

# **NOVÝ ZÁKON O ZADÁVÁNÍ VEŘEJNÝCH ZAKÁZEK**

(134/2016 Sb.)

Lenka Matochová



## Nové zadávací směrnice

- pro veřejné zadavatele (klasická) 2014/24/EU
- pro zakázky v sektorové oblasti 2014/25/EU
- pro koncese 2014/23/EU

závazné pro všechny členské státy EU

pokrývají nadlimitní režim (částečně podlimitní)

harmonizace do 18.4.2016



# **Zákon o zadávání veřejných zakázek**

vymezení hlavního předmětu regulace:

pravidla pro zadávací řízení

zákon nemá regulovat celý investiční proces



## Struktura zákona I

Část první - obecná ustanovení § 1 - 32

Část druhá - ustanovení k zad. řízením § 33 - 51

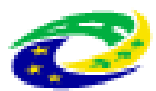
Část třetí - podlimitní režim § 52 - 54

Část čtvrtá - nadlimitní režim § 55 - 128

Část pátá - zjednodušený režim § 129

Část šestá - zvláštní postupy § 130 - 150

Část sedmá - sektorové zakázky § 151 - 173



## Struktura zákona II

Část osmá – koncese § 174 - 186

Část devátá - VZ v oblasti obrany nebo bezpečnosti § 187 - 209

Část desátá - společná ustanovení § 210 - 223

Část jedenáctá - informační systém § 224 - 232

Část dvanáctá – SKD § 233 - 240

Část třináctá - dozorová část § 241 - 272

Část čtrnáctá - přechodná ustanovení § 273 - 278

Část patnáctá – účinnost § 279



## Zadání VZ § 2

uzavření úplatné smlouvy

mezi zadavatelem a dodavatelem

povinnost dodavatele poskytnout dodávky, služby  
nebo stavební práce

zadáním není

- pracovněprávní nebo jiný obdobný vztah
- smlouvy upravující spolupráci zadavatelů

## **Veřejná zakázka § 14**

VZ na dodávky

VZ na služby

VZ na stavební práce

koncese na služby

koncese na stavební práce



## Zadavatel § 4

zrušen pojem

dotovaný zadavatel

sektorový zadavatel

**zadavatel**

veřejný zadavatel

zadavatel, o kterém to stanoví zákon

(zadavatel veřejné zakázky)





## Zadavatel § 4

osoba, která zadává

nadlimitní nebo podlimitní VZ

- hrazenou z více než 50 % z veřejných rozpočtů (rozpočet veřejného zadavatele, rozpočtu EU, veřejného rozpočtu cizího státu)

nebo

- pokud peněžní prostředky poskytnuté na veřejnou zakázku z těchto zdrojů přesahují 200 000 000 Kč.

# Zadavatel

zadáva sektorovou zakázku

**veřejný zadavatel** při výkonu relevantní činnosti

zadáva **jiná osoba** při výkonu relevantní činnosti

- na základě zvláštního nebo výhradního práva
- přímý nebo nepřímý dominantní vliv veřejného zadavatele



## Zadavatel

nově osoba, která zahájila zadávací řízení, aniž by měla povinnost ZŘ konat



## Zásady § 6

obecně:

transparentnost

**přiměřenost**

ve vztahu k dodavatelům:

rovné zacházení

zákaz diskriminace



## Společné zadávání (§ 7)

- s jiným zadavatelem
- s nezadavatelem
- písemná smlouva
  - vzájemná práva a povinnosti
  - způsob jednání vůči třetím osobám



## Centrální zadávání (§ 9)

- okruh zadavatelů vymezen v zadávací dokumentaci
  - výčtem
  - jiným způsobem, který umožní jejich identifikaci



## **Vertikální a horizontální spol. § 11-13**

není VZ

vztah zadavatel - jiná právnická osoba, která plní  
(VZ) jako dodavatel



## Vertikální spolupráce - podmínky

Z sám nebo společně s jinými veřejnými zadavateli ovládá tuto osobu obdobně jako své vnitřní organizační jednotky

V této osobě nemá majetkovou účast jiná osoba než ovládající veřejný zadavatel nebo ovládající veřejní zadavatelé

více než 80 % celkové činnosti je prováděno při plnění úkolů, které jí byly svěřeny ovládajícím veřejným zadavatelem nebo ovládajícími veřejnými zadavateli nebo jinými právníckými osobami, které ovládající veřejný zadavatel nebo veřejní zadavatelé rovněž ovládají jako své organizační složky





## **Vertikální spolupráce - ovládání**

má rozhodující vliv na strategické cíle i významná rozhodnutí ovládané právnické osoby



## Horizontální spolupráce - podmínky

smluvní spolupráce mezi veřejnými zadavateli

účelem dosahování jejich společných cílů -  
zajišťování veřejných potřeb

pouze ve veřejném zájmu

každý z veřejných zadavatelů vykonává na trhu  
méně než 20 % svých činností, kterých se  
spolupráce týká



## **Předpokládaná hodnota VZ (§ 16 – 23)**

- stanovuje se bez DPH k okamžiku zahájení zadávacího řízení nebo zadání VZ
- PH zahrnuje veškerá plnění
- PH zahrnuje i ceny, odměny nebo jiné platby, které zadavatel poskytne v souvislosti s účastí dodavatelů v zadávacím řízení



## Předpokládaná hodnota § 16 - 23

pravidelně pořizované nebo trvající dodávky nebo služby – modifikace „sčítacího pravidla“:

- skutečná cena uhrazená za dodávky nebo služby stejného druhu během předcházejících 12 měsíců
- součet předpokládaných hodnot jednotlivých dodávek a služeb, které mají být zadavatelem zadány během následujících 12 měsíců



## **Předpokládaná hodnota provozní jednotky**

Z stanoví předpokládanou hodnotu za všechny své provozní jednotky

ALE:

Pokud je provozní jednotka „autonomní“ v zadávání předpokládaná hodnota na úrovni této jednotky

fakulty, městské části

NE: odbory jednoho úřadu



## Režim VZ § 24 - 27

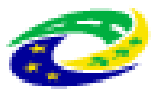
nadlimitní

podlimitní

VZMR (zachování limitů)

2 miliony

6 milionů



## Seznam pojmů

zadávací dokumentace x zadávací podmínky

účastník zadávacího řízení

poddodavatel

štítek (dokument, osvědčení nebo potvrzení dokládající, že dodávka, služba, stavební práce, proces nebo postup splňují určité požadavky)



## Výjimky – obecné § 29

### právní služby

- poskytuje advokát v rámci zastupování klienta v soudním, rozhodčím, smírčím nebo správním řízení před soudem, tribunálem nebo jiným veřejným orgánem nebo v řízení před mezinárodními orgány pro řešení sporů,
- poskytuje advokát při přípravě na řízení, nebo pokud okolnosti nasvědčují tomu, že dotčená věc se s vysokou pravděpodobností stane předmětem řízení





## Výjimky - obecné

### právní služby

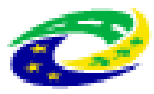
- notář na základě jiného právního předpisu v rámci osvědčování a ověřování listin, nebo
- při kterých na základě jiného právního předpisu (i příležitostně) vykonává dodavatel veřejnou moc



## Výjimky podlimitní § 30

nabytí věci nebo souboru věcí do sbírky muzejní povahy, kulturní památky nebo jiného předmětu kulturní hodnoty

pořízení zvířete za účelem chovu nebo plemenitby



## **Předběžné tržní konzultace § 33**

tržní konzultace

s odborníky či dodavateli

příprava zadávacích podmínek

informace pro dodavatele o záměrech,  
požadavcích

zákaz narušení hospodářské soutěže



## **Zadávací dokumentace § 36**

**jestliže část zadávací dokumentace vypracovala osoba odlišná od zadavatele:**

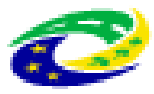
zadavatel označí tuto část spolu

identifikace osoby, která ji vypracovala

**předběžná tržní konzultace:**

identifikace v ZD osoby, které se na předběžné tržní konzultaci podílely

všechny podstatné informace, které byly obsahem předběžné tržní konzultace



## Podmínky účasti v zadávacím řízení § 37

- podmínky kvalifikace
- technické podmínky včetně podmínek nakládání s právy k průmyslovému nebo duševnímu vlastnictví vzniklými v souvislosti s plněním smlouvy na veřejnou zakázku,
- obchodní nebo jiné smluvní podmínky
- zvláštní podmínky plnění veřejné zakázky (v oblasti vlivu předmětu veřejné zakázky na životní prostředí, sociálních důsledků vyplývajících z předmětu veřejné zakázky, hospodářské oblasti nebo inovací)



## Vyhrazené veřejné zakázky § 38

vyhrazení v oznámení o zahájení zadávacího řízení

pouze dodavatel zaměstnávající na chráněných pracovních místech alespoň 50 % osob se zdravotním postižením z celkového počtu svých zaměstnanců

potvrzení Úřadu práce České republiky

není možné prokázat prostřednictvím jiných osob



## **Vyhrazené veřejné zakázky**

automatické zvýhodnění 15% u hodnocení v PL

zrušeno



## **Průběh zadávacího řízení § 39**

podle pravidel stanovených zákonem  
povinnost dodržet zadávací podmínky

!!!

Pokud pravidla pro průběh zadávacího řízení  
zákon nestanoví, určí je zadavatel v souladu se  
zásadami podle § 6





## Průběh zadávacího řízení § 39

„výběr vybraného dodavatele“ z účastníků zadávacího řízení

- posouzení splnění podmínek účasti v zadávacím řízení
- snížení počtu účastníků zadávacího řízení nebo snížení počtu předběžných nabídek nebo řešení
- hodnocení nabídek



## Průběh zadávacího řízení § 39

není-li v stanoveno jinak

posouzení splnění podmínek účasti v zadávacím řízení

- před hodnocením nabídek
- po hodnocení nabídek

povinnost provést **posouzení splnění podmínek účasti** v zadávacím řízení a hodnocení jeho nabídky **vždy u vybraného dodavatele**



# Jistota § 41

bez věcné změny

x původní koncepce jako pokuta

## Komise § 42

Hodnotící komise

- obecně bez povinnosti jmenovat hodnotící komisi
- povinnost jmenovat u VZ nad 300 mil. Kč

ALE

k provádění úkonů lze pověřit komisi

bez omezení úkonů

bez procesních pravidel



## Přizvaní odborníci

možnost zohlednit vyjádření přizvaných odborníků  
odpovědnost za dodržení pravidel nese zadavatel



## Smluvní zastoupení zadavatele § 43

možnost smluvního zastoupení  
odpovědnost za dodržení pravidel nese zadavatel

- ✗ smluvní zastoupení nelze:
- výběr dodavatele
  - vyloučení účastníka zadávacího řízení
  - zrušení zadávacího řízení
  - rozhodnutí o námitkách

výjimka: prokurista nebo zřizovatel zastupující příspěvkovou organizaci, jejímž je zřizovatelem



## Střet zájmů § 44

obecný zákaz střetu zájmů – povinnost aktivně zabráňovat

písemné prohlášení komise nebo přizvaných odborníků

při zjištění SZ povinnost opatření k nápravě



## Střet zájmů

zájmy ohrožují nestrannost nebo nezávislost v souvislosti se zadávacím řízením

osoby

- podílejí se na průběhu zadávacího řízení
- mají nebo by mohly mít vliv na výsledek zadávacího řízení





## Doklady § 45

předkládají kopie dokladů, nestanoví-li zákon jinak  
oprávnění Z požadovat předložení originálu nebo  
ověřené kopie dokladu (objasnění nebo doplnění  
dokladů)

# Doklady

předložení dokladu

také **odkazem** na odpovídající informace vedené v  
informačním systému veřejné správy

internetová adresa

vč. údajů pro přihlášení a vyhledání  
požadované informace (jsou-li nezbytné)



## Objasnění /doplnění údajů a dokladů § 46

oprávnění Z (x povinnost)

objasnil nebo doplnil chybějící údaje, doklady,  
vzorky nebo modely

přiměřená lhůta, lze opakovaně

skutečnosti rozhodné pro posouzení splnění  
podmínek účasti mohou nastat i po uplynutí lhůty  
pro podání nabídek



# Objasnění nebo doplnění údajů a dokladů

NE:

pokud údaje, doklady, vzorky nebo modely, které  
**budou hodnoceny**

ALE :

objasněním je **oprava položkového rozpočtu**,  
pokud **není dotčena** celková nabídková cena nebo  
jiné kritérium hodnocení nabídek



# Účastník zadávacího řízení § 47

dříve zájemce nebo uchazeč

účastenství v zadávacím řízení vzniká dodavateli v okamžiku, kdy

- vyjádří předběžný zájem
- podá žádost o účast
- podá nabídku
- zahájí jednání se zadavatelem v zadávacím řízení



# Zánik účastenství § 47, 48

## **vyloučením**

- uplyne lhůta pro podání námitek proti vyloučení, pokud námitky nepodá
- v případě podání námitek uplyne lhůta pro podání návrhu
- nabytím právní moci rozhodnutí o zastavení správního řízení či zamítnutí návrhu

**odstoupením** účastníka zadávacího řízení v době mimo zadávací lhůtu

**uplynutím lhůty** k podání žádostí o účast, předběžných nabídek nebo nabídek účastníkům zadávacího řízení, kteří žádost o účast, předběžnou nabídku nebo nabídku nepodali



# Vyloučení účastníka zadávacího řízení

Z může vyloučit účastníka zadávacího řízení  
pouze z důvodů stanovených zákonem  
kdykoliv v průběhu zadávacího řízení



# Vyloučení účastníka zadávacího řízení

povinnost vyloučit u vybraného dodavatele

údaje, doklady, vzorky nebo modely:

- nesplňují zadávací podmínky nebo je účastník zadávacího řízení ve stanovené lhůtě nedoložil
- nebyly účastníkem zadávacího řízení objasněny nebo doplněny na základě výzvy
- neodpovídají skutečnosti a měly nebo mohou mít vliv na posouzení podmínek účasti nebo na naplnění kritérií hodnocení



# Vyloučení účastníka zadávacího řízení

povinnost vyloučit u vybraného dodavatele

Z prokáže

plnění nabízené dodavatelem by vedlo k nedodržování povinností vyplývajících z předpisů práva životního prostředí, sociálních nebo pracovněprávních předpisů nebo kolektivních smluv vztahujících se k předmětu plnění veřejné zakázky



# Vyloučení účastníka zadávacího řízení

povinnost vyloučit u vybraného dodavatele § 48/8

Z prokáže

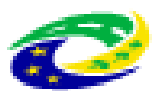
- došlo ke střetu zájmů a jiné opatření k nápravě, kromě zrušení zadávacího řízení, není možné
- došlo k narušení hospodářské soutěže předchozí účastí účastníka zadávacího řízení při přípravě zadávacího řízení, jiné opatření k nápravě není možné



# Vyloučení účastníka zadávacího řízení

Z může vyloučit

účastník zadávacího řízení se dopustil v posledních 3 letech od zahájení zadávacího řízení závažných nebo dlouhodobých pochybení při plnění dřívějšího smluvního vztahu se zadavatelem zadávané veřejné zakázky, nebo s jiným veřejným zadavatelem, která vedla k vzniku škody, předčasnému ukončení smluvního vztahu nebo jiným srovnatelným sankcím



# Vyloučení účastníka zadávacího řízení

Z může vyloučit

účastník zadávacího řízení se dopustil v posledních 3 letech před zahájením zadávacího řízení nebo po zahájení zadávacího řízení závažného profesního pochybení, které zpochybňuje jeho důvěryhodnost, včetně pochybení, za která byl disciplinárně potrestán nebo mu bylo uloženo kárné opatření podle jiných právních předpisů



# Vyloučení účastníka zadávacího řízení

Z může vyloučit

účastník zadávacího řízení se pokusil neoprávněně ovlivnit rozhodnutí zadavatele v zadávacím řízení nebo se neoprávněně pokusil o získání neveřejných informací, které by mu mohly zajistit neoprávněné výhody v zadávacím řízení



# Vyloučení účastníka zadávacího řízení

Z může vyloučit

pokud na základě věrohodných informací získá důvodné podezření, že účastník zadávacího řízení uzavřel s jinými osobami zakázanou dohodu podle jiného právního předpisu v souvislosti se zadávanou veřejnou zakázkou



# Vyloučení účastníka zadávacího řízení

Z může vyloučit

nabídka obsahuje mimořádně nízkou nabídkovou cenu, která nebyla účastníkem zadávacího řízení zdůvodněna



# Vyloučení účastníka zadávacího řízení

Z může vyloučit

účastníka zadávacího řízení, který je akciovou společností nebo má právní formu obdobnou akciové společnosti a nemá vydány výlučně zaknihované akcie

u vybraného účastníka povinnost vyloučit na základě ověření v obchodním rejstříku





## Vyloučení účastníka zadávacího řízení

vybraný dodavatel – akciová nebo obdobná společnost se sídlem v zahraničí

žádost Z k předložení čestného prohlášení o tom, které osoby jsou vlastníky akcií, jejichž souhrnná jmenovitá hodnota přesahuje 10 % základního kapitálu účastníka zadávacího řízení

včetně uvedení zdroje, z něhož údaje o velikosti podílu akcionářů vychází



## Opatření k nápravě § 49

kdykoli v průběhu zadávacího řízení

nezbytné a přiměřené opatření k nápravě, pokud Z zjistí, že postupoval v rozporu se zákonem

lze i zrušit rozhodnutí o zrušení zadávacího řízení



## Podlimitní režim § 52

- ZPŘ
- zadávací řízení pro nadlimitní režim
  - řízení pro nadlimitní režim za stejných podmínek
  - JŘSU
  - JŘBU: podmínka nemožnosti dodržet lhůty pro ZPŘ, jde-li o podlimitní veřejnou zakázku, kterou by jinak zadavatel mohl zadat v ZPŘ



## Zjednodušené podlimitní řízení § 53

zahájení uveřejněním výzvy k podání nabídek na profilu

může výzvu odeslat některým dodavatelům – pak jich musí být alespoň 5

výslovný zákaz jednání

uveřejnění ZD na profilu



## Zjednodušené podlimitní řízení

při stanovení zadávacích podmínek lze použít jednotlivá pravidla pro zadávací řízení pro nadlimitní režim

lze stanovit i jiná kritéria kvalifikace

v případě výhrady: oznámení o vyloučení účastníka zadávacího řízení nebo oznámení o výběru dodavatele se doručuje uveřejněním na profilu



## **Zjednodušené podlimitní řízení**

doklady o kvalifikaci v nabídkách v kopiích

Ize nahradit čestným prohlášením nebo jednotným evropským osvědčením

Z může v průběhu zadávacího řízení vyžádat předložení originálů nebo úředně ověřených kopií dokladů o kvalifikaci



## Zjednodušené podlimitní řízení

Ize stanovit i jiná kritéria hodnocení než v NL

ale:

založena na objektivních skutečnostech  
vztahujících se k osobě dodavatele nebo  
k předmětu veřejné zakázky



## Nadlimitní režim § 55

odpovídá zadávacím směrnícím  
postup více regulován





## Otevřené řízení – lhůty 57

Lhůta pro podání nabídek nejméně

**30 dnů**

15 dnů

- předběžné oznámení, bylo odesláno k uveřejnění nejméně 35 dnů a nejvýše 12 měsíců přede zahájením zadávacího řízení
- naléhavé okolnosti, které zadavatel nemohl předvídat, ani je nezpůsobil

## **Užší řízení § 58**

**Nedochází k omezování počtu kval. zájemců**

lhůta pro podání žádostí o účast nejméně

**30 dnů, 15 dnů** - naléhavé okolnosti

lhůta pro podání nabídek nejméně

**25 dnů, 10 dnů** – souhlas účastníků, předběžné oznámení, naléhavé okolnosti



# Jednací řízení bez uveřejnění

postup v řízení

bez regulace

pouze jednání s dodavatelem

zahájení odesláním výzvy k jednání, výzvy k podání nabídek nebo zahájením jednání s dodavatelem

Ize měnit zadávací podmínky (bez vlivu na důvody pro JŘBU)



# Jednací řízení s uveřejněním § 60

pouze za splnění podmínek

- potřeby zadavatele nelze uspokojit bez úpravy na trhu dostupných plnění
- součástí plnění veřejné zakázky je návrh řešení nebo inovativní řešení
- veřejná zakázka nemůže být zadána bez předchozího jednání z důvodu zvláštních okolností vyplývajících z povahy, složitosti nebo právních a finančních podmínek spojených s předmětem veřejné zakázky
- nelze stanovit technické podmínky odkazem na technické dokumenty



## Soutěžní dialog § 68

Stejné podmínky jako v JŘSU

Zadavatel pokračuje v soutěžním dialogu do doby, než rozhodne, zda předložená řešení jsou vhodná.

Účastníka zadávacího řízení, jehož řešení není vhodné, ze zadávacího řízení vyloučí.

## Inovační partnerství § 70

pokud nelze potřebu vývoje inovativní dodávky nebo služby nebo inovativních stavebních prací a následné koupě výsledných dodávek, služeb nebo st. prací uspokojit prostřednictvím řešení, která jsou na trhu již dostupná

Z stanoví postupné cíle v procesu výzkumu, při jejichž dosažení se ukončují jednotlivé fáze inovačního partnerství a pravidla pro poskytování odměn partnerům za dosažení těchto cílů

Z zajistí, aby struktura inovačního partnerství a poskytované odměny odrážely stupeň inovace navrhovaného řešení a posloupnost kroků výzkumu a vývoje.



# Zjednodušený režim § 129

zvláštní druh řízení

na sociální a jiné zvláštní služby v příloze č. 4

zahájení

předběžné oznámení

oznámení o zahájení

přípustná i jiná kvalifikace než v NL



# Zjednodušený režim

průběh ZŘ určuje zadavatel

specifika zadávaných služeb

možnost jednat

možnost měnit zadávací podmínky (zásady!)

kritéria kvality

hodnocení potřeby zajištění kvality, návaznosti, dostupnosti a komplexnosti služeb, inovativnosti řešení, přínosu pro uživatele nebo kritéria udržitelnosti sociálních služeb





## Kvalifikace § 73 - 88

*KV je „způsobilost a schopnost dodavatele plnit veřejnou zakázku“*

terminologie: způsobilost, kvalifikace

rozlišení u NL a PL

v míře povinnosti KV

v rozsahu přípustné KV



## Nadlimitní kvalifikace

POVINNOST požadovat prokázání

**základní způsobilost** (netrestanost, nedoplatky...)

**profesní způsobilost** (výpis z obchodního rejstříku nebo jiné obdobné evidence) – neplatí u JŘBU

# Nadlimitní kvalifikace

MOŽNOST požadovat prokázání

**profesní způsobilost** (oprávnění k podnikání, členství v komoře, odborná zp. podle jiných předpisů)

**ekonomická kvalifikace**

**technická kvalifikace**

zákaz požadovat jinou kvalifikaci



# Obnovení způsobilosti

základní způsobilost

další důvody pro vyloučení

- plnění by vedlo k nedodržování předpisů
- střet zájmů
- narušení hospodářské soutěže
- profesní pochybení (u zadavatele, obecné)
- pokus o ovlivnění zadavatele
- zakázaní dohoda k narušení hosp. soutěže

## Obnovení způsobilosti

Účastník může prokázat, že obnovil svou způsobilost, pokud v průběhu zadávacího řízení zadavateli doloží, že přijal dostatečná nápravná opatření.

v nabídce

v námitce proti vyloučení

NELZE u pravomocného odsouzení k zákazu plnění veřejných zakázek nebo účasti v koncesním řízení

# Obnovení způsobilosti

nápravná opatření (fak.)

- uhrazení dlužných částek nebo nedoplatků
- úplná náhrada újmy způsobená spácháním trestného činu nebo pochybením
- aktivní spolupráce s orgány provádějícími vyšetřování, dozor, dohled nebo přezkum
- přijetí technických, organizačních nebo personálních preventivních opatření



## Obnovení způsobilosti

Zadavatel posoudí, zda nápravná opatření považuje za dostatečná

zohlední závažnost a konkrétní okolnosti trestného činu nebo jiného pochybení.

**ZÁVĚR:**

ANO - nevyloučí nebo vyloučení zruší

NE – vyloučí nebo vyloučení potvrdí



# **Ekonomická kvalifikace**

omezená oproti směrnícím

**OBRAT**

minimální roční obrat nejdéle za 3 bezprostředně předcházející účetní období

výše ročního obratu nesmí přesahovat dvojnásobek předpokládané hodnoty veřejné zakázky





## **Ekonomická kvalifikace**

prokázání výkazem zisku a ztrát dodavatele nebo obdobným dokladem

zákaz ekonomické kvalifikace u VZ na projektové a architektonické služby



# Technická kvalifikace

omezený výčet, nerozlišuje se podle předmětu

- seznam stavebních prací za posledních 5 let
- seznam dodávek nebo služeb za poslední 3 roky
- seznam techniků nebo technických útvarů
- osvědčení o vzdělání a odborné kvalifikaci
- popis technického vybavení...
- přehled o řízení dodavatelského řetězce
- provedení kontroly technické kapacity
- opatření v oblasti řízení z hlediska ochrany životního prostředí
- přehled průměrného ročního počtu zaměstnanců
- vzorky, popisy nebo fotografie výrobků



# Prokázání kvalifikace prostřednictvím jiných osob

možnost prokázat určitou část ekonomické kvalifikace, technické kvalifikace nebo profesní způsobilosti prostřednictvím jiných osob



# Prokázání kvalifikace prostřednictvím jiných osob

- doklady prokazující splnění základní způsobilosti a profesní způsobilosti jinou osobou,
- doklady prokazující splnění chybějící části kvalifikace prostřednictvím jiné osoby,
- písemný závazek jiné osoby k poskytnutí plnění určeného k plnění veřejné zakázky nebo k poskytnutí věcí nebo práv, s nimiž bude dodavatel oprávněn disponovat v rámci plnění veřejné zakázky, a to alespoň v rozsahu, v jakém jiná osoba prokázala kvalifikaci za dodavatele



## Požadavek na prokázání kvalifikace poddodavatele

Z může požadovat, aby účastník zadávacího řízení předložil doklady prokazující základní způsobilost a profesní způsobilost jeho poddodavatelů.

Z může požadovat nahrazení poddodavatele, který neprokáže splnění zadavatelem požadovaných kritérií způsobilosti nebo u kterého zadavatel prokáže důvody jeho nezpůsobilosti



# Dostupnost zadávací dokumentace

povinnost uveřejnit zadávací dokumentaci

neplatí

- zvláštní nástroje, zařízení nebo formáty souborů, jež nejsou obecně dostupné nebo podporované obecně dostupnými aplikacemi
- zvláštní kancelářské vybavení, které zadavatelé běžně nemají k dispozici,
- použití jiné než elektronické komunikace je nezbytné z důvodu narušení zabezpečení elektronické komunikace nebo zvláště citlivé povahy informací

pak jiný vhodný způsob



## Změna nebo doplnění ZD § 99

před uplynutím lhůty pro podání žádosti o účast,  
předběžných nabídek nebo nabídek

uveřejněna nebo oznámena dodavatelům stejným  
způsobem jako zadávací podmínka, která byla  
změněna nebo doplněna

prodloužení lhůty

- přiměřené
- od odeslání změny nebo doplnění zadávací dokumentace  
činí nejméně celou svou původní délku



# **Podmínky sestavení a podání nab. § 103**

## **povinnost požadovat (v ZD)**

- předložení údajů, dokumentů, vzorků nebo modelů, které potřebuje k hodnocení nabídek
- předložení údajů, dokumentů, vzorků nebo modelů, které potřebuje k posouzení splnění podmínek účasti v zadávacím řízení
- stanoví formu a způsob podání nabídek (příp. el. nástroj)





# Podmínky sestavení a podání nab. § 103

## možnost požadovat (v ZD)

- předložení údajů o majetkové struktuře účastníka zadávacího řízení nebo jeho poddodavatele
- jméno, nebo jména a příjmení a odbornou kvalifikaci pracovníků, kteří budou odpovědní za plnění VZ
- společná účast - oprávnění požadovat odpovědnost společně a nerozdílně
- doporučený způsob zpracování nabídky



## Další podmínky pro uzavření sml. § 104

→ vybraný dodavatel – právnická osoba

### **povinnost požadovat (v ZD)**

- identifikaci všech osob, které jsou jeho skutečným majitelem podle zákona o některých opatřeních proti legalizaci výnosů z trestné činnosti a financování terorismu,
- předložení dokladů, z nichž vyplývá vztah takových osob k dodavateli



## Další podmínky pro uzavření sml. § 104

→ vybraný dodavatel

### **možnost požadovat (v ZD)**

- předložení dokladů nebo vzorků vztahujících se k předmětu plnění veřejné zakázky nebo kvalifikaci dodavatele
- úspěšný výsledek zkoušek vzorků
- předložení dokladu prokazujícího schopnost dodavatele zabezpečit ochranu utajovaných informací (jen pokud nezbytné)
- přijetí určité právní formy
- bližší podmínky součinnosti před uzavřením smlouvy



## Využití poddodavatele § 105

**Možnost** v ZD požadovat po účastníku zadávacího řízení, aby v nabídce

- určil části veřejné zakázky, které hodlá plnit prostřednictvím poddodavatelů, nebo
- předložil seznam poddodavatelů, pokud jsou mu známi, a uvedl, kterou část veřejné zakázky bude každý z poddodavatelů plnit

**Povinnost** u VZ na stavební práce a služby pod přímým dohledem Z



## Platby poddodavatelům § 106

Z může v ZD stanovit

podmínky, při jejichž splnění budou na žádost poddodavatele převedeny splatné částky úhrady veřejné zakázky přímo poddodavateli

nejsou dotčeny jiné právní předpisy



## Otevírání obálek § 108

zákaz otevřít nabídku před uplynutím lhůty pro  
podání nabídek

rozlišení listinné a elektronické



## Otevírání obálek – listinná forma

oprávnění účasti D

bez zbytečného odkladu po uplynutí lhůty pro podání nabídek

sdělení identifikačního údaje účastníků

údaje z nabídek odpovídající číselně vyjádřitelným kritériím hodnocení

x dvouobálková metoda (v samostatné obálce, která bude zadavatelem otevřena po vyhodnocení kritérií kvality)



## Mimořádně nízká nabídková cena

povinnost posoudit

v ZD lze stanovit

- cenu nebo náklady, které bude považovat za mimořádně nízkou nabídkovou cenu, nebo
- způsob určení mimořádně nízké nabídkové ceny

pisemné zdůvodnění způsobu stanovení  
mimořádně nízké nabídkové ceny





## Mimořádně nízká nabídková cena

povinnost vyloučit účastníka zadávacího řízení

- nabídková cena je mimořádně nízká nabídková cena z důvodu porušování povinností z právních předpisů
- účastník zadávacího řízení není schopen prokázat, že veřejná podpora byla poskytnuta v souladu s předpisy Evropské unie (povinnost informovat EK)
- neobsahuje potvrzení předchozích skutečností



## Hodnocení § 114 - 121

jediné kritérium

### **EKONOMICKÁ VÝHODNOST**

- nejvýhodnější poměr nabídkové ceny a kvality (vč. poměru nákladů životního cyklu a kvality)
- nejnižší nabídkové cena nebo
- nejnižší náklady životního cyklu

možnost stanovit pevnou cenu a hodnotit pouze kvalitu nabízeného plnění



# Hodnocení

ZÁKAZ hodnotit pouze nejnižší nabídkovou cenu

- řízení se soutěžním dialogem nebo v řízení o inovačním partnerství
- služby projektantů a architektů
- některé služby z přílohy č. 4 (zjednodušený režim)



# Pravidla hodnocení

v ZD

- kritéria hodnocení
- metodu vyhodnocení nabídek v jednotlivých kritériích
- váhu nebo jiný matematický vztah mezi kritérii



## Kritéria kvality

výčet není omezen

porovnatelnost, ověřitelnost

kritéria kvality se mohou vztahovat k jakékoli fázi  
životního cyklu

zákaz hodnocení sankcí a splatnosti

možnost stanovit pevnou cenu a hodnotit pouze  
kvalitu nabízeného plnění



## Kritéria kvality

- technická úroveň
- estetické nebo funkční vlastnosti
- uživatelská přístupnost
- vliv předmětu veřejné zakázky na životní prostředí, sociální důsledky vyplývající z předmětu veřejné zakázky nebo inovační hlediska
- organizace, kvalifikace nebo zkušenost osob, které se mají přímo podílet na plnění veřejné zakázky v případě, že na úroveň plnění má významný dopad kvalita těchto osob



## Kritéria kvality

- úroveň servisních služeb včetně technické pomoci
- podmínky a lhůta dodání nebo dokončení plnění



# Náklady životního cyklu

vždy nabídková cena

plus např.

- ostatní pořizovací náklady
- náklady související s užíváním předmětu veřejné zakázky
- náklady na údržbu
- náklady spojené s koncem životnosti
- náklady způsobené dopady na životní prostředí





# Náklady životního cyklu

Z v ZD stanoví:

jaké údaje Z požaduje

metodu stanovení nákladů ŽC

- založena na objektivně ověřitelných a nediskriminačních kritériích
- přístupná všem dodavatelům
- založena na údajích, které mohou dodavatelé poskytnout bez vynaložení nepřiměřeného úsilí



# Zpráva o hodnocení nabídek § 119

- identifikace zadávacího řízení
- FO, které se na hodnocení podílely (vč. komise, odborníků)
- seznam hodnocených nabídek
- popis hodnocení, ze kterého budou zřejmé
  - hodnocené údaje z nabídek odpovídající kritériím hodnocení
  - popis hodnocení údajů z nabídek v jednotlivých kritériích hodnocení
  - popis srovnání hodnot získaných při hodnocení v jednotlivých kritériích hodnocení
  - výsledek hodnocení nabídek



## Výběr dodavatele § 122

vybraný dodavatel (nabídka byla vyhodnocena jako ekonomicky nejvýhodnější)

povinnost vybrat k uzavření smlouvy vybraného dodavatele

pokud jediný účastník - bez povinnosti provést hodnocení



## Výběr dodavatele § 123

Z odešle vybranému dodavateli výzvu k předložení

- originálů nebo ověřených kopií dokladů o jeho kvalifikaci (pokud je již nemá k dispozici)
- dokladů nebo vzorků, jejichž předložení je podmínkou uzavření smlouvy
- dokladů o majetkové struktuře dodavatele až po jeho skutečné majitele

pokud vybraný dodavatel nepředloží – povinnost vyloučit (vč. případu, že vzorky neodpovídají ZD)



## Uzavření smlouvy § 124

uzavření smlouvy bez zbytečného odkladu po uplynutí lhůty  
zákazu uzavřít smlouvu

oprávnění vyloučit, pokud dodavatel neuzavřel smlouvu

vyloučení vybraného dodavatele, pokud je ve střetu zájmů (na  
základě dokladů o majetkové struktuře)



# Uzavření smlouvy na veřejnou zakázku

uzavření smlouvy v souladu s nabídkou

ALE v řízení se soutěžním dialogem přípustné:

upřesnění smluvních podmínek, pokud to nepovede ke změně základních parametrů nabídky nebo zadávacích podmínek a tyto změny by neohrozily hospodářskou soutěž nebo by neměly diskriminační účinky



# Postup po vyloučení vybraného dodavatele § 125

oprávnění vyzvat dalšího účastníka (stává se vybraným dodavatelem)

v pořadí podle výsledku původního hodnocení nabídek nebo elektronické aukce nebo z výsledku nového hodnocení

povinnost provést nové hodnocení, pokud by vyloučení vybraného dodavatele znamenalo podstatné ovlivnění původního pořadí nabídek

lze opakovaně



## Zrušení zadávacího řízení § 127

nelze bezdůvodně, není přípustná výhrada

nové důvody:

- zadavatel neobdržel dotaci, z níž měla být veřejná zakázka zcela nebo částečně uhrazena
- vybraný dodavatel v zadávacím řízení obsahujícím soutěž o návrh předložil nabídku pro zadavatele ekonomicky nepřijatelnou
- zadávací řízení, které zadavatel zahájil, i když k tomu nebyl povinen





# Zrušení zadávacího řízení

upraveno:

- v průběhu zadávacího řízení se vyskytly důvody hodné zvláštního zřetele, včetně důvodů ekonomických, pro které nelze po zadavateli požadovat, aby v zadávacím řízení pokračoval, bez ohledu na to, zda tyto důvody zadavatel způsobil či nikoliv



# Písemná zpráva zadavatele

vyhotovuje Z o každém ZŘ  
uveřejnění na profilu



# Písemná zpráva zadavatele

- označení zadavatele, předmět VZ a cenu sjednanou ve smlouvě na veřejnou zakázku, pokud byla uzavřena
- použitý druh zadávacího řízení
- označení účastníků zadávacího řízení
- označení všech vyloučených účastníků zadávacího řízení s uvedením důvodu jejich vyloučení
- označení dodavatelů, s nimiž byla uzavřena smlouva nebo rámcová dohoda, nebo dodavatelů, kteří byli zařazeni do dynamického nákupního systému, včetně odůvodnění jejich výběru
- označení poddodavatelů, pokud jsou zadavateli známi
- odůvodnění použití JŘSU nebo řízení se SD, byly-li použity

# Písemná zpráva zadavatele

- odůvodnění použití JŘBU, bylo-li použito
- odůvodnění použití zjednodušeného režimu, byl-li použit
- odůvodnění zrušení zadávacího řízení nebo nezavedení DNS, pokud k tomuto došlo
- odůvodnění použití jiných komunikačních prostředků při podání nabídky namísto elektronických prostředků, byly-li jiné prostředky použity
- soupis osob, u kterých byl zjištěn střet zájmů, a následně přijatých opatření, byl-li střet zájmů zjištěn
- odůvodnění, proč zadavatel nadlimitní veřejnou zakázku nerozdělil na části, pokud není uvedeno v zadávací dokumentaci
- odůvodnění stanovení požadavku na prokázání obratu



## Změny smlouvy § 222

**podstatné změny smlouvy – zakázané**

**x**

**nepodstatné změny smlouvy – přípustné**



## Nepodstatná změna § 222/2

vyhrazené změny závazku stanovené ve smlouvě (opce sjednané ve smlouvě na veřejnou zakázku na základě zadávacích podmínek, pokud

- jsou důvody a obsah změn jednoznačně předem určeny
- celková povaha veřejné zakázky se nemění



## Nepodstatná změna (§ 222 odst. 3)

změna smluvních podmínek, která by

- neumožnila účast jiných dodavatelů nebo by mohla ovlivnit výběr dodavatele v původním zadávacím řízení, pokud by zadávací podmínky původního zadávacího řízení odpovídaly této změně,
- neměnila ekonomickou rovnováhu závazku ze smlouvy ve prospěch vybraného dodavatele, nebo
- nevedla k významnému rozšíření rozsahu plnění veřejné zakázky



# Nepodstatné změny smlouvy § 222/4

## Změna:

- nemění celkovou povahu veřejné zakázky a
- jejíž hodnota je nižší než
  - 10 % původní hodnoty závazku, nebo
  - 15 % původní hodnoty závazku ze smlouvy na veřejnou zakázku na stavební práce

Pokud bude provedeno více změn, je rozhodný součet hodnot všech těchto změn. Není rozhodný důvod pro tuto změnu.





## Nepodstatná změna § 222/5

dodatečné stavební práce, služby nebo dodávky od dodavatele původní veřejné zakázky, které nebyly zahrnuty v původním závazku ze smlouvy na veřejnou zakázku, pokud

- jsou nezbytné a
- změna v osobě dodavatele:



## Nepodstatné změny smlouvy § 222/5

- není možná z ekonomických anebo technických důvodů spočívajících zejména v požadavcích na slučitelnost nebo interoperabilitu se stávajícím zařízením, službami nebo instalacemi pořízenými zadavatelem v původním zadávacím řízení,
- by způsobila zadavateli značné obtíže nebo výrazné zvýšení nákladů a
- hodnota dodatečných stavebních prací, služeb nebo dodávek nepřekročí 50 % původní hodnoty závazku; pokud bude provedeno více změn, je rozhodný součet hodnoty všech změn podle tohoto odstavce.



# Nepodstatné změny smlouvy § 222/6

změna:

- jejíž potřeba vznikla v důsledku okolností, které zadavatel jednající s náležitou péčí nemohl předvídat,
- nemění celkovou povahu veřejné zakázky a
- hodnota změny nepřekročí 50 % původní hodnoty závazku; pokud bude provedeno více změn, je rozhodný součet hodnoty všech změn podle tohoto odstavce.



## Nepodstatné změny smlouvy § 222/9

Celkový cenový nárůst související se změnami podle odstavců 5 a 6 při odečtení stavebních prací, služeb nebo dodávek, které nebyly s ohledem na tyto změny realizovány, nepřesáhne 30 % původní hodnoty závazku.



## Původní hodnota závazku § 222/9

Pro účely výpočtu hodnoty změny nebo cenového nárůstu se **původní hodnotou závazku** rozumí cena sjednaná ve smlouvě na veřejnou zakázku upravená v souladu s ustanoveními o změně ceny, obsahuje-li smlouva na veřejnou zakázku taková ustanovení.



# Nepodstatná změna smlouvy § 222/7

záměna jedné nebo více položek soupisu stavebních prací jednou nebo více položkami, za předpokladu že

- nové položky soupisu stavebních prací představují srovnatelný druh materiálu nebo prací ve vztahu k nahrazovaným položkám,
- cena materiálu nebo prací podle nových položek soupisu stavebních prací je ve vztahu k nahrazovaným položkám stejná nebo nižší,
- materiál nebo práce podle nových položek soupisu stavebních prací jsou ve vztahu k nahrazovaným položkám kvalitativně stejné nebo vyšší a
- zadavatel vyhotoví o každé jednotlivé záměně přehled obsahující nové položky soupisu stavebních prací s vymezením položek v původním soupisu stavebních prací, které jsou takto nahrazovány, spolu s podrobným a srozumitelným odůvodněním srovnatelnosti materiálu nebo prací a stejné nebo vyšší kvality



## Nepodstatná změna smlouvy § 222/10

- vyhrazená změna závazku, pokud jsou podmínky a způsob určení nového dodavatele jednoznačně vymezeny
- změna v osobě dodavatele je důsledkem právního nástupnictví v souvislosti s přeměnou dodavatele, jeho smrtí nebo převodem jeho závodu, popřípadě části závodu, a nový dodavatel splňuje kritéria kvalifikace stanovená v zadávací dokumentaci původního zadávacího řízení



## Nepodstatné změny smlouvy

Každá změna smlouvy je tedy přípustná, pokud splňuje jednu ze zákonných podmínek, pro přípustnou změnu stačí naplnění jedné podmínky, podmínky tak platí „vedle sebe“.

Žádná ze změn není nároková ze strany dodavatele, zadavatel musí se všemi změnami souhlasit, přičemž jako řádný hospodář nesmí připustit změny neúčelné či neefektivní.





## Ukončení závazku (§ 223)

zadavatel může

- závazek ze smlouvy vypovědět nebo
- od smlouvy odstoupit

v případě, že v jejím plnění nelze pokračovat bez porušení pravidel pro změnu závazku ze smlouvy



## Ukončení závazku

rovněž v případě, že smlouva neměla být uzavřena, neboť

- vybraný dodavatel měl být vyloučen z účasti v zadávacím řízení,
- vybraný dodavatel před zadáním veřejné zakázky předložil údaje, dokumenty, vzorky nebo modely, které neodpovídají skutečnosti a měly nebo mohly mít vliv na výběr dodavatele, nebo
- výběr dodavatele souvisí se závažným porušením povinnosti členského státu ve smyslu čl. 258 Smlouvy o fungování Evropské unie, o kterém rozhodl Soudní dvůr Evropské unie



# Přechodná ustanovení

## zadávací řízení

- ZŘ před účinností NZVZ – podle ZVZ
- zakázky na základě RS – podle ZVZ, přestože zahájeny v době účinnosti NZVZ

## správní řízení

obdobně jako ZŘ

## blacklist

nevztahuje se na řízení podle NZVZ (ani VZMR)



# Přechodná ustanovení

změny smlouvy

započítává se už vyčerpaných 30%



# Prováděcí předpisy

## Vyhlášky Ministerstva pro místní rozvoj

- 168/2016 Sb.: formuláře, profil zadavatele
- 169/2016 Sb.: technické podmínky VZ na stavební práce
- 170/2016 Sb.: náklady řízení u ÚOHS
- 260/2016 Sb.: elektronické nástroje



# Prováděcí předpisy

## Nařízení vlády

- 172/2016 Sb.: finanční limity
- 173/2016 Sb.: nákup silničních vozidel



MINISTERSTVO  
PRO MÍSTNÍ  
ROZVOJ ČR

# DĚKUJI VÁM ZA POZORNOST

Lenka Matochová  
[lenka.matochova@mmr.cz](mailto:lenka.matochova@mmr.cz)