

MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

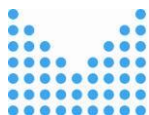
METODICKÁ PŘÍRUČKA

PRO MĚSTA A OBCE SOUSEDÍCÍ S PRŮMYSLOVÝMI ZÓNAMI



**PRŮMYSLOVÉ ZÓNY
A BEZPEČNOST**

Ministerstvo vnitra ČR
2017



Seznam použitých zkratk právních předpisů

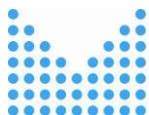
- StavZ – zákon č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon)
- TabZ – zákon č. 65/2017 Sb., o ochraně zdraví před škodlivými účinky návykových látek
- OZ – zákon č. 89/2012 Sb., občanský zákoník
- ZoHH – zákon č. 186/2016 Sb., o hazardních hrách
- ZoHZS – zákon č. 320/2015 Sb., o Hasičském záchranném sboru České republiky
- ZoOchVZ – zákon č. 258/2000 Sb., o ochraně veřejného zdraví
- ZoOP – zákon č. 553/1991 Sb., o obecní policii
- ZoP – zákon č. 273/2008 Sb., o Policii ČR
- ZoPCiz – zákon č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky
- ZoPO – zákon č. 133/1985 Sb., o požární ochraně
- ZoSP – zákona č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích (zákon o silničním provozu)
- ZoET – zákon č. 112/2016 Sb., o evidenci tržeb
- ZDP – zákon č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů
- ZP – zákon č. 262/2006 Sb., zákoník práce
- ZSpecZS – zákon č. 373/2011 Sb., o specifických zdravotních službách
- ŽZ – zákon č. 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání (živnostenský zákon)
- VPracSI – vyhláška č. 79/2013 Sb., o pracovnělékařských službách a některých druzích posudkové péče

Další použité právní předpisy

- zákon č. 48/1997 Sb., o veřejném zdravotním pojištění
- zákon č. 17/2012 Sb., o celní správě
- zákon č. 255/2012 Sb., o kontrole (kontrolní řád)
- zákon č. 250/2016 Sb., o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich
- zákon č. 251/2016 Sb., o některých přestupcích
- zákon č. 251/2005 Sb., o inspekci práce
- zákon č. 187/2016 Sb., o dani z hazardních her
- zákon č. 40/1995 Sb., o regulaci reklamy
- zákon č. 563/1991 Sb. o účetnictví
- zákon č. 280/2009 Sb., daňový řád
- nařízení vlády č. 307/2012 Sb., o místní a časové dostupnosti zdravotních služeb
- nařízení vlády č. 278/2008 Sb., o obsahových náplních jednotlivých živností
- vyhláška č. 79/2013 Sb., o pracovnělékařských službách a některých druzích posudkové péče
- vyhláška č. 306/2012 Sb., o podmínkách předcházení vzniku a šíření infekčních onemocnění a o hygienických požadavcích na provoz zdravotnických zařízení a ústavů sociální péče
- vyhláška č. 246/2001 Sb., o požární prevenci
- vyhláška č. 499/2006 Sb., o dokumentaci staveb
- vyhláška č. 23/2008 Sb., o technických podmínkách požární ochrany staveb
- vyhláška č. 268/2009 Sb., o technických požadavcích na stavby
- vyhláška č. 398/2009 Sb., o obecných technických požadavcích zabezpečujících bezbariérové užívání staveb

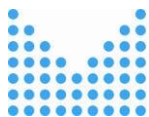
Ve znění předpisů účinných ke dni 1. července 2017.

Metodická příručka byla zpracována ve spolupráci s Ministerstvem zdravotnictví, Ministerstvem práce a sociálních věcí, Ministerstvem pro místní rozvoj, Ministerstvem průmyslu a obchodu, Policií ČR, Celní správou ČR, Finanční správou ČR, Hasičským záchranným sborem ČR a Státním úřadem inspekce práce.



Obsah

Úvod	4
I. Ochrana veřejného pořádku a bezpečnosti	5
A Prevence kriminality	5
B Obecní (městská) policie	9
D Přestupky proti veřejnému pořádku – rušení nočního klidu	12
E Přestupky proti tabákovému zákonu	14
F Omezování provozování hazardních her	18
II. Poskytování ubytování pro pracovníky průmyslových zón	23
A Kontrola zahraničních pracovníků a ubytoven	23
B. Provozování nelegálních ubytoven	24
Z pohledu živnostenských předpisů	24
Z pohledu daňových předpisů	25
Zákon o daních z příjmů:	25
Z pohledu stavebních předpisů	27
Z pohledu požárních předpisů	28
Z pohledu hygienických předpisů	31
III. Poskytování zdravotní péče	32
A Kapacita a dostupnost	32
B Prevence zavlečení chorob a epidemií	32
C Zdravotní prohlídky při nástupu do zaměstnání	33
IV. Průmyslové zóny z pohledu územního plánování	35



Úvod

Metodická příručka je předně určena pro města a obce, které sousedí či v budoucnu budou sousedit s areály průmyslových zón. Rozvoj průmyslových zón přináší hospodářský rozvoj státu a zaměstnanost jeho občanů a obyvatel. Vedle toho však zvýšená koncentrace osob, jež s příslušným regionem nejsou spojeny pevnějšími osobními či rodinnými vazbami, může vést i k narušení dosavadního životního standardu a způsobu soužití místních občanů včetně porušování právních předpisů. Tato metodická příručka popisuje možnosti měst a obcí, jak popisovanému stavu předejít resp. jak tento stav napravit.

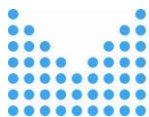
Postup dotčených měst a obcí by se měl přirozeně odvíjet od aktuální situace v dané oblasti. Za tímto účelem lze doporučit zpracování situační analýzy, jež se zaměří na strukturu nově přichozích zaměstnanců, předpokládanou dobu jejich pobytu v místě, ubytovací kapacity a rizika spojená s jejich pobytem včetně nenaplnění jejich sociálních potřeb (dostupnost služeb, trávení volného času atd.). V případě zahraničních pracovníků by měl být rovněž zjišťován jejich zájem v České republice dlouhodobě žít a integrovat se do české společnosti. Situační zpráva by měla být zpracovávána ve spolupráci s dalšími relevantními partnery (zaměstnavatelé, pracovní agentury, odborové organizace, krajské úřady, nestátní neziskové organizace atd.). Zpracování situační analýzy by nemělo být odkládáno, ale naopak provedeno v co nejkratší době od zjištění problematické situace. Doporučujeme se obrátit na organizace¹, které se zpracováním situačních analýz zabývají a mohou poskytnout metodickou podporu nebo doporučení na vhodné zpracovatele. Situační analýzu lze zpracovat v horizontu 2-4 týdnů a zpravidla je dobrým analytickým podkladem pro rozhodování o řešení situace. Základem úspěšného řešení problematické situace je porozumění těm, kteří jsou touto situací dotčeni – ať už samotní zaměstnanci (cizinci), nebo místní obyvatelé. Současně doporučujeme sestavit partnerství aktérů, kteří mají k řešení problematické situace nějakou kompetenci, nebo jsou do ní jiným způsobem zapojeni (vedle municipalit a zástupců regionů zejména zástupci příslušných úřadů, nestátní neziskové organizace, policie, atd.), a tyto partnery přizvat ke společnému jednání, jehož cílem je vzájemně se informovat a koordinovat postup v dané situaci.

Ve vztahu k zahraničním pracovníkům lze dále doporučit podporu vzniku koordinačních center pro cizince, jež jsou na celé řadě míst České republiky již dlouhodobě provozovány Správou uprchlických zařízení MV. Koordinační centra poskytují zahraničním pracovníkům nezbytné asistenční a poradenské služby – pracovní právní poradenství, zprostředkování nabídky volnočasových aktivit, řešení mimořádných situací například po ztrátě zaměstnání atd. Lze doporučit obrátit se na zástupce Ministerstva vnitra nebo Správy uprchlických zařízení MV², kteří poskytnou informace o možnostech zajištění koordinačního centra na vašem území, vč. financování centra. Alternativně je možné zjistit možnosti poskytování služeb prevence a pomoci zahraničním pracovníkům (a také obyvatelům vaší obce, kteří mohou být v dané situaci také potřební) u poskytovatelů sociálních služeb ve vašem okolí, popř. u střešních organizací pracujících s cizinci.³ Přehled o poskytovatelích sociálních služeb získáte na krajském úřadě, který spravuje tzv. síť sociálních služeb.

¹ Např. Konsorcium nevládních organizací pracujících s migranty (<http://www.konsorcium-nno.cz>), Agentura pro sociální začleňování Úřadu vlády ČR (<http://www.socialni-zaclenovani.cz>), Člověk v tísni, z.ú. – program Migrace (<http://www.clovekvtsini.cz>), Institut pro sociální inkluzi (<http://www.socialniinkluze.cz>), aj.

² <http://www.suz.cz>

³ Zejm. Konsorcium nevládních organizací pracujících s migranty (<http://www.konsorcium-nno.cz>)

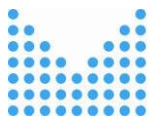


I. Ochrana veřejného pořádku a bezpečnosti

A Prevence kriminality

Stávající dotační programy prevence kriminality pro samosprávy

Téma	Prevence kriminality
Název dotačního titulu	Program prevence kriminality na místní úrovni
Vyhlašovatel	Ministerstvo vnitra
Web	http://www.mvcr.cz/clanek/dotacni-system-prevence-kriminality.aspx
Územní zaměření	celá ČR
Orientační termín příjmu žádostí	leden – únor
Rozpočtovaná výše alokace	51 mil. Kč pro rok 2017 (výše alokace po úpravách cca 54,5 mil. Kč) 51 mil. Kč pro rok 2018 (+ 1 mil Kč na podprogram Bezpečnostní dobrovolník)
Oprávnění žadatelé	<ul style="list-style-type: none">- obce- kraje- dobrovolné svazky obcí
Míra dotace	Do výše 90 % rozpočtových nákladů, u pobytových akcí do výše 70 % rozpočtových nákladů
Typy podporovaných aktivit	<ul style="list-style-type: none">- sociální a situační prevence, informování občanů a jejich aktivace- zvyšování pocitu bezpečí občanů a snižování míry a závažnosti trestné činnosti- aktivity jsou zaměřeny na především na děti a mladistvé ohrožené sociálně patologickými jevy a s kriminální zkušeností, prvopachatele trestných činů, recidivisty, sociálně vyloučené skupiny a také širokou veřejnost
Podmínky přijatelnosti	Dodržení podmínek stanovených Zásadami pro poskytování dotací pro příslušný kalendářní rok, např.: <ul style="list-style-type: none">- Základní podmínkou pro poskytnutí dotace je podání žádosti o dotaci statutárním zástupcem žadatele- Žadatel musí mít zpracován strategický materiál minimálně na dva roky- V žádosti musí být zpracována bezpečnostní analýza včetně případné dynamiky trestné či jiné protispolečenské činnosti (např. přestupky)- Žadatel musí mít ustanoveného manažera prevence kriminality- Žádost musí být zpracována podle stanoveného postupu (v Zásadách) a zaslána ve stanoveném termínu- Žadatel je vyzooměn o přidělení státní finanční dotace příslušným rozhodnutím- Poskytnutá dotace musí být vyčerpána v daném roce- Dotace je poskytována jak na projekty neinvestičního, tak i investičního charakteru
Poznámky	Faktickým realizátorem dílčího preventivního projektu může být nestátní nezisková organizace, příspěvková organizace a další typy právnických osob, se kterými příjemce dotace uzavře smlouvu.



Nejčastější chyby při podávání žádostí	<ul style="list-style-type: none">- formální nedostatky v žádostech- nedodržení stanovených limitů a kritérií uvedených v zásadách- nedostatečný popis potřeby a účelu projektu
Nejčastější chyby při realizaci projektu	<ul style="list-style-type: none">- špatná fakturace služeb- nevedení odděleného účetnictví finanční podpory- nedostatečná znalost procesu zadávání veřejných zakázek u investičních projektů

Dotace jsou určeny na projekty prevence kriminality neinvestičního i investičního charakteru. Investiční projekty jsou obdobně jako v předchozích letech zaměřeny zejména na zřizování, rozšiřování a modernizaci kamerových systémů (MKDS), na budování či obnovu sportovních hřišť a plácek či na budování a modernizaci speciálních výslechových místností pro oběti trestné činnosti. Neinvestiční projekty směřují nejvíce na financování projektu Asistent prevence kriminality, Domovník – preventista, komunitní práce s dětmi a mládeží v péči orgánu sociálně právní ochrany dětí (táborové pobyty, klubová a sportovní činnost). Velmi časté jsou realizace informačních a vzdělávacích projektů, které pokrývají oblasti od pomoci obětem trestné činnosti po vzdělávání strážníků obecních policí. Množství projektů je zaměřeno na oblast seniorů jako obětí kriminality a na prevenci kyberkriminality.

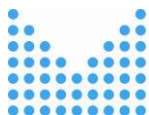
Nejúspěšnějším (a také nejžádanějším a nejpodporovanějším) projektem v posledních letech je projekt Asistent prevence kriminality. Ten vznikl jako projekt pro sociálně vyloučené lokality, avšak jeho uplatnění je i v dalších rizikových lokalitách, ve které je třeba propojovat prvky represe s prevencí, mediací a pomoci lidem. Asistent prevence kriminality má prokazatelně pozitivní výsledky a dopady na zvýšení veřejného pořádku a bezpečí v problémových lokalitách a na zaměstnanost dlouhodobě a obtížně zaměstnatelných osob.

Vybraný asistent je po základní profesní přípravě zaměstnán jako zaměstnanec samosprávy zpravidla zařazený v obecní policii. Podílí se na prevenci kriminality v obci, přispívá k ochraně a bezpečnosti osob a majetku, předchází možnému protiprávnímu jednání svou přítomností a zejména svými komunikačními schopnostmi, vystupuje jako mediátor možných sousedských sporů, monitoruje dodržování čistoty veřejných prostranství, pomáhá ostatním občanům v sociálně vyloučené/rizikové lokalitě. Při své činnosti je asistent řízen konkrétním strážníkem v roli mentora, se kterým úzce spolupracuje.

Asistenti prevence kriminality mohou být financováni i z jiných zdrojů: na základě dohody mezi Ministerstvem vnitra a Generálním ředitelstvím Úřadu práce z podpory úřadů práce, z vlastních rozpočtů obcí či z evropských projektů v rámci Operačního programu zaměstnanost. Celkem tak v roce 2016 působilo v ČR cca 500 asistentů.

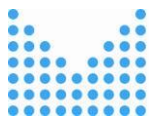
To vše v souladu s hlavními principy schválené „Metodiky výběru, přípravy a činnosti asistenta prevence kriminality“ a „Národní soustavou povolání“ a za metodického vedení gestora projektu (MV ČR).

Pozn.: Úřady práce kromě asistentů prevence kriminality financují obcím v rámci veřejně prospěšných prací či na společensky účelných pracovních místech v rámci aktivní politiky zaměstnanosti také obdobné pozice k zajišťování bezpečnosti a veřejného pořádku (zde však není zajišťována metodická podpora ze strany MV).



Téma	Bezpečnostní dobrovolník
Název dotačního titulu	Bezpečnostní dobrovolník
Vyhlašovatel	Ministerstvo vnitra
Web	http://www.mvcr.cz/clanek/bezpecnostni-dobrovolnik.aspx
Územní zaměření	Celá ČR
Orientační termín příjmu žádostí	leden – únor
Orientační výše alokace	1 mil. Kč pro rok 2017 1 mil. Kč pro rok 2018 (v r. 2018 však již bude součástí Programu prevence kriminality na místní úrovni jako podprogram)
Oprávnění žadatelé	<ul style="list-style-type: none">- obec- městský obvod nebo městská část územně členěného statutárního města- městská část hlavního města Prahy- hlavní město Praha
Míra dotace	Až do výše 100 % rozpočtovaných nákladů
Typy podporovaných aktivit	<ul style="list-style-type: none">- zapojení veřejnosti do zabezpečování veřejného pořádku na místní úrovni- podpořit iniciativy občanské společnosti a pomoci obcím vytvořit podmínky pro dobrovolnickou činnost jejich obyvatel, která přispěje ke zlepšení kvality života v obcích
Podmínky přijatelnosti	<p>Dodržení podmínek stanovených Zásadami pro poskytování dotací pro příslušný kalendářní rok, zejména:</p> <ul style="list-style-type: none">• Svou činnost vykonává bezpečnostní dobrovolník dobrovolně, ve svém volném čase a za svou činnost nepobírá žádnou odměnu• Činnost bezpečnostního dobrovolníka není vykonávána v pracovním nebo obdobném poměru k obci nebo k jinému správnímu orgánu• Bezpečnostní dobrovolník není ve smyslu § 127 zákona č. 40/2009 Sb., trestní zákoník, ve znění pozdějších předpisů, úřední osobou• Bezpečnostní dobrovolník není dobrovolníkem ve smyslu zákona č. 198/2002 Sb., o dobrovolnické službě, ve znění pozdějších předpisů• Bezpečnostní dobrovolník nemá žádná oprávnění orgánu veřejné moci• Základní podmínkou pro poskytnutí dotace je podání žádosti o dotaci statutárním zástupcem žadatele• Poskytnutá dotace musí být vyčerpána v daném roce
Nejčastější chyby při podávání žádostí	<ul style="list-style-type: none">- nedostatečný nekonkrétní popis činnosti dobrovolníka v klíčových aktivitách- nepřesně uvedený účel využití finančních prostředků dotace- chybějící kódy rozpočtových položek a jiné formální nedostatky
Nejčastější chyby při realizaci projektu	<ul style="list-style-type: none">- od roku 2014, kdy je projekt realizován, nebylo zaznamenáno žádné pochybení v průběhu realizace projektu

Od roku 2018 bude program Bezpečnostní dobrovolník součástí Programu prevence kriminality na místní úrovni, což při zachování specifických podmínek tohoto programu zjednoduší administrativu jak žadatelům, tak poskytovateli. Dále to umožní efektivnější komunikaci projektu v rámci již vybudované sítě manažerů prevence kriminality a případně také čerpat více finančních prostředků na tento specifický projekt.



Úkolem bezpečnostních dobrovolníků není nahrazovat práci Policie ČR ani obecní policie, ale vhodným způsobem ji do určité míry doplňovat. Bezpečnostní dobrovolník nesmí zasahovat více, než jakýkoliv „řadový“ občan. Dotace ze státního rozpočtu pak slouží zejména k pokrytí nákladů na materiální vybavení dobrovolníků, jejich pojištění, školení, organizaci setkání s veřejností a podobně.

Dobrovolníci nemají žádná zvláštní oprávnění či pravomoci. Konkrétní obsah projektů a náplň činnosti dobrovolníků vždy závisí na vůli obce, resp. jejích obyvatel. Ministerstvo vytvořilo pouze demonstrativní výčet vhodných aktivit, směřující typicky např. do oblastí bezpečnosti a plynulosti silničního provozu (dohled u přechodů pro chodce v blízkosti škol, informování řidičů při dopravních uzávěrách, při konání sportovních a kulturně-společenských akcí na území obce), vytvoření sítě osob, která bude Policii ČR na požádání v rámci svých možností k dispozici při pátrání po ztracených dětech či seniorech, mapování a oznamování černých skládek, autovraků, poškozeného, či chybějícího dopravního značení apod.

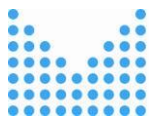
Připravované a možné budoucí dotační programy pro prevenci kriminality v okolí průmyslových zón

V případě věcné potřeby (např. aktuální zhoršení bezpečnostní situace) a disponibilních finančních prostředků lze v průběhu roku vypsát druhá příp. další kola již existujících dotačních programů, která mohou být specificky zaměřena jen na řešení určitého problému či jen pro určité postižené lokality.

Vedle toho je možné zřídit zcela nové dotační programy, jež by přinášely vhodnější řešení aktuálních problémů (např. vhodněji nastavené věcné či institucionální podmínky daných programů, výše finančních limitů). Tyto programy mohou být zaměřeny na podporu jak neinvestičních projektů (příprava programu může trvat cca 2 měsíce), tak i projektů investičních (investiční programy schvaluje Ministerstvo financí, příprava trvá cca 5 měsíců). V případě vytváření takového nového programu poskytovatel vždy jeho tvorbu úzce konzultuje s budoucími potenciálními žadateli, aby byl program a podmínky čerpání v souladu s potřebami a možnostmi žadatelů a řešení jejich problémů.

Vytvoření nového dotačního programu ale předpokládá existenci disponibilních finančních prostředků na takový program (ať již jako vnitřní zdroje poskytovatele či v podobě zvýšených požadavků na státní rozpočet).

Příkladem takto ad hoc vytvořeného nového dotačního programu je připravované zřízení dotačního programu prevence kriminality na základě usnesení vlády (v gesci MPO) k návrhu zabezpečení investiční přípravy akce Rozšíření strategické průmyslové zóny Solnice – Kvasiny a zlepšení veřejné infrastruktury v Královéhradeckém regionu. Cílem investičního dotačního programu je umožnit budování osvětlení a kamerových systémů v okolí průmyslové zóny Solnice-Kvasiny-Rychnov n/Kn. s možností zahájit čerpání prostředků od roku 2018 (usnesení vlády předpokládá náklady na preventivní opatření ve výši 43 mil. Kč, část z toho ale tvoří spolupodíl obcí).



B Obecní (městská) policie

Právní rámec

- zákon o obecní policii (č. 553/1991 Sb.)

Zřízení obecní policie

Nejvýznamnějším oprávněním obce při ochraně veřejného pořádku a bezpečnosti na místní úrovni je možnost zřídit obecní policii. Zřídit resp. zrušit obecní policii je oprávněno v rámci samostatné působnosti obecní zastupitelstvo, a to prostřednictvím obecně závazné vyhlášky obce (§ 1 odst. 1 ZoOP).

Odkaz na vzor obecně závazné vyhlášky o zřízení/zrušení obecní policie:

<http://www.mvcr.cz/soubor/mm-11-3vzor-doc.aspx>.

Obecní policii řídí starosta nebo jiný pověřený člen zastupitelstva. Na návrh těchto osob může zastupitelstvo obce pověřit plněním některých úkolů při řízení obecní policie určeného strážníka, který splňuje zákonem stanovené podmínky (§ 3 odst. 2 ZoOP).

Na místo zřízení obecní policie uzavření veřejnoprávní smlouvy

Obce, které obecní policii nezřídily, mají možnost uzavřít veřejnoprávní smlouvu podle § 3a ZoOP s obcí ve stejném vyšším územně samosprávném celku, jež obecní policii zřídila. Strážníci této obce poté na základě veřejnoprávní smlouvy plní úkoly obecní policie i na území partnerské obce. K uzavření smlouvy je potřebný souhlas příslušného krajského úřadu.

Vybraná oprávnění strážníka obecní policie

Vedle níže uvedených oprávnění (podkapitoly C - F) upravuje zákon o obecní policii i tato oprávnění:

- učinění výzvy (§ 7 ZoOP)
- požadování vysvětlení (§ 11 ZoOP)
- vydání a odnětí věci (§ 17 ZoOP)
- požadovat prokazování totožnosti (§12 ZoOP)
- pořizování záznamů (§ 24b ZoOP)

C Bezpečnost a plynulost silničního provozu

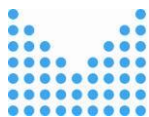
Právní rámec

- zákon o silničním provozu (č. 361/2000 Sb.)

Oprávnění příslušníků Policie ČR resp. strážníků obecní policie

- **Řídit silniční provoz a zastavovat vozidla (§ 79 ZoSP)**

Provoz na pozemních komunikacích se řídí světelnými, případně i doprovodnými akustickými signály nebo pokyny policisty nebo osob oprávněných k řízení provozu na pozemních komunikacích podle § 75 odst. 5 ZoSP nebo pokyny strážníka obecní policie k usměrňování provozu na pozemních komunikacích podle § 75 odst. 8 ZoSP nebo zvláštního právního předpisu.



Strážník obecní policie je oprávněn pokyny usměrňovat provoz na pozemních komunikacích v případě, že je to nezbytné pro obnovení bezpečnosti a plynulosti silničního provozu, a není-li řízení provozu zajištěno policií nebo v součinnosti s policií. Při usměrňování provozu používá strážník pokyny stanovené pro řízení provozu policisty.

- **Zabránit v jízdě řidiči podle § 118a ZoSP a zadržet řidičský průkaz podle § 118b ZoSP**

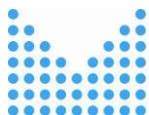
Policista může při dohledu na bezpečnost a plynulost provozu na pozemních komunikacích přikázat řidiči motorového vozidla jízdu na nejbližší, z hlediska bezpečnosti a plynulosti provozu na pozemních komunikacích, vhodné místo k odstavení vozidla a zabránit mu v jízdě použitím technického prostředku k zabránění odjezdu vozidla nebo odtažením vozidla, jestliže řidič

- a) je podezřelý, že bezprostředně předtím zavinil dopravní nehodu, při které došlo k usmrcení nebo těžké újmě na zdraví
- b) ujel z místa dopravní nehody, na které měl bezprostředně předtím účast a kterou byl povinen oznámit policii
- c) je podezřelý, že požil alkoholický nápoj nebo užil jinou návykovou látku během jízdy
- d) je podezřelý, že řídil motorové vozidlo bezprostředně po požití alkoholického nápoje nebo užití jiné návykové látky nebo v takové době po požití alkoholického nápoje nebo užití jiné návykové látky, kdy ještě byl pod vlivem alkoholu nebo jiné návykové látky
- e) se přes výzvu odmítl podrobit vyšetření podle zvláštního právního předpisu ke zjištění, zda není ovlivněn alkoholem
- f) se přes výzvu odmítl podrobit vyšetření podle zvláštního právního předpisu ke zjištění, zda není ovlivněn jinou návykovou látkou,
- g) řídil motorové vozidlo, aniž by byl držitelem řidičského oprávnění pro příslušnou skupinu vozidel,
- h) řídil motorové vozidlo, přestože mu byl soudem uložen trest nebo správním orgánem uložena sankce zákazu činnosti spočívající v zákazu řízení motorových vozidel.

Ve shora vyjmenovaných případech může policista rovněž zadržet na místě řidičský průkaz.

- **Policista je oprávněn zakázat řidiči jízdu na nezbytně nutnou dobu nebo mu přikázat směr jízdy, vyžaduje-li to bezpečnost a plynulost provozu na pozemních komunikacích, popřípadě jiný veřejný zájem**
- **Policista a strážník jsou oprávněni vyzvat řidiče nebo učitele autoškoly k vyšetření zda není ovlivněn alkoholem nebo jinou návykovou látkou**
- **Policista je oprávněn vyzvat řidiče motorového vozidla ke kontrole maximální přípustné hmotnosti na nápravu, maximální přípustné hmotnosti vozidla nebo jízdní soupravy nebo technického stavu vozidla nebo jízdní soupravy**
- **Policista a strážník jsou oprávněni rozhodnout o odstranění vozidla, je-li překážkou provozu na pozemní komunikaci, nebo vozidla, které neoprávněně stojí na vyhrazeném parkovišti**

Překážka provozu na pozemních komunikacích je vše, co by mohlo ohrozit bezpečnost nebo plynulost provozu na pozemních komunikacích, například náklad, materiál nebo jiné




předměty, vozidlo ponechané na pozemní komunikaci nebo závady ve sjízdnosti pozemní komunikace.

Je-li překážkou provozu na pozemní komunikaci vozidlo, rozhoduje o jeho odstranění policista nebo strážník obecní policie. Vozidlo se odstraňuje na náklady provozovatele vozidla.

Je-li překážkou provozu na pozemní komunikaci závada ve sjízdnosti, kdy technický stav komunikace nedovoluje další bezpečnou jízdu, je policista oprávněn do doby odstranění této závady zakázat vozidlům další jízdu a ostatním vozidlům na tuto komunikaci nebo její úsek zakázat vjezd.

Vyhrazené parkoviště je osazeno příslušnou dopravní značkou IP 12.

IP 12		<p>Vyhrazené parkoviště</p> <p>Značka označuje místo, kde je dovoleno zastavení a stání pouze některých vozidel.</p> <p>Údaje o tom, pro koho je parkoviště vyhrazeno (např. název organizace, státní poznávací značka, symbol zařízení⁵⁾) a popřípadě v jaké době, jsou uvedeny na dodatkové tabulce a mohou být uvedeny i na značce místo nápisu. Mimo dobu, po kterou je parkoviště vyhrazeno, smějí na takto označeném místě zastavit a stát i řidiči jiných vozidel, pokud není stanoveno jinak.</p> <p>Případný stanovený způsob stání se vyznačuje obdobně jako na značkách „Parkoviště“ vyznačujících způsob stání. Značka, na které je uveden symbol zařízení nebo prostoru pro osoby na vozíku⁵⁾, je vždy doplněna vodorovnou dopravní značkou „Vyhrazené parkoviště pro vozidlo přepravující osobu těžce postiženou nebo osobu těžce pohybově postiženou“.</p>
-------	--	--

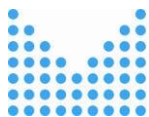
- **Použit technických prostředků k zabránění odjezdu vozidla**

Policista a strážník jsou oprávněni použít technický prostředek k zabránění odjezdu vozidla, pokud není jeho řidič na místě,

- a) které bylo ponecháno na místě, kde je zakázáno stání nebo zastavení vozidla,
- b) které stojí na místě, do kterého je vjezd zakázán místní nebo přechodnou úpravou provozu na pozemních komunikacích,
- c) které stojí na chodníku, kde to není povoleno, nebo
- d) je-li vozidlem proveden neoprávněný zábor veřejného prostranství.

- **Vybírat kauce podle § 124a ZoSP případně zajistit vozidlo nebo osvědčení o registraci vozidla podle § 124c ZoSP**

Policista je při dohledu na bezpečnost a plynulost provozu na pozemních komunikacích oprávněn vybrat kauci v rozmezí od 3 500 Kč do 50 000 Kč od řidiče, který je podezřelý ze spáchání přestupku podle tohoto zákona, je-li důvodné podezření, že se bude vyhýbat řízení o přestupku nebo že by případné vymáhání uložené pokuty bylo spojeno s nepřiměřenými náklady, popřípadě nebylo vůbec možné.



Je-li policista oprávněn vybrat kauci a řidič kauci na výzvu nesloží, přikáže policista řidiči jízdu na nejbližší místo z hlediska bezpečnosti a plynulosti provozu na pozemních komunikacích vhodné k odstavení vozidla a

- a) zajistí vozidlo použitím technického prostředku nebo jeho odtahem, nebo
- b) zakáže pokračovat v jízdě a zajistí řidiči osvědčení o registraci vozidla.

- **Kontrolovat technický stav vozidel a zadržet osvědčení o registraci vozidla podle § 6b ZoSP**

Policisté jsou oprávněni v rámci technické silniční kontroly na místě omezit nebo úplně odebrat technickou způsobilost u vozidla, které má vážnou (B) nebo nebezpečnou závadu (C). Zjistí-li se při kontrole technického stavu vozidla nebo jízdní soupravy nebo při objasňování dopravní nehody nebezpečná závada, která vzhledem ke své povaze nebo rozsahu významně zvyšuje ohrožení bezpečnosti provozu na pozemních komunikacích nebo nepříznivé působení provozu vozidla nebo jízdní soupravy na životní prostředí, zadrží policista osvědčení o registraci vozidla.

- **Měřit rychlost vozidel**

Za účelem zvýšení bezpečnosti provozu na pozemních komunikacích jsou oprávněni policista a strážník oprávněn měřit rychlost vozidel. Obecní policie tuto činnost vykonává výhradně na místech určených policií, přitom postupuje v součinnosti s Policií ČR.

- **Projednávat vybrané přestupky příkazem na místě a oznamovat přestupky příslušnému správnímu orgánu**

V rámci dohledu na bezpečnost a plynulost silničního provozu mohou policisté vybrané přestupky projednat příkazem na místě a uložit tímto způsobem řidiči pokutu. Pokud řidič s projednáním přestupku nesouhlasí nebo tomu brání jiný zákonný důvod, přestupek je oznámen příslušnému správnímu orgánu.

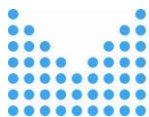
Policie ČR disponuje kromě zde zmíněných oprávnění i celou řadou dalších, které vychází z dalších právních předpisů a přímo či nepřímo se dotýkají činnosti v rámci dohledu na bezpečnost a plynulost silničního provozu. Pro zodpovězení případných konkrétních otázek doporučujeme obrátit se přímo na ředitelství služby dopravní policie Policejního prezidia ČR nebo na příslušný odbor služby dopravní policie konkrétního krajského ředitelství policie.

D Přestupky proti veřejnému pořádku – rušení nočního klidu

Právní rámec

- zákon o Policii ČR (č. 273/2008 Sb.)
- zákon o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich (č. 250/2016 Sb.)
- zákon o některých přestupcích (č. 251/2016 Sb.)

Zákon o některých přestupcích vymezuje v ustanovení § 5 odst. 6 pojem „doba nočního klidu“, kterou se rozumí doba od 22. do 6. hodiny. Obec může obecně závaznou vyhláškou stanovit výjimečné případy, zejména slavnosti nebo obdobné společenské nebo rodinné



akce, při nichž je doba nočního klidu vymezena dobou kratší nebo při nichž nemusí být doba nočního klidu dodržována. Samotný pojem „noční klid“ není zákonem vymezen. Noční klid je určitý pokojný stav na určitém místě ve vymezenou dobu, na jehož zachování má společnost zájem za účelem spořádaného a poklidného soužití.

Metodický materiál odboru veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra č. 26 k vydání obecně závazné vyhlášky obce o nočním klidu, kterou se stanovují výjimečné případy, při nichž je doba nočního klidu vymezena dobou kratší nebo při nichž nemusí být doba nočního klidu dodržována :

<http://www.mvcr.cz/clanek/metodicky-material-c-26.aspx>

Podle ustanovení § 5 odst. 1 písm. d) resp. odst. 2 písm. a) zákona o některých přestupcích se přestupku dopustí ten, kdo poruší noční klid. Za rušení nočního klidu jsou považovány takové projevy (např. hlasové, reprodukováná nebo živá hudba aj.), které jsou způsobilé porušit nebo ohrozit občanské soužití a veřejný pořádek. Konání různých společenských nebo kulturních akcí, jejichž pořadatelé respektují dobu nočního klidu a neobtěžují ostatní občany hlukem, není žádným zákonem omezeno.

Policie ČR není orgánem, který by měl provádět jakékoli měření hladiny hluku, byť i orientační.

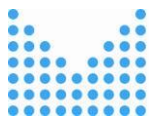
Podle ustanovení § 32a ZoOchVZ provádí měření hluku v životním prostředí člověka pouze držitel osvědčení o akreditaci (viz zákon č. 22/1997 Sb., o technických požadavcích na výrobky a o změně a doplnění některých zákon) nebo držitel autorizace podle ustanovení § 83c ZoOchVZ. Ministerstvo zdravotnictví pověřuje k provádění autorizace právnickou osobu nebo organizační složku státu, zřízenou k plnění úkolů v oboru působnosti ministerstva zdravotnictví. Měření musí být certifikována a kalibrována, přičemž výsledek takových měření musí být řádně zaprotokolován se všemi náležitostmi uvedenými v příslušných právních předpisech.

Pokud obecně závaznou vyhláškou obce není doba nočního klidu zkrácena nebo zrušena, je porušení nočního klidu v zákonem stanovené době postižitelné podle ustanovení zákona o přestupcích resp. zákona o některých přestupcích. Za přestupky lze podle tohoto zákona uložit správní trest napomenutí, pokutu nebo propadnutí věci nebo náhradní hodnoty, resp. ochranné opatření (omezující opatření nebo zabránění věci nebo náhradní hodnoty). Za přestupek lze uložit pokutu do 10 000 Kč a je-li přestupek spáchán opakovaně, uloží se pokuta do 15 000 Kč.

Postup policie při nahlášení rušení nočního klidu

Velící policista (zodpovědný vedoucí směny) si ověří, zda obec přijala obecně závaznou vyhlášku obce regulující noční klid, a to buď prostřednictvím internetových stránek obce (úřední deska obce), nebo přímo u starosty obce (telefonicky, osobně).

Po příjezdu hlídky Policie ČR na místo je zapotřebí vyhodnotit zda se jedná o rušení nočního klidu, které by v takové míře porušovalo nebo ohrožovalo zájem chráněný zákonem, resp. zájem společnosti. V zásadě by se mělo přihlížet k hluku běžně se vyskytujícímu na daném místě (běžný provoz na ulici, běžné užívání domů, bytů, běžný hovor, běžné projevy domácích zvířat atd.) a dále k hluku, jehož výskyt na daném místě nelze ovlivnit (vlaky, auta, průmyslové provoz). Oproti hluku, který z těchto v místě obvyklých mezí už vybočuje a kde zároveň původce hluku mohl jeho produkci ovlivnit nebo jí zabránit (křik na ulici, hlasitá hudební produkce, převrácení popelnic apod.).



Jedná-li se tedy o **zvukovou produkci v uzavřených prostorách** (bar, diskotéka, herna, restaurace), přivolaná hlídka Policie ČR posoudí individuálně s ohledem na okolnosti případu situaci a následně provozovatele např. baru nebo jinou odpovědnou osobu upozorní na skutečnost, že se dopouští přestupku. Věc může vyřešit uložením pokuty nebo napomenutím příkazem na místě, za splnění zákonem stanovených podmínek. Pokud takové řešení není možné, oznámí příslušnému správní orgánu věc k projednání.

Hluk z restaurace, baru, diskotéky či herny lze obecně řešit oznámením na stavební úřad, aby prověřil soulad užívání stavby s platnými povoleními, zda jsou v provozovně povoleny pravidelné hudební produkce aj. Následně je možno dát podnět krajské hygienické správě, zda jsou dodržovány hlukové limity.

Hlučné hlasové projevy návštěvníků restaurace, **pohybujících se mimo provozovnu** a rušících noční klid, postihují příslušníci Policie ČR v souladu s ustanovením § 5 odst. 1 písm. d) resp. odst. 2 písm. a) zákona o některých přestupcích nebo je oznamují správnímu orgánu k projednání.

Koná-li se akce na **soukromém pozemku**, vychází policie vždy z konkrétní situace a okolností, na základě kterých lze následně posuzovat danou situaci. Obecně nelze zodpovědět otázku, kdy může policista vstoupit do určitého prostoru. Každá konkrétní situace může nést své specifické znaky.

Policista posuzuje každou konkrétní situaci za dodržení zásad:

- provést úkon podle § 10 ZoP (iniciativa),
- povinnost dodržet ustanovení § 40 ZoP (vstup do obydlí, jiného prostoru nebo na pozemek) zákona o Policii ČR, ve vztahu ke vstupu na pozemek,
- zvážit přiměřenost postupu podle § 11 ZoP (přiměřenost postupu) tj. zvážit, zda je vstup do prostoru přiměřený situaci a současně, zda by rozhodnutím nevstoupit nevznikla osobám, jejichž bezpečnost je ohrožena, bezdůvodná újma,
- před provedením zákroku vyčerpat jiné (mírnější) možnosti řešení situace – zásada subsidiarity,
- vždy zvážit, zda provedení úkonu nesnese odkladu (pokud policie ihned nezasáhne, hrozí, že dojde k nějaké újmě).

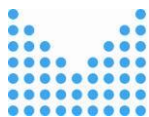
Policista je podle § 40 ZoP oprávněn vstoupit bez souhlasu uživatele do obydlí, jiného prostoru nebo na pozemek a provést tam potřebné úkony nebo jiná opatření jen tehdy, jestliže věc nesnese odkladu a vstup tam je nezbytný pro ochranu života nebo zdraví osob anebo pro odvrácení závažného ohrožení veřejného pořádku a bezpečnosti.

Pokud dochází k porušení nočního klidu, závisí postup policie na intenzitě a délce tohoto rušení. S ohledem na princip subsidiarity se policie nejdříve zkontaktuje s osobami, které rušení nočního klidu způsobují a vyzve je, aby jednání zanechaly. Pokud však osoby na opakovanou výzvu policie nereagují, odmítají s policií komunikovat apod., pak lze do obydlí či na pozemek vstoupit a potřebný úkon provést.

E Přestupky proti tabákovému zákonu

Právní rámec

- zákon o ochraně zdraví před škodlivými účinky návykových látek (č. 65/2017 Sb. – „tabákový zákon“)
- zákon o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich (č. 250/2016 Sb.)



Podle § 17 TabZ je obec oprávněna obecně závaznou vyhláškou zakázat kouření a zakázat používání elektronických cigaret na veřejném prostranství, které se nachází v blízkosti školy, školského zařízení nebo jiného prostoru vyhrazeného pro aktivity osob mladších 18 let.

Dále může obec obecně závaznou vyhláškou

- a) zakázat konzumaci alkoholických nápojů na veřejně přístupném místě nebo veřejnosti přístupné akci, pokud je toto místo nebo akce přístupná osobám mladším 18 let,
- b) omezit nebo zakázat v určitých dnech nebo hodinách nebo na určitém místě prodej, podávání a konzumaci alkoholických nápojů v případě konání kulturní, sportovní nebo jiné společenské akce přístupné veřejnosti.

Oprávnění příslušníků Policie ČR resp. strážníků obecní policie

- **Výzva k orientačnímu vyšetření (test Dräger) a k odbornému lékařskému vyšetření (za pomoci odběru krve)**

Policista a strážník jsou oprávněni vyzvat osobu k orientačnímu vyšetření a k odbornému lékařskému vyšetření, a to za podmínek, že se jedná o osobu,

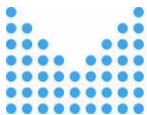
- a) u které je důvodné podezření, že pod vlivem alkoholu nebo jiné návykové látky vykonává nebo vykonávala činnost, při níž by mohla ohrozit život nebo zdraví svoje nebo jiné osoby nebo poškodit majetek,
- b) u které je důvodné podezření, že se požitím alkoholického nápoje nebo jiné návykové látky uvedla do stavu, v němž bezprostředně ohrožuje sebe nebo jinou osobu, majetek nebo veřejný pořádek,
- c) u které je důvodné podezření, že přivodila sobě nebo jiné osobě újmu na zdraví anebo způsobila jiné osobě škodu na majetku v souvislosti s požitím alkoholického nápoje nebo jiné návykové látky,
- d) která je mladší 18 let a u níž je důvodné podezření, že
 1. alkoholický nápoj požila nebo jí byl v rozporu s tímto zákonem prodán nebo podán alkoholický nápoj nebo jí byla konzumace alkoholického nápoje jinak umožněna, nebo
 2. jinou návykovou látku užila, nebo jí bylo užití jiné návykové látky umožněno,
- e) která je ve výkonu vazby, zabezpečovací detence nebo trestu odnětí svobody, nebo
- f) která vykonává ústavní ochranné léčení, anebo ambulantní ochranné léčení protialkoholní nebo protitoxikomanické.

- **Kontrola nad dodržováním povinností podle tabákového zákona**

Policista a strážník kontrolují až na některé výjimky (viz § 34 odst. 1 a 2 TabZ) dodržování všech povinností stanovených tabákovým zákonem. Policista a strážník jsou například oprávněni kontrolovat dodržování **těchto zákazů**:

Zákaz a omezení prodeje a podávání alkoholických nápojů (§ 11 TabZ)

- prodávat alkoholické nápoje mimo prodejnu, která je potravinářským podnikem, provozovnu stravovacích služeb, provozovnu výrobce vína, ubytovací zařízení, stánek s občerstvením, stánek specializující se na prodej tohoto zboží umístěný uvnitř stavby určené pro obchod a veřejný dopravní prostředek dálkové železniční, letecké, vodní a dálkové autobusové dopravy.



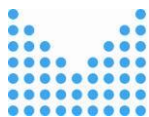
➤ zákaz prodávat nebo podávat alkoholické nápoje

- a) ve zdravotnickém zařízení a v prostorech souvisejících s jeho provozem,
- b) ve škole a školském zařízení, nejde-li o prodej nebo podávání v prostoru školy a školského zařízení využívaného v rámci soustavné přípravy na budoucí povolání v oborech vzdělání se zaměřením na gastronomii, hotelnictví, zemědělství, potravinářství nebo potravinářskou chemii (*pozn. zákaz prodeje nebo podávání alkoholických nápojů neplatí po dobu, kdy v něm neprobíhá vyučování nebo výchovná činnost a po kterou provozovatel školy nebo školského zařízení tento prostor poskytl pro jiné účely, než je určen.*),
- c) v zařízení sociálně-právní ochrany dětí, v provozovně, kde je provozována živnost, jejímž předmětem je péče o děti do 3 let, v prostoru, kde je poskytována služba péče o dítě v dětské skupině, nebo v zařízení, kde je uskutečňována mimoškolní výchova a vzdělávání, nezařazeném do rejstříku škol a školských zařízení,
- d) na akci určené převážně pro osoby mladší 18 let,
- e) ve stánku, s výjimkou stánku s občerstvením a příležitostného prodeje podle § 14,
- f) v dopravním prostředku určeném pro veřejnou hromadnou dopravu osob, s výjimkou veřejného dopravního prostředku dálkové železniční, letecké, vodní a dálkové autobusové dopravy, a dále dopravního prostředku pro veřejnou hromadnou dopravu osob užitého pro zájezdovou dopravu, cestovní ruch, nostalgické, historické a propagační jízdy a jízdy na objednávku,
- g) na veřejnosti přístupné sportovní akci, s výjimkou alkoholického nápoje obsahujícího nejvýše 4,3 % objemová ethanolu a vína.

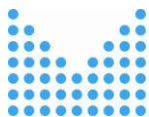
- zákaz prodávat alkoholické nápoje prostřednictvím prodejního automatu.
- zákaz prodávat nebo podávat alkoholický nápoj osobě mladší 18 let.
- zákaz prodávat nebo podávat alkoholický nápoj osobě, o níž lze důvodně předpokládat, že alkoholický nápoj vzápětí požije a následně bude vykonávat činnost, při níž by vzhledem k předchozímu požití alkoholického nápoje mohla ohrozit zdraví lidí nebo poškodit majetek.
- zákaz prodávat alkoholický nápoj osobě zjevně ovlivněné alkoholem nebo jinou návykovou látkou.

Zákaz vstupu pro osobu, která je zjevně pod vlivem návykové látky (§ 18 TabZ)

- Osobě, která je zjevně pod vlivem alkoholu nebo jiné návykové látky a je ve stavu, v němž ohrožuje sebe nebo jinou osobu, majetek nebo veřejný pořádek, se zakazuje vstupovat a zdržovat se
 - a) ve veřejnosti volně přístupném vnitřním prostoru, kde by mohla způsobit sobě nebo jiné osobě škodu,
 - b) v dopravním prostředku veřejné dopravy,
 - c) ve veřejně přístupném prostoru budovy související s veřejnou dopravou,
 - d) v přístřešku zastávky a nástupiště veřejné dopravy,
 - e) ve zdravotnickém zařízení a v prostorech souvisejících s jeho provozem, pokud se nejedná o vstup a pobyt spojený s poskytováním zdravotních služeb těmto osobám,
 - f) ve škole a školském zařízení,
 - g) v zařízení sociálně-právní ochrany dětí, v provozovně, kde je provozována živnost, jejímž předmětem je péče o děti do 3 let, v prostoru, kde je poskytována služba péče o dítě v dětské skupině, nebo v zařízení, kde je uskutečňována mimoškolní výchova a vzdělávání, nezařazeném do rejstříku škol a školských zařízení,
 - h) na dětském hřišti a sportovišti určeném pro osoby mladší 18 let,



- i) v zařízení sociálních služeb, pokud se nejedná o vstup a pobyt spojený s poskytováním sociálních služeb těmto osobám,
- j) v prostoru, kde probíhá sportovní akce,
- k) v prostoru budovy orgánu veřejné moci, nezdržuje-li se tam osoba v souvislosti s výkonem působnosti tohoto orgánu veřejné moci.



- **Projednávání přestupků příkazem na místě**

Policista a strážník jsou oprávněni projednat přestupek příkazem na místě a uložit pokutu až do výše 10 000 Kč v případech, kdy osoba [viz § 40 odst. 6 písm. a) TabZ]

- a) v rozporu s § 3 odst. 1, 2 nebo 3 nebo § 11 odst. 1, 2, 3 nebo 4 prodá tabákový výrobek, kuřáckou pomůcku, bylinný výrobek určený ke kouření, elektronickou cigaretu nebo alkoholický nápoj,
- e) kouří na místě, na němž je kouření zakázáno podle § 8 odst. 1,
- f) kouří na místě, na němž je kouření zakázáno obecně závaznou vyhláškou obce podle § 17 odst. 1,
- g) používá elektronickou cigaretu na místě, na němž je její používání podle § 8 odst. 2 zakázáno,
- i) neoznámí správci spotřební daně příležitostný prodej lihovin podle § 14,
- k) v rozporu s § 11 odst. 6 prodá nebo podá alkoholický nápoj osobě, o níž lze důvodně předpokládat, že alkoholický nápoj vzápětí požije a následně bude vykonávat činnost, při níž by vzhledem k předchozímu požití alkoholického nápoje mohla ohrozit zdraví lidí nebo poškodit majetek,

Součinnost Policie ČR

Subjekty, které jsou podle tabákového zákona povinny vyzvat osobu, která nedodrží zákaz (např. § 9 odst. 1, § 16, § 18 odst. 2 – prodejce alkoholu, provozovatel dopravního prostředku, pořadatel sportovní akce atd.), aby v tomto jednání nepokračovala nebo aby opustila prostor (osoba je povinná výzvy uposlechnout), mohou v případě neuposlechnutí výzvy **požádat o pomoc Policii České republiky**.

F Omezování provozování hazardních her

Právní rámec

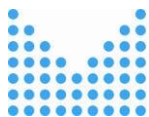
- zákon o celní správě (č. 17/2012 Sb.)
- zákon o hazardních hrách (č. 186/2016 Sb.)
- zákon o dani z hazardních her (č. 187/2016 Sb.)
- zákon o regulaci reklamy (č. 40/1995 Sb.)

Dozorové pravomoce Celní správy

Celní správa je dozorovým orgánem nad provozováním hazardních her (s výjimkou internetových her), kdy současně je oprávněna k projednávání souvisejících přestupků. Vedle toho celní správa provádí dozor nad reklamou, propagací nebo podporou zakázaných hazardních her. Výjimkou je reklama šířená v rozhlasovém a televizním vysílání nebo na internetu prostřednictvím audiovizuálních mediálních služeb na vyžádání – v působnosti Rady pro rozhlasové a televizní vysílání. Zakázanou hazardní hrou se rozumí hazardní hra provozovaná bez základního povolení, na jehož základě je uděleno oprávnění provozovat konkrétní druh hazardní hry.

Dozor v oblasti provozování hazardních her

Zcela nová koncepce regulace provozování hazardních her ukládá celním úřadům příslušnost dozoru nad dodržováním zákona o hazardních hrách, podmínek stanovených v základním povolení, dále v povolení k umístění herního prostoru a náležitostí uvedených v ohlášení. Ohlášení podle zákona o hazardních hrách podléhá tombola, u níž výše herní



jistiny činí více než 100 000 Kč a turnaj malého rozsahu. Turnaj malého rozsahu upravuje ustanovení § 64 ZoHH. Vzhledem k tomu, že povolení k umístění herního prostoru vydávají obce a rovněž ohlášení výše uvedených hazardních her zasílají provozovatelé obecnímu úřadu, na jehož území má být hazardní hra provozována, je pro orgány Celní správy nezbytné, aby obecní úřady bez zbytečného odkladu poskytovaly informace o vydaných povoleních k umístění herního prostoru a ohlášených hazardních hrách a dále též informace o všech změnách v souvislosti s vydanými povoleními nebo ohlášeními, prostřednictvím informačního systému pro státní dozor nad sázkami a loteriemi IS SDSL.

Dozor v oblasti regulace reklamy na zakázané hazardní hry

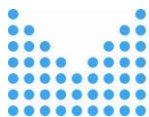
Dozor vykonávaný celními úřady (odbor Dohledu) spočívá v kontrole dodržování zákazu reklamy, propagace nebo podpory zakázaných hazardních her a dále sponzorování v této oblasti. Praktické provádění kontrolní činnosti je ovlivněno zejména tím, jakým způsobem je zakázaná reklama šířena, resp. která komunikační média jsou k šíření použita. Může se jednat např. o plakáty, letáky, billboardy, reklamní stojany na kulturních a společenských akcích, periodický/neperiodický tisk, reklama šířená prostřednictvím motorového vozidla.

Celní úřady projednávají **přestupky fyzických osob**, kterými mohou podle zákona o hazardních hrách být např.

- umožnění účasti na hazardní hře osobě mladší 18 let,
- zpřístupnění hazardní hry, ke které nebylo uděleno povolení, nebo nebyla řádně ohlášena,
- osoba, přijímající sázky, se účastní kursově sázky u provozovatele, pro něhož tyto sázky přijímá,
- osoba, přímo se podílející na sportovní události, na kterou provozovatel přijímá sázky, se účastní sázky na tuto událost, atd.

Přestupky právnických a podnikajících fyzických osob mohou podle zákona o hazardních hrách být např.

- umožnění účasti na hře osobě mladší 18 let,
- provozuje hazardní hru, které nebylo uděleno povolení,
- provozuje hazardní hru, která nezaručuje všem účastníkům hry rovné podmínky,
- provozuje hazardní hru, jejíž výsledek je předem znám,
- provozuje hazardní hru v rozporu s povolením k umístění herního prostoru nebo ohlášením,
- provozuje hazardní hru v rozporu s podmínkami pro provozování hazardní hry,
- provozuje hazardní hru v zakázaných prostorách podle ustanovení § 13 ZoHH (školy, školská zařízení, zdravotnická zařízení, atd.),
- nenabídne nebo neumožní účastníkovi hazardní hry jednotlivě si stanovit sebeomezující opatření podle ustanovení § 14 ZoHH (jedná se o omezení maximální výše sázek na 1 den, 1 kalendářní měsíc, čisté prohry za 1 den, 1 kalendářní měsíc, atd.)
- neoznámí celnímu úřadu nejméně 5 pracovních dní předem zahájení provozování loterie, kursově sázky, totalizátorové hry, technické hry, živé hry a binga,
- provozuje technickou hru mimo herní prostor,
- umožní účast na technické hře bez registrace hráče,
- provozuje živou hru mimo kasino,
- umožní nákup nebo výměnu hodnotových žetonů mimo pokladnu kasina nebo hrací stůl,
- nevede denní herní výkaznictví atd.



Správními tresty za porušení zákona o hazardních hrách může být kromě pokuty, jejíž možná výše je pro přestupky fyzických osob stanovena v ustanovení § 122 odst. 2 ZoHH a pro přestupky právnických a podnikajících fyzických osob je vymezena v ustanovení § 123 odst. 7 až 11 ZoHH, též správní trest zákaz činnosti, propadnutí věci nebo náhradní hodnoty případně ochranné opatření zabrání věci nebo náhradní hodnoty.

V oblasti reklamy na zakázané hazardní hry může orgán státního dozoru, tedy celní úřad, nařídit odstranění nebo ukončení reklamy, která je v rozporu se zákonem o regulaci reklamy, a určit k tomu přiměřenou lhůtu. Kromě nařízení odstranění nebo ukončení reklamy šířiteli reklamy, může celní úřad udělit pokutu za přestupek šíření reklamy na nepovolenou hazardní hru až do výše 2 milionů Kč, právnické osobě a podnikající fyzické osobě až do výše 5 milionů Kč. Rovněž lze též uložit sankci pokuty zadavateli, který zadá reklamu na zakázanou hazardní hru a zpracovateli, který zpracuje reklamu, která je zakázána, resp. na hazardní hru provozovanou bez základního povolení.

Přestupky projednávají věcně a místně příslušné celní úřady (viz § 6 zákona o celní správě).

Základní kontaktní údaje jednotlivých celních úřadů jsou uvedeny na níže uvedeném odkazu:

Kontakty na celní úřady | Celní správa ČR

Regulace provozování hazardních her na území obce

Podle § 12 odst. 1 ZoHH je obec oprávněna v rámci samostatné působnosti regulovat provozování hazardních her na svém území – bingo, technická hra (např. válcová hra, elektrotechnická ruleta a elektrotechnické kostky), živá hra nebo turnaj malého rozsahu.

Konkrétněji je obec oprávněna v obecně závazné vyhlášce stanovit, že:

- příslušné hazardní hry mohou být provozovány pouze na **určených místech** a v **určeném čase**, nebo
- provozování příslušných hazardních her je na **určených místech a určeném čase zakázáno**, nebo
- provozování příslušných hazardních her je na celém území obce **zcela zakázáno**.

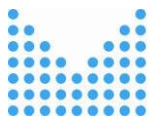
Omezení provozování hazardních her může mít tedy podobu jak zákazu částečného, tak zákazu plošného.

Podrobnější postup obce při vydávání obecně závazných vyhlášek regulujících provozování hazardních her upravuje metodický materiál odboru veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra č. 16 k vydání obecně závazné vyhlášky obce o regulaci hazardních her:

<http://www.mvcr.cz/clanek/metodicke-materialy-metodicky-material-c-16.aspx>

K postupu obecního úřadu v případech podezření na porušování zákona o hazardních hrách resp. zákona o regulaci reklamy

Činnost obecního úřadu je **pro boj s nelegálním hazardem** pro celní správu nepostradatelná. V případě, že obecní úřad odhalí nebo má důvodné podezření o provozování nelegálního hazardu, nebo výskytu reklamy na hazardní hru bez základního



povolení, na jehož základě je uděleno oprávnění provozovat konkrétní druh hazardní hry, je vhodné zaslat oznámení místně příslušnému celnímu úřadu.

Obsahem oznámení by měla být zejména informace o:

- přesné adrese místa výskytu nelegálně provozované hazardní hry (uvést např. i číslo patra nebo konkrétní místnost v budově, kde se provozuje nelegální hazardní hra) nebo adresa místa výskytu zakázané reklamy,
- informace o osobě provozovatele nelegální hry nebo herního prostoru, případně informace o osobách pracujících pro tuto osobu,
- druh nelegálně provozované hazardní hry,
- informace o případných svědcích (zejména hráči) nelegálního provozování, kteří by mohli podat svědecké výpovědi,
- přibližné době nelegálního provozování nebo odhadu doby, po kterou je nelegální herna v provozu, a
- další okolnosti, které by mohly přispět k odhalení osoby zodpovědné za nelegální provozování hazardní hry.

Vzhledem k místní a osobní znalosti je spolupráce státních orgánů s obecními úřady přirozeně využitelná i v rámci dozoru **nad plněním dalších povinností vyplývajících ze zákona o hazardních hrách resp. zákona o regulaci reklamy.**

Obecní úřady mohou předávat své podněty:

1. Celní správě v případech, kdy je shledáno porušování zákona o hazardních hrách, a to např. v případech vizuálně snadno zjistitelných:

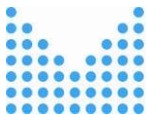
- neoprávněné označení budovy nebo veřejně přístupné části budovy, ve které se nachází herní prostor (herna/kasino), reklamním sdělením poutajícím na provozování hazardních her nebo získání výher (viz § 66 odst. 2 ZoHH),
- porušení povinnosti zabránit nahlížení do vnitřních prostor herního prostoru prostřednictvím výlohy, okna a/nebo vstupu do herního prostoru (viz § 66 odst. 3 ZoHH),
- porušení povinnosti uzavřít herna v době od 03:00 hod do 10:00 hod. (viz § 67 odst. 3 ZoHH).

2. Krajskému živnostenskému úřadu v případech, kdy je shledáno porušení regulačních opatření v oblasti reklamy na legálně provozované hazardní hry, tzn. reklamy a reklamní sdělení, které budou:

- obsahovat sdělení, z nichž lze nabýt dojmu, že účast na hazardní hře může být zdrojem finančních prostředků, které lze získat prací,
- zaměřena na osoby mladší 18 let
- postrádat sdělení o zákazu účasti osob mladších 18 let na hře a viditelné a zřetelné varování ve znění "Ministerstvo financí varuje: Účastí na hazardní hře může vzniknout závislost!".

Oprávnění policisty a strážníka

Podle § 41 ZoP je policista oprávněn vstupovat v živnostenské provozovně, v herně, kasinu a dalších prostorách, kde jsou provozovány hazardní hry, do prostor, u kterých lze mít důvodně za to, že se v nich zdržují fyzické osoby, a to i po skončení prodejní nebo provozní doby (podobné avšak částečně omezené oprávnění má i strážník - viz § 17 ZoOP).



Policista a strážník jsou dále oprávněni vstupovat do živnostenské provozovny, do herny, kasina a dalších prostor, kde jsou provozovány hazardní hry, a to i po skončení prodejní nebo provozní doby, pokud

a) je to nezbytné z důvodu zajištění veřejného pořádku, nebo

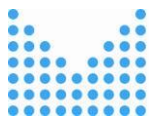
b) lze mít důvodně za to, že jsou zde osobě mladší 18 let prodávány nebo podávány

1. alkoholické nápoje nebo je zde této osobě jinak umožněno jejich požívání, nebo
2. tabákové výrobky, kuřácké pomůcky, bylinné výrobky určené ke kouření, elektronické cigarety nebo jejich náhradní náplně nebo je zde této osobě jinak umožněno jejich užívání.

Policista a strážník jsou oprávněni vstupovat do herny, kasina a dalších prostor, kde jsou provozovány hazardní hry, a to i po skončení prodejní nebo provozní doby, také tehdy, lze-li mít důvodně za to, že se zde hazardní hry účastní osoba mladší 18 let.

Každý je povinen umožnit policistovi vstup do výše uvedených míst. Tím však není dotčena úprava vstupu do obydlí, jiného prostoru nebo na pozemek (viz § 40 ZoP a § 16 ZoOP).

Nelze-li jinak, jsou policista a strážník oprávněni za účelem vstupu do míst výše uvedených tato místa otevřít nebo jiným způsobem si do nich zjednat přístup, v případě nutnosti i za použití síly (např. za pomoci zámečnicka, vypáčení zámku).



II. Poskytování ubytování pro pracovníky průmyslových zón

A Kontrola zahraničních pracovníků a ubytoven

Právní rámec

- zákon o pobytu cizinců na území ČR (č. 326/1999 Sb.)

Po vstupu ČR do schengenského prostoru nejsou prováděny kontroly na vnitřních hranicích, orgány státní správy mají proto omezenou možnost zjistit, kdo se v danou chvíli skutečně nachází na území ČR. Jedním z kontrolních nástrojů, jak získat částečný přehled o osobách nacházejících se na území ČR je:

1. Kontrola cizinců – spojená s monitoringem a analýzou problematických cizinců

- kontrola oprávnění k pobytu - § 17 ZoPCiz
- kontrola oprávnění k zaměstnání - § 42g ZoPCiz.
- kontrola předkládaných dokladů - § 103 písm. d) ZoPCiz

Povinnost cizince ohlásit svůj pobyt na území policii:

- **občané EU** jsou povinni hlásit svůj pobyt **do 30 dnů od vstupu** na území ČR
- **cizinci ze třetích zemí** pak **do 3 pracovních dnů od vstupu** na území ČR
- nesplnění této povinnosti – přestupek = pokuta do 3 000 Kč
- tato povinnost se na cizince nevztahuje, pokud ji za něho plní ubytovatel (viz níže)
- § 93 a § 156 odst. 1 písm. d) ZoPCiz

2. Kontrola ubytovatelů – spojená s monitoringem a analýzou problematických ubytovatelů

- povinnost zajistit přiměřenou úroveň ubytování - § 100 písm. d) ZoPCiz
- povinnost vést domovní knihu - § 100 písm. f) ZoPCiz
- povinnost oznamovat ubytování cizinců - § 102 ZoPCiz

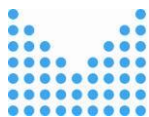
Ubytováním se pro účely zákona o pobytu cizinců rozumí vztah založený smlouvou o ubytování, nájemní smlouvou, podnájemní smlouvou nebo smlouvou s obdobným obsahem (velmi široké vymezení – od 1 noci v hotelu až po nájemníky/podnájemníky v bytových domech, studenty na kolejích, ubytované na ubytovnách, početnější zahraniční návštěvy atd.).

Ubytovatelem se pro účely zákona o pobytu cizinců rozumí každý, kdo

- poskytuje ubytování za úhradu nebo
 - ubytovává více než 5 cizinců (nepočítají se osoby blízké).
- (do tohoto počtu se počítají všichni cizinci, tedy i občané EU, bez ohledu na jejich věk)

Povinnosti ubytovatele:

- oznamuje policii ubytování cizince do 3 pracovních dnů, oznamuje úmrtí cizince
- dbá na úroveň ubytování, hygienické podmínky a minimální velikost podlahové plochy
- vydává cizinci potvrzení o ubytování
- vede domovní knihu se záznamy o ubytovaných cizincích (údaje 6 let zpětně)
- povinen umožnit policii vstup do míst, kde se může cizinec zdržovat (musí jít o místo užívané k hospodářské činnosti a musí být šetřeno právo cizince na soukromí atd.)
- nesplnění některé povinnosti - přestupek = pokuta až do 50 000 Kč
- § 99 až 101 a § 156 a 157 ZoPCiz



Povinnost ubytovatele oznámit ubytování cizince do 3 pracovních dnů

Koho se povinnost týká – ubytovatele (ubytovává za úplatu/ubytovává více než 5 cizinců)

- ubytovatelem nemusí být pouze podnikatel, může jím být např. i vlastník nemovitosti, který ji pronajímá cizinci
- typicky půjde o podnikatele/živnostníky – předmět podnikání „Hostinská činnost“ nebo živnostníky provozující „Ubytování“ jako jeden z oborů činnosti v rámci živnosti volné, nebo o podnikatele s předmětem podnikání „Pronájem nemovitostí, bytů a nebytových prostor“ (zapisuje se do obchodního rejstříku, ale není živnost)
- ubytovatelem jsou jak fyzické, tak právnické osoby

V čem povinnost spočívá – policii se předají o ubytovaném cizinci údaje v rozsahu přihlašovacího tiskopisu, který u ubytovatele vyplnil cizinec (údaje o cizinci: jméno, příjmení, datum narození, státní občanství, trvalé bydliště v zahraničí, číslo cestovního dokladu a víza, počátek a místo pobytu, předpokládanou dobu a účel pobytu na území)

Forma plnění této povinnosti (§ 102 ZoPCiz)

- a) odevzdání přihlašovacího tiskopisu příslušnému útvaru cizinecké policie
- b) odeslání údajů e-mailem s elektronickým podpisem cizinecké policii, pro podnikatele povinný způsob

Správní trest za porušení této povinnosti – přestupek, lze uložit pokutu až do výše 50 000 Kč.

Kontrola plnění této povinnosti policií

- ubytovatel má povinnost umožnit policii vstup a předložit ke kontrole domovní knihu
- policie využívá dostupné evidence podnikatelů provozujících ubytování a provádí pravidelné kontroly (zejména ubytoven), spolupracuje s MPO a dalšími orgány
- vzhledem k tomu, že část ubytovatelů představují „nepodnikatelé“ nebo osoby podnikající bez podnikatelského oprávnění, nelze při „odhalování“ všech ubytovatelů vycházet pouze z evidencí podnikatelů (obchodní/živnostenský rejstřík), z tohoto důvodu policie spolupracuje s dalšími orgány veřejné správy

B. Provozování nelegálních ubytoven

Nelegálním ubytovnou se pro účely této metodiky rozumí: ubytování osob v rodinných domech, chalupách a jiných objektech, které je provozováno soustavně a za úplatu, aniž by poskytovatel tohoto ubytování byl držitelem živnostenského oprávnění.

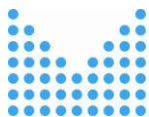
Z pohledu živnostenských předpisů

Právní rámec

- živnostenský zákon (č. 455/1991 Sb.)
- nařízení vlády o obsahových náplních jednotlivých živností (č. 278/2008 Sb.)

Podle § 3 odst. 3 písm. a) ŽZ není pronájem nemovitostí, bytů a nebytových prostor živností. Samotné pronajímání vlastních nemovitostí nebo jednotlivých prostorů v nich, nespadá tedy pod regulaci živnostenského podnikání a osoba nemusí být držitelem živnostenského oprávnění.

Naopak pod regulaci živnostenského zákona bude náležet činnost **spočívající v poskytování ubytovacích služeb** – volná živnost (bod 55 přílohy č. 4 k živnostenskému



zákonu), a to v případě, kdy bude provozována soustavně, samostatně, vlastním jménem, na vlastní odpovědnost a za účelem dosažení zisku. Co se rozumí ubytovacími službami, stanoví nařízení vlády o obsahových náplních jednotlivých živností. **Jedná se o poskytování ubytování ve všech ubytovacích zařízeních (například hotel, motel, kemp, ubytovna) a v bytových domech, rodinných domech nebo ve stavbách pro rodinnou rekreaci.**

V případě ubytování v bytových domech, rodinných domech nebo ve stavbách pro rodinnou rekreaci s kapacitou do 10 lůžek (včetně přistýlek) mohou živnostníci rovněž podávat hostům snídaně, aniž by museli mít další živnostenské oprávnění „Hostinská činnost“.

Podle § 61 odst. 3 písm. a) ŽZ se fyzická osoba dopustí přestupku tím, že provozuje činnost, která je živností volnou, aniž by pro tuto živnost měla živnostenské oprávnění. Podle následujícího odst. 4 lze za daný přestupek uložit pokutu až do výše 500 000 Kč. Stejnou výši pokuty lze uložit i v případě právnických osob - § 63 odst. 1 písm. a) a odst. 2 písm. a) ŽZ.

Z pohledu daňových předpisů

Právní rámec

- zákon o daních z příjmů (č. 586/1992 Sb.)
- daňový řád (č. 280/2009 Sb.)
- zákon o evidenci tržeb (č. 112/2006 Sb.)

Zákon o daních z příjmů:

Za příjem ze samostatné činnosti dle § 7 ZDP se mimo jiné považuje:

- **příjem ze živnostenského podnikání [§ 7 odst. 1 písm. b) ZDP]**, tj. příjem fyzické osoby, která poskytuje ubytovací služby jiným osobám a která vlastní živnostenské oprávnění, opravňující k poskytování této služby.

V případě, že by poskytovatel služby příslušné živnostenské oprávnění nevlastnil, ačkoliv tuto zákonnou povinnost má, je v souladu s § 420 až 422 OZ považován za poplatníka provozujícího podnikatelskou činnost a v souladu s ustanovením § 7 odst. 1 písm. c) ZDP je i v tomto případě příjem z jeho činnosti, ke které je potřeba podnikatelské oprávnění, příjmem ze samostatné činnosti.

Registrační povinnost

Fyzická osoba mající příjmy ze samostatné činnosti je poplatníkem daně z příjmů fyzických osob a má podle § 39 ZDP registrační povinnost. Poplatník je povinen podat **příhlášku k registraci u příslušného správce daně do 15 dnů ode dne, ve kterém:**

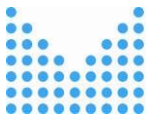
- započal vykonávat činnost, která je zdrojem příjmů ze samostatné činnosti, nebo
- přijal příjem ze samostatné činnosti.

Místně příslušným správcem daně je finanční úřad podle adresy místa trvalého pobytu fyzické osoby.

Evidence samostatné činnosti

Podnikající fyzická osoba vede:

- **účetnictví** v souladu se zákonem o účetnictví, nebo
- **daňovou evidenci** v souladu s § 7b ZDP, nebo
- **evidenci příjmů a pohledávek vzniklých v souvislosti se samostatnou činností**, pokud bude uplatňovat výdaje procentem z příjmů podle § 7 odst. 7 ZDP.



Povinnost podat daňové přiznání

Po skončení zdaňovacího období, tj. kalendářního roku, vyplývá pro poplatníka povinnost podat na příslušný finanční úřad daňové přiznání k dani z příjmů fyzických osob v souladu s ustanovením § 38g ZDP, podle kterého:

- je povinen podat daňové přiznání každý, jehož roční příjmy, které jsou předmětem daně z příjmů fyzických osob, přesáhly 15 000 Kč, pokud se nejedná o příjmy od daně osvobozené nebo o příjmy, z nichž je daň vybírána srážkou podle zvláštní sazby daně (§ 36 ZDP). Daňové přiznání je povinen podat i ten, jehož roční příjmy, které jsou předmětem daně z příjmů fyzických osob, nepřesáhly 15 000 Kč, ale vykazuje daňovou ztrátu.
- není povinen podat poplatník, který má příjem ze závislé činnosti, podepsal u plátce daně (zaměstnavatele) prohlášení k dani podle § 38k ZDP a nemá jiné příjmy podle § 7 až 10 zákona o daních z příjmů (tj. příjmy z podnikání, příjmy z kapitálového majetku, příjmy z pronájmu nebo ostatní příjmy) vyšší než 6 000 Kč.

Sankce podle daňového řádu:

- pořádková pokuta do 50 000 Kč za závažné stěžování správy daní při jednání (rušení pořádku, neuposlechnutí příkazu úřední osoby, urážlivé chování k úřední osobě)
- pokuta za nesplnění povinnosti nepeněžitě povahy až do 500 000 Kč (nesplnění registrační, ohlašovací nebo jiné oznamovací povinnosti, záznamní nebo jiné evidenční povinnosti, nesplnění elektronické formy podání)
- pokuta za opožděné daňové tvrzení, tj. nepodá-li poplatník daňové přiznání, ačkoliv tuto povinnost měl nebo podá-li daňové přiznání opožděně a toto zpoždění je delší než pět pracovních dnů:
- 0,05% stanovené daně nebo stanoveného daňového odpočtu za každý následující den prodlení, nejvýše 5% stanovené daně,
- 0,01% stanovené daňové ztráty za každý následující den prodlení, nejvýše však 5% stanovené daňové ztráty
- úrok z prodlení při placení daní za pozdní úhradu daňové povinnosti (výše úroku z prodlení odpovídá ročně výši repo sazby stanovené ČNB zvýšené o 14 procentních bodů, platné pro první den příslušného kalendářního pololetí)
- penále za doměření daně z moci úřední (ve výši 20%, je-li daň zvyšována)

Pokud by ubytovatelem byla právnická osoba, příjmy plynoucí z této činnosti by byly zdaněny v rámci přiznání k dani z příjmů právnických osob.

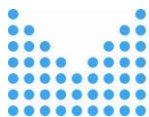
Zákon o evidenci tržeb:

Povinnost evidence tržeb

Evidovanou tržbou ve smyslu zákona o evidenci tržeb je taková platba, která splňuje formální náležitosti pro evidovanou tržbu a která zakládá poplatníkovi rozhodný příjem, jímž se pro účely tohoto zákona rozumí příjem z podnikání.

Formální náležitosti evidované tržby (viz § 5 ZoET) jsou splněny v případě, kdy je platba prováděna jedním z následujících způsobů:

- a) v hotovosti,
- b) bezhotovostním převodem peněžních prostředků, k němuž dává příkaz plátce prostřednictvím příjemce, kterým je poplatník, který má tržbu evidovat,
- c) šekem,
- d) směnkou,
- e) v jiných formách, které mají charakter obdobný formám podle písmen a) až d), nebo



f) započtením kauce nebo obdobné jistoty složené některým ze způsobů platby podle písmen a) až e).

Poskytuje-li poplatník (fyzická osoba) ubytování v rámci podnikatelské činnosti a jedná se tak o příjmy ze samostatné činnosti **podle § 7 ZDP** a za ubytování přijímá platby v hotovosti či obdobnými způsoby uvedenými v **§ 5 ZoET**, potom příjmy za ubytování **podléhají evidenci tržeb**. Za předpokladu, že se jedná o tržby plynoucí z činnosti klasifikované kódem NACE 55 – Ubytování („krátkodobé“ ubytování), podléhají tyto tržby evidenci již v první fázi, tj. **od 1. 12. 2016. Jedná-li se o tržby plynoucí z činnosti klasifikované kódem NACE 68** – Činnosti v oblasti nemovitostí („dlouhodobé“ ubytování), podléhají tyto tržby evidenci ve třetí fázi, tj. **od 1. 3. 2018**.

Kontrola plnění povinností při evidenci tržeb:

Prověřování plnění povinností při evidenci tržeb provádějí orgány Finanční správy ČR a Celní správy ČR.

Obecně platí, že za porušení povinností, vyplývajících ze ZoET, hrozí sankce v tomto zákoně uvedené. Ustanovení § 29 ZoET upravuje sankce pro právnické a podnikající fyzické osoby, které se dopustí přestupku tím, že **závažným způsobem ztíží nebo zmaří evidenci tržeb nebo jako osoby, které evidují tržby, poruší povinnost zaslat datovou zprávou údaje o evidované tržbě nebo vystavit zákazníkovi účtenku**. Za tyto přestupky se uloží pokuta do výše 500 000 Kč, a to dle § 29 odst. 3 písm. a) ZoET.

Pokud právnické a podnikající fyzické osoby, jako osoby, které evidují tržby, poruší povinnost **umístit informační oznámení či zacházet s autentizačními údaji nebo certifikátem** pro evidenci tržeb tak, aby nemohlo dojít k jejich zneužití, dopustí se přestupku, za který se uloží pokuta do výše 50 000 Kč, a to dle § 29 odst. 3 písm. b) ZoET.

Výše pokuty bude stanovena na základě správní úvahy kontrolního orgánu a vždy bude odpovídat závažnosti porušení povinnosti. V krajním případě může orgán příslušný k prověřování plnění povinností při evidenci tržeb nařídit opatření k vynucení nápravy, a to okamžité uzavření provozovny nebo pozastavení výkonu činnosti, při které dochází k evidenci tržeb, zjistí-li na straně poplatníka povinného provádět evidenci zvláště závažné porušení povinnosti zasílat údaje o evidované tržbě nebo vystavit účtenku (viz § 31 ZoET). K uložení opatření tedy nepostačuje samotné zjištění porušení povinností podle ZoET, které nedosahuje míry mající za následek ohrožení průběhu evidence tržeb závažné intenzity.

Z pohledu stavebních předpisů

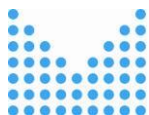
Právní (normativní) rámec

- stavební zákon (č. 183/2006 Sb.)
- vyhláška o dokumentaci staveb (č. 499/2006 Sb.)

Kontrolní prohlídky stavebního úřadu

Stavební úřad je podle § 132 StavZ oprávněn ve veřejném zájmu provádět kontrolní prohlídky stavby, kdy veřejným zájmem se rozumí i požadavek, aby stavba byla užívána jen k povolenému účelu. Při kontrolní prohlídce je na základě § 133 StavZ oprávněn zjišťovat, dodržení rozhodnutí nebo jiné opatření stavebního úřadu týkajícího se stavby nebo pozemku, kdy podle vyhlášky o dokumentaci staveb účinné od 1. ledna 2007 je jedním z povinných údajů dokumentace umístění stavby uvedení **počtu uživatelů staveb**.

Pověřený zaměstnanec stavebního úřadu, orgánu územního plánování a orgánu obce pokud plní úkoly podle stavebního zákona, je podle § 172 odst. 1 StavZ oprávněn vstupovat na cizí pozemky, stavby a do staveb s vědomím jejich vlastníků při zjišťování stavu stavby



a pozemku nebo opatřování důkazů a dalších podkladů pro vydání správního rozhodnutí nebo opatření.

Podle § 172 odst. 3 StavZ může oprávněná úřední osoba vstoupit do obydlí, jen pokud je to nezbytné pro ochranu života, zdraví nebo bezpečnosti osob. Pokud je obydlí užíváno také pro podnikání nebo provozování jiné hospodářské činnosti, může do něj oprávněná úřední osoba vstoupit též, je-li to nezbytné pro plnění úkolů veřejné správy podle stavebního zákona. Uživatel obydlí je v uvedených případech povinen oprávněné úřední osobě vstup do obydlí umožnit.

Pokud vlastník pozemku nebo stavby bude bránit vstupu oprávněné úřední osobě nebo jí přízvané osobě, může mu stavební úřad rozhodnutím, které je prvním úkonem v řízení, umožnění vstupu nařídit. Odvolání proti takovému rozhodnutí nemá odkladný účinek (§ 172 odst. 5 StavZ).

Správní trest

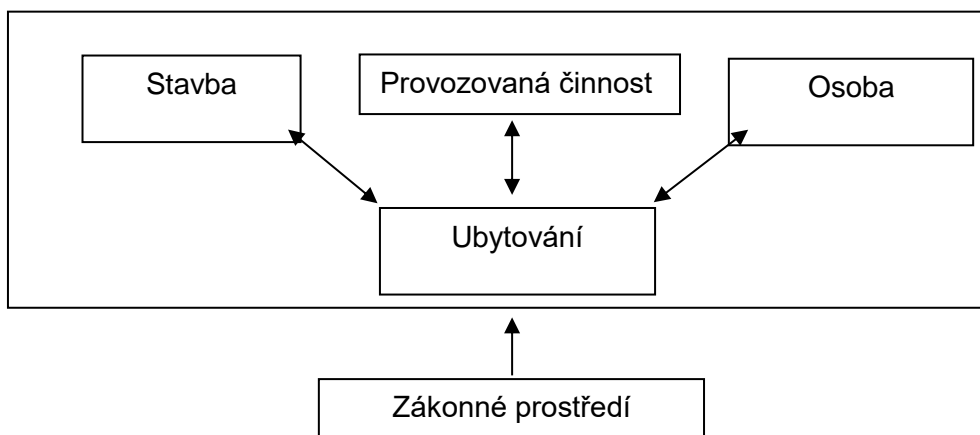
Užívání staveb v rozporu s kolaudačním rozhodnutím nebo kolaudačním souhlasem naplňuje skutkovou podstatu přestupku podle stavebního zákona. Podle § 178 odst. 1 písm. g) a k) StavZ resp. § 180 odst. 1 písm. g) a k) StavZ lze uložit pokutu až do výše 500 000 Kč. Přestupky podle stavebního zákona projednává v prvním stupni stavební úřad.

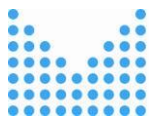
Z pohledu požárních předpisů

Právní (normativní) rámec

- zákon o požární ochraně (č. 133/1985 Sb.)
- stavební zákon (č. 183/2006 Sb.)
- kontrolní řád (č. 255/2012 Sb.)
- vyhláška o požární prevenci (č. 246/2001 Sb.)
- vyhláška o technických podmínkách požární ochrany staveb (č. 23/2008 Sb.)
- vyhláška o technických požadavcích na stavby (č. 268/2009 Sb.)
- vyhláška o obecných technických požadavcích zabezpečujících užívání staveb osobami s omezenou schopností pohybu a orientace (č. 398/2009 Sb.)
- ČSN 73 0833 Požární bezpečnost staveb – Budovy pro bydlení a ubytování

Každou činnost spojenou s ubytováním je nutné z hlediska požární ochrany spojit s konkrétní stavbou, provozovanou činností a vztahu k osobám, které činnost provozují, popř. vlastní stavbu. Proto je tento oddíl členěn na níže uvedené základní kategorie (viz schéma č. 1). Vše je zastřešeno výkonem státního požárního dozoru na úseku požární ochrany.





Stavba

Problematika ubytování osob **z hlediska požární bezpečnosti staveb.**

V souladu s ustanovením § 126 StavZ lze stavbu užívat jen k účelu vymezenému zejména v kolaudačním rozhodnutí, v oznámení o užívání stavby nebo v kolaudačním souhlasu. Vždy je nutno také vycházet z projektové dokumentace, podle které byla stavba postavena a na základě které bylo povoleno její užívání místně příslušným stavebním úřadem.

Výkon státního požárního dozoru:

Státní požární dozor se provádí posuzováním projektové dokumentace staveb v rozsahu požárně bezpečnostního řešení podle zvláštního právního předpisu nebo v rozsahu obdobného dokumentu, který je dostatečný pro posouzení požární bezpečnosti stavby (§ 31 odst. 1 písm. b) ZoPO).

Orgán státního požárního dozoru je oprávněn vyžádat si při kontrole předložení potřebné dokumentace (kolaudace, požárně bezpečnostní řešení, živnostenské oprávnění). V případě zjištění rozporu v prováděcí dokumentaci stavby a užíváním stavby, je podán podnět na místně příslušný stavební úřad. V případě, že není dokumentace k dispozici (u starých objektů, ztratila se, shořela) může stavební úřad požadovat provedení pasportu stavby (zjednodušená dokumentace stavby).

Doporučení pro obce:

V případě podezření na užívání stavby v rozporu s projektovou dokumentací stavby podat podnět na místně příslušný stavební úřad.

Provozovaná činnost

Podle míry požárního nebezpečí se provozované činnosti člení do tří kategorií požárního nebezpečí. Těmto kategoriím pak odpovídají povinnosti, které jsou provozovatelé činnosti povinni plnit.

1. Provozovaná činnost (ubytovny) může být z hlediska požárního nebezpečí začleněna jako činnost se zvýšeným požárním nebezpečím, pokud splňuje následující charakteristiky:

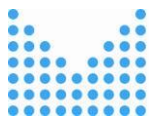
- § 4 odst. 2 písm. g) ZoPO - činnost provozovaná v budově o sedmi a více nadzemních podlažích nebo o výšce větší než 22,5m
- § 4 odst. 2 písm. h) ZoPO - činnost ve stavbách ubytovacích zařízení

Pro účely začleňování [§ 17 odst. 7 písm. d) vyhlášky o požární prevenci] je stavbou ubytovacího zařízení – stavba nebo její část, kde je fyzickým osobám poskytování přechodné ubytování s ubytovací **kapacitou více jak 20 lůžek** (posuzuje se podle ověřené projektové dokumentace; pokud dokumentace chybí, vychází se ze skutečného stavu).

- § 4 odst. 2 písm. j) ZoPO – činnosti, u kterých nejsou běžné podmínky pro zásah

Tj. ve stavbách ubytovacích zařízení o 7 a více nadzemních podlažích (§ 18 písm. f) vyhlášky o požární prevenci). Pro účely začleňování [§ 17 odst. 7 písm. d) vyhlášky o požární prevenci] je stavbou ubytovacího zařízení – stavba nebo její část, kde je fyzickým osobám poskytování přechodné ubytování s ubytovací **kapacitou více jak 20 lůžek**.

Provozovatel činnosti se zvýšeným požárním nebezpečím plní povinnosti podle § 5, 6, 15, 16 ZoPO. V případě začlenění podle § 4 odst. 2 písm. j) zpracovává navíc dokumentaci zdolávání požáru a požární evakuační plán.



2. Provozovaná činnost (ubytovny) může být z hlediska požárního nebezpečí začleněna jako činnost s vysokým požárním nebezpečím podle

- § 4 odst. 3 písm. d) ZoPO – činnost provozovaná v budově o 15 a více nadzemních podlažích nebo o výšce větší než 45m.

Provozovatel plní povinnosti podle § 5, 6, 6a, 6b, 15, 16 ZoPO (§ 6a, 6b s účinností od 1. 8. 2017).

3. Pokud provozovatel činnosti nesplní žádnou z výše uvedených charakteristik, jedná se o činnost bez zvýšeného požárního nebezpečí (ubytovací zařízení s kapacitou méně než 20 lůžek, budova o méně než 7 podlažích).

Provozovatel plní povinnosti podle § 5 ZoPO.

Osoba

Hasičský záchranný sbor kraje vykonává státní požární dozor u právnických osob a podnikajících fyzických osob kontrolou dodržování povinností stanovených předpisy o požární ochraně (viz výše), a to **ve všech prostorách, které užívají k provozování činnosti**. Za porušení stanovené povinnosti může být uložena pokuta (podle § 76 ZoPO až do výše 500 000 Kč).

U fyzických osob se státní požární dozor vykonává pouze v rozsahu § 2 odst. 2 ZoPO, tj. provozuje-li činnost v prostorách více právnických osob nebo podnikajících fyzických osob, plní povinnosti na úseku požární ochrany **na místech, která užívají společně**, vlastník těchto prostor, není-li smlouvou mezi nimi sjednáno jinak.

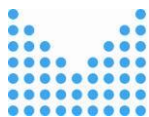
Pokud bude ve svých prostorách ubytovávat osoby fyzická osoba, nelze zde vykonávat státní požární dozor ve stejném rozsahu jako u právnických osob a podnikajících fyzických osob. Fyzická osoba je povinna plnit povinnosti podle § 17 ZoPO. Státní požární dozor se vykonává pouze v rámci zjišťování příčin vzniku požáru, tj. po požáru. Za porušení povinností může být uložena pokuta (podle § 78 ZoPO až do výše 25 000 Kč).

V odůvodněných případech lze využít ustanovení § 7 kontrolního řádu. Do obydlí je kontrolující oprávněn vstoupit jen tehdy, je-li obydlí užívané k podnikání nebo provozování jiné hospodářské činnosti nebo v případě, kdy se mají prostřednictvím kontroly odstranit pochybnosti o tom, zda je obydlí užívané k těmto účelům a nelze-li dosáhnout splnění účelu kontroly jinak.

Příslušník HZS je dále oprávněn vstoupit do obydlí fyzické osoby za podmínek § 28 ZoHZS. Tj. má-li důvodné podezření, že je ohrožen život nebo je vážně ohroženo zdraví člověka nebo hrozí škoda na majetku, která by mohla přesáhnout částku 50 000 Kč.

Obec může podat podnět k provedení kontroly na místně příslušný hasičský záchranný sbor, který vykonává státní požární dozor, a to kontrolou dodržování povinností stanovených předpisy o požární ochraně. Orgán státního požárního dozoru může provést kontrolu všech stanovených povinností nebo se může zaměřit na vybrané povinnosti např. zpracování a vedení dokumentace požární ochrany, udržování volných únikových cest, provádění pravidelných kontrol dodržování předpisů o požární ochraně aj.

Níže je uveden odkaz na internetové stránky Hasičského záchranného sboru ČR, kde je řešena řada otázek ohledně bytových domů, jež se vztahují i k ubytovnám.
<http://www.hzscr.cz/clanek/odpovedi-na-nejcastejsi-dotazy-verejnosti.aspx>



Z pohledu hygienických předpisů

Kompetence orgánů ochrany veřejného zdraví (krajských hygienických stanic) ve vztahu k ubytovacím zařízením upravuje § 21a ZoOchVZ.

Osoba poskytující ubytování v ubytovacích zařízeních v rámci jí provozované hostinské živnosti a osoba provozující živnost ubytovací služby, s výjimkou osob poskytujících ubytování v bytových domech, v rodinných domech a ve stavbách pro individuální rekreaci, jsou povinny vypracovat provozní řád.

Provozní řád obsahuje podmínky činnosti, zásady prevence vzniku infekčních a jiných onemocnění, způsob zacházení s prádlem a způsob očisty prostředí ubytovacího zařízení. Pokud je ubytování poskytováno na dobu delší než dva měsíce v období šesti měsíců po sobě jdoucích (tzv. dlouhodobé ubytování), uvede osoba v provozním řádu dále počet a plochu ubytovacích jednotek včetně nejvyššího počtu ubytovaných fyzických osob, vybavení ubytovacích jednotek záchodem, sprchou, umývárnou a prostorem pro vaření nebo ohřev jídla, způsob vytápění ubytovacích jednotek a teplotu vnitřního vzduchu v otopném období, jakož i způsob zajištění tekoucí pitné a teplé vody v ubytovacích jednotkách.

Provozní řád a jeho změny předloží před jejich přijetím ke schválení příslušnému orgánu ochrany veřejného zdraví. Provozní řád je osoba povinna změnit vždy při změně podmínek pro poskytování služby.

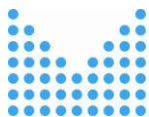
Povinnou osobou je tedy pouze osoba (fyzická nebo právnická) podnikající v provozovně, tj. ubytovacím zařízení (ubytovně, penzionu, hotelu, atd). Pronájem bytů není činností regulovanou zákonem o ochraně veřejného zdraví. Provozní řád ubytovacího zařízení je zaměřen na ochranu před infekčním onemocněním, tj. způsob zacházení s prádlem a způsob očisty prostředí ubytovacího zařízení. Přísnější podmínky platí poté pro tzv. dlouhodobé ubytování.

Krajské hygienické stanice kontrolují provozovny ubytování z hlediska dodržování provozního řádu. Kontrolou je tedy dotčen provozovatel ubytovacího zařízení, nikoliv ubytované osoby.

Podle § 92m ZoOchVZ lze za porušování povinností ve vztahu k dodržování provozního řádu a s ním souvisejících povinností uložit právnické osobě nebo podnikající fyzické osobě pokutu do 1 000 000 Kč.

Ve vztahu k fyzickým osobám (nepodnikajícím) jsou krajské hygienické stanice kompetentní v oblasti předcházení vzniku a šíření infekčních onemocnění (§§ 45 až 75b ZoOchVZ.).

Technické požadavky ubytovacího zařízení upravují §§ 43 až 45 vyhlášky č. 268/2009 Sb., o technických požadavcích na stavby (prováděcí vyhláška ke stavebnímu zákonu).



III. Poskytování zdravotní péče

A Kapacita a dostupnost

Právní rámec

- zákon o veřejném zdravotním pojištění (č. 48/1997 Sb.)
- nařízení vlády o místní a časové dostupnosti zdravotních služeb (č. 307/2012 Sb.)

Zákon o veřejném zdravotním pojištění vychází z konceptu, že za zajištění dostupnosti zdravotních služeb pro jednotlivé pojištěnce jsou odpovědny zdravotní pojišťovny (resp. zdravotní pojišťovna, u které je daná osoba k veřejnému zdravotnímu pojištění registrována). Nařízení vlády č. 307/2012 Sb. upravuje tzv. místní a časovou dostupnost, kterou musí zdravotní pojišťovny zajistit. Pokud má pojištěnec za to, že mu zdravotní pojišťovna nezajistila poskytnutí zdravotních služeb v uvedených časech či dojezdových vzdálenostech, má samozřejmě právo se obrátit na svou zdravotní pojišťovnu se žádostí o zjednání nápravy.

Právo na poskytnutí zdravotních služeb v jejich místní a časové dostupnosti náleží z povahy věci pouze pojištěnci. Budou-li mít však zástupci obcí za to, že kapacita a dostupnost zdravotní péče v jejich obcích poklesla, mohou podat žádost o nápravu tohoto neutěšeného stavu na konkrétní zdravotní pojišťovnu. Poté bude záležet na postoji oslovené zdravotní pojišťovny.

Nebude-li pojištěnci ani po jeho žádosti poskytována zdravotní služba v její místní a časové dostupnosti, lze se obrátit se na Ministerstvo zdravotnictví, které bude situaci dále řešit.

B Prevence zavlečení chorob a epidemií

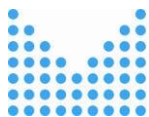
Právní rámec

- zákon o ochraně veřejného zdraví (č. 258/2000 Sb.)
- vyhláška o podmínkách předcházení vzniku a šíření infekčních onemocnění a o hygienických požadavcích na provoz zdravotnických zařízení a ústavů sociální péče (č. 306/2012 Sb.)

Principy prevence vzniku a šíření infekčních onemocnění upravuje, včetně opatření při epidemickém výskytu infekcí, zákon o ochraně veřejného zdraví a dále jeho prováděcí předpis vyhláška (306/2012 Sb). Důležitou roli sehrává systém povinného hlášení infekčních onemocnění, a to i v případech podezření na ně poskytovatelem zdravotních služeb místně příslušnému orgánu ochrany veřejného zdraví. Na základě toho je orgánem ochrany veřejného zdraví prováděno epidemiologické šetření a podle druhu infekčního onemocnění jsou stanovena příslušná protiepidemická opatření v ohnisku nákazy, vyhledány osoby v úzkém kontaktu s nemocným nebo z infekční nemoci podezřelou osobou. Podle charakteru infekce stanoví orgán ochrany veřejného zdraví lékařský dohled, v rámci kterého jsou tyto osoby povinny se podrobit stanoveným vyšetřením ve stanovených časových intervalech u poskytovatele zdravotních služeb.

Dalším protiepidemickým opatřením je uložení zvýšeného zdravotního dozoru, kdy je orgánem ochrany veřejného zdraví uloženo osobě podezřelé z nákazy zákaz činnosti nebo úprava pracovních podmínek s cílem omezení možnosti dalšího šíření.

Lze rovněž doporučit, sledování stránek Ministerstva zdravotnictví a Státního zdravotního ústavu, kde jsou publikovány aktuální informace o epidemiologické situaci ve světě (níže hypertextové odkazy).



Ministerstvo zdravotnictví České republiky SZÚ

Současně je možné v případě otázek obcí spojených s preventivními opatřeními v případě vzniku konkrétních infekcí, aby se obrátily na protiepidemický odbor příslušné krajské hygienické stanice (níže hypertextový odkaz).

Krajské hygienické stanice

C Zdravotní prohlídky při nástupu do zaměstnání

Právní rámec

- zákoník práce (č. 262/2006 Sb.)
- zákon o specifických zdravotních službách (č. 373/2011 Sb.)
- zákon o inspekci práce (č. 251/2005 Sb.)
- vyhláška o pracovnělékařských službách a některých druzích posudkové péče (č. 79/2013 Sb.)

Podle § 32 ZP je zaměstnavatel povinen v případech stanovených zvláštním právním předpisem zajistit, aby se fyzická osoba před uzavřením pracovní smlouvy podrobila vstupní lékařské prohlídce.

Zdravotní prohlídky zaměstnanců před nástupem do zaměstnání se provádějí za účelem vyloučení nemocí, vad nebo stavů, které omezují nebo vylučují zdravotní způsobilost ke konkrétní práci, a jsou součástí tzv. pracovnělékařské péče. Kromě vstupních prohlídek existuje také prohlídka periodická a prohlídka mimořádná, dále výstupní lékařská prohlídka a lékařská prohlídka po skončení rizikové práce (tzv. následná prohlídka).

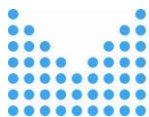
Za pracovnělékařské služby považujeme:

- zdravotní služby preventivní, jejichž součástí je hodnocení vlivu pracovní činnosti, pracovního prostředí a pracovních podmínek na zdraví,
- provádění preventivních prohlídek a hodnocení zdravotního stavu za účelem posuzování zdravotní způsobilosti k práci,
- poradenství zaměřené na ochranu zdraví při práci a ochranu před pracovními úrazy, nemocemi z povolání a nemocemi souvisejícími s prací,
- školení v poskytování první pomoci,
- pravidelný dohled na pracovištích a nad výkonem práce nebo služby.

Podle § 247 ZP je zaměstnavatel povinen na své náklady zabezpečit vyšetření mladistvého zaměstnance jednak před vznikem pracovního poměru a před převedením na jinou práci, jednak pravidelně podle potřeby, nejméně jednou ročně.

Každý zaměstnavatel je pro výkon práce na svých pracovištích povinen uzavřít písemnou smlouvu o poskytování pracovnělékařských služeb s poskytovatelem pracovnělékařských služeb, kterým se rozumí buď poskytovatel v oboru všeobecné praktické lékařství, nebo v oboru pracovní lékařství.

Zaměstnavatel musí zajistit vstupní lékařskou prohlídku vždy před uzavřením pracovního poměru či vztahu obdobného vztahu pracovněprávnímu. U vstupních lékařských prohlídek uchazečů o zaměstnání, kteří budou pracovat na dohodu o provedení práce (DPP) či dohodu o pracovní činnosti (DPČ) se vstupní lékařská prohlídka vyžaduje s ohledem na rizikovost konkrétní práce [§ 59 odst. 1 písm b) bod 2 ZSpecZS].



Druhy, četnost či obsah lékařských prohlídek, náležitosti žádosti o provedení pracovnělékařské prohlídky, rizikové faktory a nemoci, které při výskytu těchto faktorů vylučují nebo omezují zdravotní způsobilost k práci a další ustanovení uvádí prováděcí právní předpis, kterým je vyhláška o pracovnělékařských službách a některých druzích posudkové péče. Problematika pracovnělékařských služeb a zdravotních prohlídek věcně přísluší Ministerstvu zdravotnictví, jemuž náleží i kontrolní kompetence (Krajské hygienické stanice).

Ustanovení § 7 odst. 1 VPracSl definuje základní obsah každé lékařské prohlídky mj. pracovnělékařské prohlídky, která zahrnuje rozbor údajů o dosavadním vývoji zdravotního stavu a dosud prodělaných nemocech s cíleným zaměřením zejména na výskyt nemocí, které mohou omezit nebo vyloučit zdravotní způsobilost; pracovní anamnéza; zejména se sleduje odezva organismu na výskyt rizikových faktorů; komplexní fyzikální vyšetření, včetně orientačního vyšetření sluchu, zraku, kůže a orientačního neurologického vyšetření, s důrazem na posouzení stavu a funkce orgánů a systémů, které budou zatěžovány při výkonu práce nebo přípravě na budoucí povolání a jeho výkonu, a s přihlédnutím k případné disabilitě posuzované osoby a základní chemické vyšetření moče ke zjištění přítomnosti bílkoviny, glukózy, ketonů, urobilinogenu, krve a pH moče.

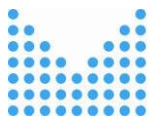
V případě dalších potřebných odborných vyšetření a to například skiagram hrudníku a tuberkulínový test nebo IGRA test (např. Quantiferon) při podezření na onemocnění tuberkulózou může poskytovatel zdravotní péče využít ustanovení § 7 odst. 2 písm. d) VPracSl. Lze tedy základní vyšetření uvedená v § 7 odst. 1 VPracSl rozšířit o další odborná vyšetření, resp. jsou-li indikována posuzujícím lékařem pokud je to k vyloučení nemocí, které omezují nebo vylučují zdravotní způsobilost k práci nebo vzdělávání nebo v průběhu vzdělávání, potřebné nebo to pracovní podmínky vyžadují nebo na základě zhodnocení ukazatelů biologických expozičních testů nebo jiných vyšetření a jejich dynamiky, a to za účelem sledování zátěže organismu působením rizikových faktorů pracovních podmínek.

Při předcházení ohrožení života a zdraví při práci má zaměstnavatel povinnost nepřipustit, aby zaměstnanec vykonával zakázané práce a práce, jejichž náročnost by neodpovídala jeho schopnostem a zdravotní způsobilosti [§ 103 odst. 1 písm. a) ZP]. Pokud se tedy uchazeč o zaměstnání nepodrobí vstupní lékařské prohlídce, považuje se za zdravotně nezpůsobilého k výkonu práce, k níž má být zařazen. V případě, že při kontrole zaměstnavatele orgány inspekce práce zjistí, že tento zaměstnává zaměstnance, který nebyl podroben vstupní lékařské prohlídce, případně dalším povinným prohlídkám, hrozí mu ze strany místně příslušného oblastního inspektorátu práce pokuta.

Povinností zaměstnavatelů na úseku zdravotní péče je rovněž sdělit zaměstnancům, u kterého poskytovatele pracovnělékařských služeb jim budou tyto služby poskytnuty a jakým druhům očkování, prohlídek a vyšetření souvisejícím s výkonem práce jsou povinni se podrobit. Zaměstnavatel je následně musí zaměstnancům umožnit [§ 103 odst. 1 písm. d) ZP] a nahradit zaměstnanci, který se podrobí pracovnělékařské prohlídce, vyšetření nebo očkování, případnou ztrátu na výdělků [§ 103 odst. 1 písm. e) ZP].

Státní úřad inspekce práce spolu s oblastními inspektoráty práce kontrolují, zda výše uvedené povinnosti, které vyplývají ze zákoníku práce, zaměstnavatelé dodržují. Za nedodržení těchto povinností může být zaměstnavateli uložena pokuta až do výše 2 milionů Kč (§ 18 a § 30 zákona o inspekci práce).

S případnými podněty ke kontrole zaměstnavatelů v oblasti spadající do kontrolní působnosti Státního úřadu inspekce práce je možné se obrátit na místně příslušný inspektorát práce, případně přímo na Státní úřad inspekce práce (www.suip.cz , opava@suip.cz).



IV. Průmyslové zóny z pohledu územního plánování

Územní plánování zajišťuje umístění nezbytné veřejné infrastruktury, tj. rezervuje koridory a plochy pro umístění staveb a zařízení zejména:

- dopravní infrastruktury,
- technické infrastruktury,
- občanského vybavení a také
- veřejných prostranství.

Kromě toho platná územně plánovací dokumentace stanoví v účelně vymezených plochách (lokalitách) podmínky využití území. Územní plánování využívá různé nástroje, např. územně analytické podklady, územní studie, změny územních plánů (obcí), aktualizace Zásad územního rozvoje kraje a aktualizaci Politiky územního rozvoje ČR.

Územní plánování vytváří předpoklady pro výstavbu a pro udržitelný rozvoj území tím, že stanoví účelné využití a prostorové uspořádání území s cílem dosáhnout obecně prospěšného souladu veřejných a soukromých zájmů. Přitom chrání a rozvíjí přírodní, kulturní a civilizační hodnoty území, včetně urbanistického, architektonického a archeologického dědictví a krajiny.

Stavby a opatření je možné v území umisťovat jen v souladu s vydanou územně plánovací dokumentací.

Ve věci rozvíjejících se průmyslových zón koordinuje územně plánovací činnost dotčených obcí a měst příslušný **krajský úřad**, na který je možné se obrátit s dotazy ohledně přijetí konkrétních opatření.

Na úseku územního plánování krajský úřad pořizuje zejména:

- Aktualizaci Zásad územního rozvoje kraje a
- Územní studii, která se zabývá územním řešením existujících problémů, zejména nevyhovující anebo chybějící veřejnou infrastrukturou.

Níže jsou uvedeny odkazy na publikaci Ministerstva pro místní rozvoj k národním dotačním titulům pro obce a dále odkaz k problematice čerpání dotací v rámci Evropských strukturálních a investičních fondů:

MMR - Publikace "Národní dotační zdroje" pomůže městům a obcím s čerpáním peněz ze státního rozpočtu ČR

DotaceEU.cz - Jak získat dotaci