

## **Akční plán realizace protidrogové politiky v Olomouckém kraji na období 2015 – 2016**

**Zpracovali: Mgr. Zuzana Starostová**

**PhDr. Ladislav Spurný**

Základním strategickým dokumentem Olomouckého kraje pro oblast protidrogové politiky je Strategický protidrogový plán Olomouckého kraje na období 2015 – 2018, který byl dne 24. 4. 2015 usnesením č. UZ/15/32/2015 schválen Zastupitelstvem Olomouckého kraje. Kromě nelegálních drog je zaměřen také na problematiku užívání alkoholu a tabáku a patologického hráčství.

Protidrogová politika Olomouckého kraje je tvořena dvěma základními pilíři – oblastí primární prevence a oblastí snižování rizik, léčby, následné péče a sociálního začleňování.

Implementačním nástrojem Strategického protidrogového plánu Olomouckého kraje na období 2015 – 2018 je **Akční plán realizace protidrogové politiky v Olomouckém kraji na období 2015 – 2016.**

Tento Akční plán reaguje na aktuální situaci a přizpůsobuje svoje aktivity tak, aby se jejich prostřednictvím podařilo dosáhnout cílů Strategického protidrogového plánu Olomouckého kraje na období 2015 – 2016.

Akční plán realizace protidrogové politiky v Olomouckém kraji na období 2015 – 2016 je také rozdělen na dvě oblasti: oblast primární prevence a oblast snižování rizik, léčby, následné péče a sociálního začleňování.

## **Oblast primární prevence**

Primární prevence rizikových projevů chování představuje složitý a mnohvrstevný soubor jevů a opatření, které vedou k předcházení, potírání a řešení společensky rizikového chování.

Resort školství, který je národním garantem primární prevence, již po dlouhá léta razí koncepční řešení této problematiky v celé její komplexnosti, jež zahrnuje všechny typy rizikového chování.

Cíleně v oblasti prevence užívání návykových látek je pak preferován především výkon specifické primární protidrogové prevence, a to zejména ve formě efektivní koordinace této problematiky na všech jejích úrovních, dále formou realizace aktivit směřujících ke včasnému screeningu, až po volbu vhodných metod včasné a úspěšné intervence s následnou evaluací.

Akční plán realizace protidrogové politiky vytváří konkretizovaný nástroj k plnění příslušné krajské protidrogové strategie, a to i v samostatné kapitole primární prevence.

Dvouleté období platnosti tohoto plánu je pro potřeby primární prevence ideálním časovým úsekem. Jednak poskytuje dostatečný prostor k realizaci všech prvotních potřebných aktivit, současně pak skýtá i další, navazující dvouletou etapu, ve které lze cíle a úkoly strategie úspěšně završit, přičemž dva samostatné úseky nabízí i pružnější možnost reakce na změny v režimu ad-hoc či reflexi aktuálního vývoje, trendů apod.

Akční plán v oblasti primární prevence vychází z cílů obsažených v příslušné krajské protidrogové strategii. Tyto cíle dále rozvádí, specifikuje a detailně stanovuje všechna potřebná kritéria: opatření, činnosti, realizátory, indikátory plnění, výstupy, výsledky, případné finanční zdroje a termíny.

Akční plán v oblasti primární prevence vychází z filozofie přesvědčení, že efektivní je pouze taková primární prevence, která se opírá o skutečné a reálné možnosti jejího plnění ve všech výše zmíněných ukazatelích s konkrétním a objektivně měřitelným dopadem v terénu.

Ve Strategickém protidrogovém plánu Olomouckého kraje na období 2015 – 2018 bylo v problematice primární prevence stanoveno **5 hlavních cílů**:

- 1. CÍL: Zajistit stabilní a odpovídající financování primární prevence.**
- 2. CÍL: Zajistit rovnoměrnější pokrytí službami primární prevence v celém Olomouckém kraji.**
- 3. CÍL: Realizovat dlouhodobou, specifickou a cíleně zaměřenou kampaň směřující k potlačení vysoké míry společenské tolerance k alkoholu a tabáku vedoucí k absenci pocitu osobní odpovědnosti, podceňování rizik a negativní bilance v počtu jedinců užívajících ve zvýšené míře legální drogy a stále více i nelegální marihuanu.**
- 4. CÍL: Podporovat primární prevenci systémově i institucionálně.**
- 5. CÍL: Podporovat cílené vzdělávání v problematice primární prevence.**

Akční plán realizace protidrogové politiky je v oblasti primární prevence zaměřen na implementaci dílčích opatření výše uvedených cílů.

## Cíl 1: Zajistit stabilní a odpovídající financování primární prevence

K dosažení tohoto cíle bylo stanoveno:

**Opatření 1.1: Efektivně čerpat finanční prostředky ze státního rozpočtu, zvýšit objem finančních prostředků z rozpočtu Olomouckého kraje a zajistit dlouhodobou finanční udržitelnost realizace Krajské konference primární prevence.**

**Charakteristika opatření:** Opatřením dojde v primární prevenci ke stabilizaci finančních toků na podporu primární prevence ze státního rozpočtu, především z prostředků Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy ČR. Navýší se objem finančních prostředků poskytovaných z rozpočtu Olomouckého kraje, který umožní cílenou podporu vybraných aktivit primární prevence. Rovněž dojde ke stabilizaci financování prestižní, pro terén velice potřebné a každoročně realizované Krajské konference primární prevence.

### OBLAST PRIMÁRNÍ PREVENCE

<b>Cíl 1</b>	Zajistit stabilní a odpovídající financování primární prevence
<b>Opatření 1.1</b>	Efektivně čerpat finanční prostředky ze státního rozpočtu, zvýšit objem finančních prostředků z rozpočtu Olomouckého kraje a zajistit dlouhodobou finanční udržitelnost realizace Krajské konference primární prevence.
<b>Činnost</b>	Cílená podpora škol v zapojení do dotačního řízení MŠMT ČR, cílené využívání dalších finančních možností státního rozpočtu. Zdůvodnění potřebnosti navýšení finančních prostředků na primární prevenci z rozpočtu Olomouckého kraje, včetně přípravy intervence poradních orgánů Zastupitelstva a Rady Olomouckého kraje. Zdůvodnění potřebnosti realizace Krajské konference primární prevence a zajištění jejího stabilního každoročního financování.
<b>Realizátoři</b>	OŠMT, PPP a SPC OK, základní a střední školy v působnosti kraje
<b>Indikátory/ Výstupy</b>	Každoročně: počet projektů ucházejících se o podporu v dotačních řízeních (nad hranici 25 projektů), objem získaných finančních prostředků z těchto dotačních řízení (překročení hranice 1 mil. Kč), výše krajského rozpočtu v oblasti primární prevence (překročení hranice 300 tis. Kč), výše rozpočtu na krajskou konferenci (stabilní úroveň ve výši 150 – 200 tis. Kč).
<b>Výsledky</b>	Podstatné zlepšení úrovně financování primární prevence v Olomouckém kraji.
<b>Finanční zdroje</b>	MŠMT, MV, MPSV, Olomoucký kraj, finanční participace škol v působnosti kraje
<b>Termín</b>	2016

## Cíl 2: Zajistit rovnoměrnější pokrytí službami primární prevence v celém Olomouckém kraji.

K dosažení tohoto cíle bylo stanoveno:

**Opatření 2.1: Cíleně podporovat metodicky, poradensky i finančně projekty a programy primární prevence v oblastech hůře pokrytých službami primární prevence – především v okrese Jeseník.**

**Charakteristika opatření:** Opatřením dojde ke zlepšení rovnoměrného pokrytí Olomouckého kraje službami primární prevence, zejména v oblastech, které vykazují v tomto směru dosud handicap.

#### OBLAST PRIMÁRNÍ PREVENCE

<b>Cíl 2</b>	Zajistit rovnoměrnější pokrytí službami primární prevence v celém Olomouckém kraji.
<b>Opatření 2.1</b>	Cíleně podporovat metodicky, poradensky i finančně projekty a programy primární prevence v oblastech hůře pokrytých službami primární prevence – především v okrese Jeseník.
<b>Činnost</b>	Soustavná každoroční metodická a poradenská podpora školních metodiků prevence ze strany PPP a SPC OK, soustavná každoroční finanční podpora projektů v dotačních řízeních ze strany OŠMT. Cíleně zaměřené každoroční porady pro metodiky, efektivní přenos informací. V případě vzniku nové NNO pro tuto oblast každoroční cílená podpora jejich projektů.
<b>Realizátoři</b>	OŠMT, PPP a SPC OK
<b>Indikátory/ Výstupy</b>	Počet metodických a poradenských výkonů, objem finančních prostředků na projekty primární prevence, objem finančních prostředků věnovaných na podporu projektů NNO, počet tematických porad pro metodiky prevence.
<b>Výsledky</b>	Podstatné zlepšení pokrytí službami primární prevence v oblastech hůře dostupných pro tyto služby – především okres Jeseník, specificky Javornický výběžek.
<b>Finanční zdroje</b>	MŠMT, MV, MPSV, Olomoucký kraj, města a obce
<b>Termín</b>	2016

**Cíl 3: Realizovat dlouhodobou, specifickou a cíleně zaměřenou kampaň směřující k potlačení vysoké míry společenské tolerance k alkoholu a tabáku vedoucí k absenci pocitu osobní odpovědnosti, podceňování rizik a negativní bilance v počtu jedinců užívajících ve zvýšené míře legální drogy a stále více i nelegální marihuanu.**

K dosažení tohoto cíle bylo stanoveno:

**Opatření 3.1: Cíleně podporovat metodicky, poradensky i finančně projekty a programy primární prevence zaměřené na uvedené sociálně patologické jevy.**

#### OBLAST PRIMÁRNÍ PREVENCE

<b>Cíl 3</b>	Realizovat dlouhodobou, specifickou a cíleně zaměřenou kampaň směřující k potlačení vysoké míry společenské tolerance k alkoholu a tabáku vedoucí k absenci pocitu osobní odpovědnosti, podceňování rizik a negativní bilance v počtu jedinců užívajících ve zvýšené míře legální drogy a stále více i nelegální marihuanu.
<b>Opatření 3.1</b>	Cíleně podporovat metodicky, poradensky i finančně projekty a programy primární prevence zaměřené na toto téma.
<b>Činnost</b>	Soustavná každoroční finanční podpora projektů zaměřených na problematiku prevence konzumace tabáku, alkoholu a marihuany.
<b>Realizátoři</b>	OŠMT, PPP a SPC OK
<b>Indikátory/ Výstupy</b>	Počet podpořených projektů v dotačních řízeních a objem finančních prostředků věnovaných na podporu těchto projektů.
<b>Výsledky</b>	Podstatné zlepšení primární prevence konzumace tabáku, alkoholu a marihuany.
<b>Finanční zdroje</b>	MŠMT, MV, MPSV, Olomoucký kraj, města a obce
<b>Termín</b>	2016

#### Cíl 4: Podporovat primární prevenci systémově i institucionálně

K dosažení tohoto cíle bylo stanoveno:

**Opatření 4.1: Zajistit cílenou informační kampaň pro ředitele základních a středních škol, aby v maximální míře podporovali činnost školních metodiků prevence a zapojili do primární prevence všechny pedagogy vykonávající pozici třídního učitele. Zajistit iniciativu Olomouckého kraje vůči MŠMT ČR k zajištění vytvoření odpovídajících úlev pro školní metodiky prevence, v první řadě snížení přímo vyučovací povinnosti.**

##### OBLAST PRIMÁRNÍ PREVENCE

<b>Cíl 4</b>	Podporovat primární prevenci systémově i institucionálně
<b>Opatření 4.1</b>	Zajistit cílenou informační kampaň pro ředitele základních a středních škol, aby v maximální míře podporovali činnost školních metodiků prevence a zapojili do primární prevence všechny pedagogy vykonávající pozici třídního učitele. Zajistit iniciativu Olomouckého kraje vůči MŠMT ČR k zajištění vytvoření odpovídajících úlev pro školní metodiky prevence, v první řadě snížení přímo vyučovací povinnosti.
<b>Činnost</b>	Elektronický přenos informací na školy i konkrétní porady s řediteli základních a středních škol na dané téma. Příprava iniciačního dokumentu vůči MŠMT ČR za účelem podpory snížení přímé vyučovací povinnosti pro školní metodiky prevence, prezentace a deklarace tohoto stanoviska v odborných médiích. Realizace společných setkání (kulatých stolů) ŠMP, ředitelů základních a středních škol a oblastních metodiků prevence věnovaným diskuzi na toto téma. V rámci setkání zapojení rovněž realizátory programů primární prevence (NNO, další subjekty), kteří zabezpečí osvětu v dané problematice.
<b>Realizátoři</b>	OŠMT
<b>Indikátory/ Výstupy</b>	Počet informací na školy, počet porad s řediteli, iniciační dokument na MŠMT, počet článků a prezentací v odborných médiích.
<b>Výsledky</b>	Zlepšení podmínek pro práci školních metodiků prevence na základních a středních školách, širší zapojení třídních učitelů do primární prevence, iniciace snížení přímé vyučovací povinnosti pro školní metodiky prevence.
<b>Finanční zdroje</b>	Bez potřeby finančních zdrojů
<b>Termín</b>	2016

#### Cíl 5: Podporovat cílené vzdělávání v problematice primární prevence

K dosažení tohoto cíle bylo stanoveno:

**Opatření 5.1: Zajistit financování vzdělávání pedagogů ve 250 hodinovém studiu specializačních činností pro získání kvalifikace školního metodika prevence.**

##### OBLAST PRIMÁRNÍ PREVENCE

<b>Cíl 5</b>	Podporovat cílené vzdělávání v problematice primární prevence
<b>Opatření 5.1</b>	Zajistit financování vzdělávání pedagogů ve 250 hodinovém studiu specializačních činností pro získání kvalifikace školního metodika prevence.
<b>Činnost</b>	Podpora projektů zaměřených na vzdělávání pedagogů ve 250 hodinovém studiu specializačních činností pro získání kvalifikace školního metodika prevence v dotačních řízeních MŠMT.

<b>Realizátoři</b>	OŠMT
<b>Indikátory/ Výstupy</b>	Počet podpořených projektů vzdělávání, objem finančních prostředků na tyto projekty.
<b>Výsledky</b>	Zajištění kontinuity a udržitelnosti vzdělávacích projektů.
<b>Finanční zdroje</b>	MŠMT, MV, MPSV, Olomoucký kraj, základní a střední školy
<b>Termín</b>	2016

## **Oblast snižování rizik, léčby, následné péče a sociálního začleňování**

Hlavním cílem protidrogové politiky Olomouckého kraje je vysoká kvalita programů a dobrá dostupnost služeb ve všech regionech Olomouckého kraje.

V oblasti sekundární a terciární prevence jsou ve Strategickém protidrogovém plánu Olomouckého kraje na období 2015 – 2018 stanoveny **dva strategické cíle**:

- I. CÍL: Snižovat míru problémového a intenzivního užívání návykových látek (léčba a sociální začleňování)**
- II. CÍL: Snižovat potenciální rizika spojená s užíváním návykových látek pro jedince a společnost (snižování rizik)**

Pro dosažení výše uvedených strategických cílů byly s podpůrným využitím metody SWOT analýzy stanoveny pracovní skupinou složenou z předních odborníků v Olomouckém kraji **3 dílčí cíle**:

- I. CÍL: Integrovaná protidrogová politika Olomouckého kraje**
- II. CÍL: Zachování stávající sítě služeb a její případný rozvoj**
- III. CÍL: Prohloubení spolupráce s obcemi Olomouckého kraje**

Akční plán realizace protidrogové politiky je zaměřen na implementaci opatření výše uvedených cílů:

## I. CÍL: Integrovaná protidrogová politika Olomouckého kraje

K dosažení tohoto cíle bylo stanoveno:

### **Opatření 1.1: Finanční, metodická a koordinační podpora Olomouckého kraje službám pro uživatele alkoholu, nealkoholových návykových látek a patologické hráče působícím v Olomouckém kraji**

Charakteristika opatření: Olomoucký kraj bude usilovat o komplexní řešení problematiky nelegálních drog, legálních drog a problémového hráčství.

Užívání nelegálních i legálních drog má na společnost závažné dopady a zároveň existují prokázané souvislosti mezi užíváním alkoholu, tabáku a nelegálními drogami a dalšími formami závislostního chování, jako je problémové hráčství.

Podobně jako je tomu u užívání návykových látek, může hraní hazardních her přejít v problémovou, či dokonce patologickou formu. Ta se pojí se závažnými negativními sociálními a zdravotními dopady na jedince, komunitu i společnost, zejména se zadlužeností jednotlivců a rodin, narušením rodinných vztahů a rozpadem rodiny, problémy v zaměstnání, kriminalitou a se souvisejícími zdravotními problémy.

#### OBLAST SEKUNDÁRNÍ A TERCIÁRNÍ PREVENCE

Cíl 1	Integrovaná protidrogová politika Olomouckého kraje
Opatření 1.1	Finanční, metodická a koordinační podpora Olomouckého kraje službám pro uživatele alkoholu, nealkoholových návykových látek a patologické hráče působícím v Olomouckém kraji
Činnost	Činnost služeb pro uživatele alkoholu a patologické hráče na kvalitní odborné úrovni.  Činnost pracovní skupiny pro sekundární a terciární prevenci zneužívání návykových látek a patologické hráčství  Činnost pracovní skupiny „Osoby ohrožené návykovým jednáním“ pro střednědobé plánování rozvoje sociálních služeb v Olomouckém kraji
Realizátoři	Olomoucký kraj, služby pro uživatele alkoholu a patologické hráče
Indikátory/ Výstupy	Počet kvalitních služeb pro uživatele alkoholu, nealkoholových návykových látek a patologické hráče působících v Olomouckém kraji  Počet setkání pracovních skupin  Zveřejněný přehled zdravotnických i nezdravotnických služeb pro uživatele alkoholu, nealkoholových návykových látek a patologické hráče působících v Olomouckém kraji
Výsledky	Nabídka kvalitních služeb pro uživatele alkoholu, nealkoholových návykových látek a patologické hráče a osoby blízké v Olomouckém kraji  V každém regionu bude dostupný minimálně jeden program zaměřený na pomoc



	uživatelům alkoholu a jeden program zaměřený na pomoc patologickým hráčům
Finanční zdroje	rozpočet Olomouckého kraje, státní rozpočet, rozpočty obcí, fondy
Termín	2015 - -2016

## II. CÍL: Zachování stávající sítě služeb a její případný rozvoj

K dosažení tohoto cíle bylo stanoveno:

### **Opatření 2.1: Efektivně čerpat finanční prostředky ze státního rozpočtu, rozpočtu Olomouckého kraje a jeho obcí a z finančních fondů, udržet, případně zvýšit objem finančních prostředků z rozpočtu Olomouckého kraje**

Charakteristika opatření: Olomoucký kraj se bude snažit o zachování výše, případně o navýšení finančních prostředků z rozpočtu Olomouckého kraje určených pro oblast protidrogové prevence (dotační program Olomouckého kraje pro oblast protidrogové prevence), což spolu s efektivním čerpáním finančních prostředků ze státního rozpočtu přispěje k zachování všech stávajících služeb a jejich dostupnosti obyvatelům Olomouckého kraje, včetně těch, které jsou zaměřeny na oblast zneužívání alkoholu a hazardního hraní.

#### OBLAST SEKUNDÁRNÍ A TERCÍÁRNÍ PREVENCE

Cíl 2	Zachování stávající sítě služeb a její případný rozvoj
Opatření 2.1	Zachovat, případně zvýšit objem finančních prostředků z rozpočtu Olomouckého kraje v rámci dotačního programu Olomouckého kraje pro oblast protidrogové prevence.  Efektivně čerpat finanční prostředky ze státního rozpočtu, rozpočtu Olomouckého kraje a jeho obcí a z finančních fondů.
Činnost	Každoroční vyhlášení dotačního programu Olomouckého kraje pro oblast protidrogové prevence s celkovou částkou minimálně 2,5 mil Kč. Efektivní využívání další možnosti zajištění financování služeb.
Realizátoři	Olomoucký kraj, poskytovatelé služeb
Indikátory/ Výstupy	V každém regionu budou veřejnosti dostupné služby pro uživatele alkoholu, nealkoholových návykových látek a patologické hráče
Výsledky	Stabilní a plynulé fungování služeb pro uživatele alkoholu, nealkoholových návykových látek a patologické hráče působícím v Olomouckém kraji, které jsou dobře dostupné obyvatelům Olomouckého kraje
Finanční zdroje	rozpočet Olomouckého kraje, státní rozpočet, rozpočty obcí, fondy

Termín	2016
--------	------

### III. CÍL: Prohloubení spolupráce s obcemi Olomouckého kraje

K dosažení tohoto cíle bylo stanoveno:

#### **Opatření 3.1: Zkvalitnění vertikální koordinace protidrogové politiky a zvýšení regionální dostupnosti služeb pro osoby s návykovým jednáním a pro osoby užívající legální návykové látky v jednotlivých regionech Olomouckého kraje**

Olomoucký kraj si uvědomuje zásadní význam vzájemné spolupráce obcí a Olomouckého kraje a bude se snažit tuto spolupráci nadále prohlubovat. Jednou z funkcí Národní strategie protidrogové politiky 2010-2018 i Strategického protidrogového plánu Olomouckého kraje na období 2015-2018 je propojit veřejnou správu i nestátní organizace na všech úrovních realizace protidrogové politiky.

#### OBLAST SEKUNDÁRNÍ A TERCIÁRNÍ PREVENCE

Cíl 3	Prohloubení spolupráce s obcemi Olomouckého kraje
Opatření 3.1	Zkvalitnění vertikální koordinace protidrogové politiky a zvýšení regionální dostupnosti služeb pro osoby s návykovým jednáním a pro osoby užívající legální návykové látky v jednotlivých regionech Olomouckého kraje
Činnost	Setkání pracovníků obecních úřadů, kteří se zabývají protidrogovou prevencí ve své obci, poskytovatelů služeb a pracovníků Krajského úřadu Olomouckého kraje
Realizátoři	Odbor zdravotnictví Krajského úřadu Olomouckého kraje
Indikátory/ Výstupy	Setkání 1x ročně, kvalitní komunikace po celý rok
Výsledky	Zvýšení informovanosti a odborných kvalit příslušných pracovníků obecních úřadů, efektivní nastavení sítě služeb v olomouckém kraji a jeho regionech, pružnější reakce veřejné správy na problémy občanů a příslušných organizací
Finanční zdroje	Olomoucký kraj
Termín	2015 - 2016