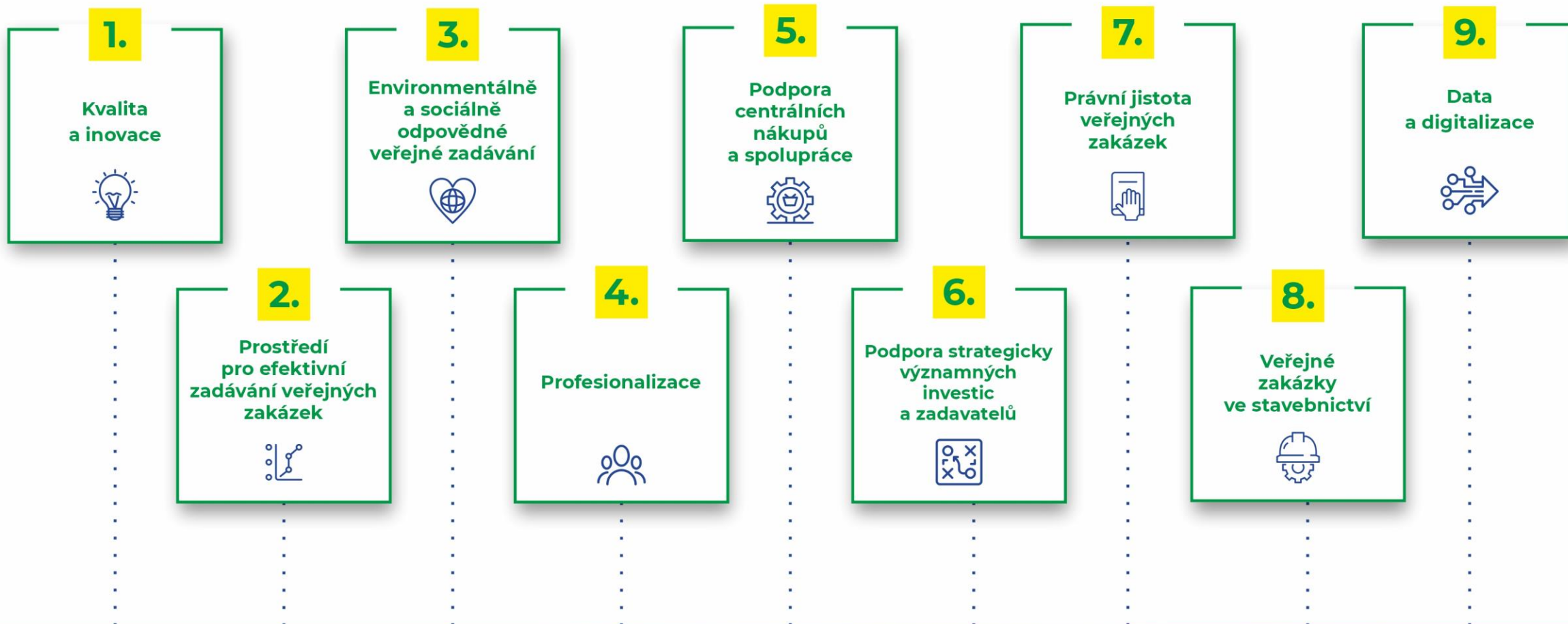
USNESENÍ VLÁDY ČESKÉ REPUBLIKY

ze dne 21. února 2024 č. 117

o Národní strategii veřejného zadávání
v České republice pro období let 2024 až 2028



Základní priority



Implementace strategie





Environmentálně a sociálně odpovědné veřejné zadávání

Strategicky využití veřejné zakázky

- value for money
- nasměrování ekonomiky k udržitelným výrobním i spotřebním vzorcům
- celkově přispívají k dosažení odolné a soudržné společnosti

Akční plán udržitelného nakupování

- s minimálními standardy OVZ pro vybrané předměty plnění
- aktualizace metodických materiálů



Podpora centrálních nákupů a spolupráce

Opatření:



Zapojení
stakeholderů

*především
na regionální
úrovni*



Optimalizace systému
centrálních nákupů

*nastavení procesu
centralizovaného zadávání,
definování funkčních nástrojů,
výběr vhodných komodit,
nastavení e-shopu, standardi-
zovaných postupů atd.*



Nastavení monitoringu
a evaluace

*nastavení systému
sběru a vyhodnocování
dat a vývoje centralizo-
vaného zadávání*

Data a digitalizace



Opatření



- **Jednotná autentizace do nástrojů NIPEZ**

V realizaci, financováno z Národního plánu obnovy.

- **Jednoduchá migrace zadavatelů mezi elektronickými nástroji**

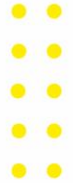
V realizaci, finalizována dokumentace k Registru veřejných zakázek (RVZ), poté bude možné napojení jednotlivých elektronických nástrojů. Napojení na RVZ je předpoklad pro certifikaci dle návrhu nové vyhlášky.

- **Zjednodušené prokazování základní kvalifikace**

Je vytvářen nový IS Seznam kvalifikovaných dodavatelů, termín spuštění předpokládán v lednu 2025, poté bude dále rozvíjeno napojení na další IS státní správy

- **Jednotné místo pro podání nabídek**

Portál ROZZA – jednotné místo pro vyhledávání, financováno z Národního plánu obnovy.



Proč podporovat integrační sociální podniky ve veřejném nakupování?

- Založeny na konceptu trojího prospěchu: ekonomického, sociálního a environmentálního
- Vázány na daný region, ve kterém působí - jejich podpora je podporou místní ekonomiky
- Pracovní příležitosti pro osoby
 - se zdravotním postižením - tělesným, mentálním, duševním, sluchovým...
 - sociálním nebo kulturním znevýhodněním - nezaměstnaní, etnické menšiny, mládež a mladí dospělí v obtížné životní situaci, lidé pečující o rodinné příslušníky...





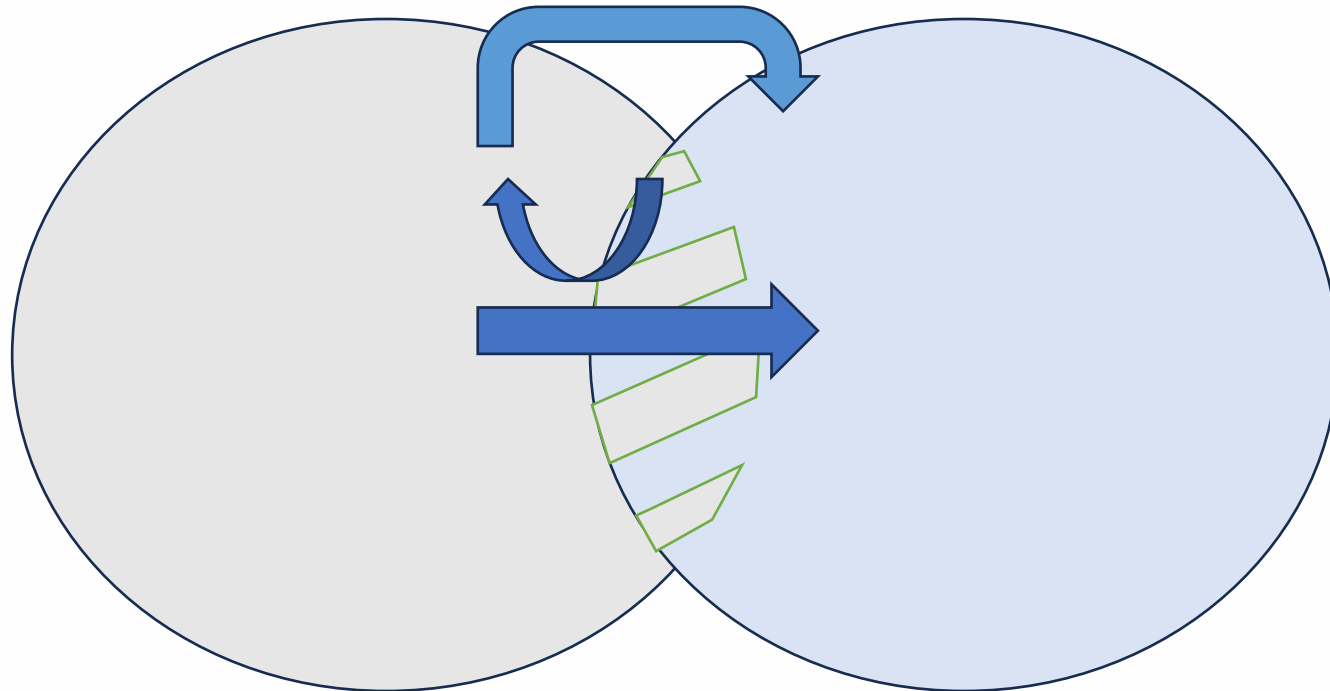
Rámec v ČR

- Stávající
 - Zákon č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů
 - Zákon č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů
 - Národní strategie veřejného zadávání
- Výhledový
 - [Zákon o integračním sociálním podniku](#) (tisk 661/0) + [změnový zákon](#) (tisk 662/0)
 - [Zákon, kterým se mění zákon č. 215/2004 Sb., o úpravě některých vztahů v oblasti veřejné podpory a o změně zákona o podpoře výzkumu a vývoje, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony](#) (tisk 724/2)
 - Strategie podpory sociálního podnikání (MPSV)



Možnosti spolupráce

Co integrační sociální podnik poskytuje? /// Co veřejný zadavatel potřebuje?



Dobré praxe v oblasti nákupů

- Kantýna: JMK, MPSV, NG, FF UK, PWC, Kooperativa
- Občerstvení pro akce (konference, semináře): MPSV, MMR
- Dodávky potravin pro školy: BBSK
- Údržba zeleně: MČ Praha 12, Týn nad Vltavou
- Seniortaxi: ČBrod, P6, Brno-Žabovřesky
- Služby call centra: MMR
- ...
- *ES – orientace na propojování sociálních podniků s cirkulární ekonomikou*

Potenciální praxe v oblasti nákupů – odstraňování barier

Administrativní zátěž je jedním z důvodů, který může SP odrazovat od (nebo jim přímo znemožnit) podání nabídky.

Administrativní zátěž lze snížit zejména:

- Stanovením přiměřených požadavků na kvalifikaci,
- Stanovením přiměřených a jasných požadavků na obsah nabídek a plnění VZ,
- Přiměřeným nastavením finančních garancí v zadávacím řízení i při plnění VZ (včetně pojištění),
- Srozumitelným vysvětlením hodnotících kritérií,
- Poskytnutím dostatečného času na přípravu nabídek,
- Zvažováním rozsahu a předmětu plnění s ohledem na kapacity ISP

Dobrá praxe v oblasti nákupů – dělení VZ

Městská část Brno - Komín

Pokos travnatých ploch

- Rozdělení zakázky na části
 - podpora malých a středních podniků
 - rozšíření soutěže i vyšší kvalita (konkurenční firmy se navzájem „srovnávají“ a soutěží o lepší kvalitu)
- Ekologicky šetrný pokos travnatých ploch – snaha o zasakování dešťové vody v místě, kde dopadne; snaha o opatření proti tepelným ostrovům, pro podporu biodiverzity
 - Mozaikovitá seč
 - Seč pouze při teplotě do 26 °C
 - Minimální výška 8 – 10 cm
 - Na vhodných místech - pilotní výsev různých směsí pro založení květnatých luk určených do suchých podmínek



Dobrá praxe v oblasti nákupů – dělení VZ

Zadavatel: Technické služby Havlíčkův Brod

Název VZ: Těžební a pěstební práce v lesních porostech

Širší společenské zájmy: Podpora malých a středních podniků, podpora sociálního podnikání rozdělením veřejné zakázky na části

Předpokládaná hodnota VZ: 2.785.000,00 Kč bez DPH z celkových 9.555.000,00 Kč

<http://sovz.cz/praxe/tezebni-a-pestebni-prace-v-lesnich-porostech-technicke-sluzby-havlickuv-brod/>



Dělení na části:

- *Těžba motorovou pilou*
- *Těžba harvestorem*
- *Shromažďování dřeva*
- *Transport*
- *Výsadba, plocení, obkošování*



Potenciální praxe v oblasti nákupů – ošetření vzrůstu nákladů

Vyhrazená změna závazku (§ 100 ZZVZ)

Např.: možnost navýšení ceny v důsledku vzrůstu minimálních úrovní zaručené mzdy/minimální mzdy

- ✓ Vhodné zejména v případě zakázek s delší dobou plnění a s vysokým podílem lidské práce
- ✓ Předchází riziku předčasného ukončení smlouvy v případě praktické nemožnosti plnění v důsledku ekonomické nevýhodnosti pro dodavatele

Dobrá praxe v oblasti nákupů – DNS

Obecné výhody DNS

- Vymezení (dopředná definice) oblasti nákupů (běžného, obecně dostupného plnění) na delší časové období
- Menší dílčí objednávky
- Možnost dělení DNS na části
- Možnost přihlášení se po celou dobu zavedení DNS
- Jednodušší administrace

Banskobystrický kraj - Dodávanie čerstvých potravín najvyššej akosti s uplatnením sociálneho aspektu

- 7.950.000 EUR
- 10 kategorií

Kategória č. 10: Pekársky tovar, čerstvé pečivo a zákusky

Kategória č. 1: Ovocie, zelenina a súvisiace výrobky

Kategória č. 2: Zemiaky

Kategória č. 3: Mlieko a mliečne výrobky

Kategória č. 4: Bravčové mäso

Kategória č. 5: Hovädzie mäso

Kategória č. 6: Hydina

Kategória č. 7: Ryby

Kategória č. 8: Mäsové výrobky

Kategória č. 9: Vajcia

Potenciální praxe v oblasti nákupů - VZMR

Podle [ST 724](#) (účinnost předpokládána od 15. dne od vyhlášení ve Sb.)

- Málo formalizovaný postup/postup bez výslovné zákonné úpravy
 - Administrativní nenáročnost
 - Menší objem plnění (např. i kratší doba plnění)
 - Pozor na pravidla fondů, interní předpisy, § 6 ZZVZ a zásady 3E
- Příležitost, jak se uvést jako spolehlivý zadavatel kvalitního plnění a růst „z gruntu“

pro dodávky a služby

Dnes: 2.000.000,00 CZK

Nově navrhováno:

3.000.000,00 CZK

pro stavební práce

Dnes: 6.000.000,00 CZK

Nově navrhováno:

9.000.000,00 CZK



Potenciální praxe v oblasti nákupů – podlimitní VZ

- Podle [ST 662](#) (účinnost předpokládána od 1. ledna 2025)
- Od „národního“ limitu pro VZRM po ...
 - 3.494.000,00/5.401.000,00 CZK dodávky a služby
 - 135.348.000,00 CZK stavební práce
 - ...
- Obecně: možnost využít ZPŘ nebo využít vyšší míru flexibility podle ZZVZ
- *Potenciál pro BUDOUCÍ výjimku ze ZZVZ (§ 30 ZZVZ) pro oblast dodávek a služeb*
- *I v tomto případě je zadavatel vázán § 6 ZZVZ a zásadami 3E (měl by jednat hospodárně, transparentně...)*

Potenciální praxe v oblasti nákupů – vyhrazené VZ

- Podle ZZVZ ve znění ke dni 7.11.2024
- Platné pro nadlimitní i podlimitní VZ
- (Překonaná) výkladová nejasnost (nesoulad terminologie ZoZam a ZZVZ)
- Zahrnuje pouze ZChTP
- Zohlednění „sociálního podniku“ je i v tomto případě možné, ale klade na zadavatele další úkoly

Dobrá praxe v oblasti nákupů – vyhrazené VZ+

Údržba veřejné zeleně, MČ Praha 12

- Vyhrazeno pro dodavatele, který zaměstnává více než 50 % OZP z celkového počtu zaměstnanců
- Zvláštní podmínka plnění – minimálně 30 % plnění prostřednictvím OZP
- Kritérium hodnocení
 - Podíl účasti OZP na celkovém plnění – 20 %
 - Zpracování metodiky řešení veřejné zakázky,
 - Práce s OZP – 20 %
- Realizace zakázky OZP z 50 %, metodika práce s OZP (pracovní a psychosociální podpora)



[Případová studie](#)



Dobrá praxe v oblasti nákupů – vyhrazené VZ nově

- Podle [ST 662](#) (účinnost předpokládána od 1. ledna 2025)
- Platné pro nadlimitní i podlimitní VZ
- Zpočátku souběh ZChTP a integračních sociálních podniků



Dobrá praxe v oblasti nákupů cateringů

Veřejné zakázky na zajištění akce/konference MPSV

- Zvláštní podmínky plnění
 - 1) etické nakupování: káva a čaj Fair Trade
 - 2) biopotraviny: ovoce a zelenina pochází z ekologického zemědělství
 - 3) další: minimalizace jednorázových plastů (nápoje, nádobí), minimalizace obalů, čerstvost potravin



Kritérium hodnocení	váha
Cena	70 %
Plnění VZ ve spolupráci nebo prostřednictvím sociálního podniku v rámci cateringů	15 %
Plnění VZ ve spolupráci nebo prostřednictvím sociálního podniku mimo catering	15 %



Dobrá praxe v oblasti dalších postupů – zapojování integračních sociálních podniků

Krámek Čistá duše v areálu Psychiatrické nemocnice Havlíčkův Brod

- prodejna potravin, drogistického zboží, noviny, časopisy
- pro pacienty, personál a návštěvníky nemocnice
- odebírá chlebičky a zákusky od gastroprovozů, které jsou také sociálními podniky



Kantýna v budově MPSV

- veřejná soutěž, ve které sociální podnik zvýhodněn (20 % v rámci hodnocení)
- fairtradová káva, minimalizace obalů/odpadů,
- odběr části sortimentu od dalšího sociálního podniku

Předpoklady pro zapojování sociálních podniků do veřejných nákupů

- Záměr vedení veřejného zadavatele podporovat sociální podniky
- Vzájemné povědomí o sobě samých na straně zadavatelů i SP
 - *Průnik mezi nabídkou SP a poptávkou zadavatelů VZ*
- Znalost procesů a nástrojů
- Zjednodušování, odstraňování barrier
- Přijetí strategie pro veřejné nakupování či sociální ekonomiku
- Katalogy SP, vzájemná setkávání – veletrhy, MTB etc.
- Vzdělávání zadavatelů i SP
- Dělení zakázek na části, DNS, formuláře pro nabídky, vzory...

Adresář sociálních podniků

nečejný zdroj informací o sociálním podnikání v České republice

**VEŘEJNÉ ZAKÁZKY
JAKO NÁSTROJ
PODPORY
MÍSTNÍ KOMUNITY,
EKONOMIKY
A ŽIVOTNÍHO PROSTŘEDÍ**



162

registrovaných podniků
(IČ)

285

provozoven
registrovaných podniků



⊕ přidejte nebo
upravte svůj podnik

[seznam všech podniků](#)

[seznam podniků ke stáží](#)



Zdroje informací

- [Katalog sociálních podniků](#)
- [Ceske-socialni-podnikani.cz](#)
- [Pardubický kraj](#)
- Regionální pobočky SPoint

**PODPORA
SOCIÁLNÍCH PODNIKŮ
PROSTŘEDNICTVÍM
VEŘEJNÝCH ZAKÁZEK**

Díky za pozornost a mnoho zdaru ve Vašem sociálně odpovědném podnikání a/nebo nakupování!

Adam Gromnica, MMR

adam.gromnica@mmr.gov.cz

