

Zápis č. 21
z výjezdního jednání Komise pro rodinu a sociální
záležitosti
Rady Olomouckého kraje
ze dne 17. 8. 2023

Přítomní členové:

Mgr. Radek Brázda - předseda
Bc. Jorga Formánková
Ing. Martin Jirotko
Václav Keprt
Mgr. Eva Machová
Mgr. Jan Mochťák
Alena Pagáčová
Magdaléna Vaněčková
Bc. Stanislav Vaďura, MBA
Petr Turanec
Mgr. Jakub Navařík, Ph.D.
Bc. Radomír Kryl

Hosté:

Mgr. Ivo Slavotínek, 1 náměstek hejtmána
Olomouckého kraje
Ing. Bc. Kateřina Spáčilová, MBA Oddělení
financování sociálních služeb, Odbor
sociálních věcí KÚOK
Mgr. Pavel Podivínský, vedoucí Oddělení
sociálně-právní ochrany, Odbor sociálních
věcí KÚOK

Omluvení členové:

Bc. Radka Pribilincová
Ing. Mojmír Sokol
Ing. Anna Taclová
Bc. Tomáš Weber
Mgr. Martin Šmoldas, DiS.

Program:

1. Zahájení, přivítání hostů
2. Prohlídka prostor Charity Zábřeh
3. Prezentace sociálních služeb a projektů Charity Zábřeh
4. Program finanční podpory poskytování sociálních služeb v Olomouckém kraji, Podprogram č. 2 – návrh výše dotace v rámci dofinancování
5. Program finanční podpory poskytování sociálních služeb v Olomouckém kraji, Podprogram č. 1 – přerozdělení vratek
6. Program finanční podpory poskytování sociálních služeb v Olomouckém kraji – návrh úprav
7. Akční plán Koncepce rodinné politiky Olomouckého kraje na rok 2024
8. Náměty, diskuse, různé

Zápis:

- Přivítání v prostorách Charity Zábřeh, prohlídka prostor, informace o jednotlivých sociálních službách, diskuse s pracovníky a uživateli služeb.
- Prezentace ředitele Charity Zábřeh, Bc. Jiřího Karger a Zdeňky Hrubé, Dis., vedoucí sociálních služeb, ve které byly podrobně představeny poskytované sociální služby a další aktivity Charity Zábřeh (např. zdravotnické služby, projekty z evropských fondů, projekt pro formálně pečující, veřejně prospěšné práce, integrační centrum pro cizince, centrum sociální a humanitární pomoci, půjčovna rehabilitačních a kompenzačních pomůcek, case management jako metoda koordinace podpory v oblasti dlouhodobé péče. atd.)

Jednání komise:

Předseda komise: Přivítal přítomné členy komise, 1. náměstka hejtmána Mgr. Ivo Slavotínka a pracovníky Krajského úřadu Olomouckého kraje na dvacátém prvním výjezdním jednání. Seznámil přítomné s programem jednání. Doplnění, či změna programu nebyla ze strany členů komise navržena.

Hlasování: Pro: /12 proti: /0 zdržel se:/0

K projednávanému bodu bylo přijato usnesení komise UK-RS/21/1/2023

„K-RS ROK schvaluje program výjezdního jednání Komise pro rodinu a sociální záležitosti ROK dne 17.08.2023.“

1. Program finanční podpory poskytování sociálních služeb v Olomouckém kraji, Podprogram č. 2 – návrh výše dotace v rámci dofinancování

Bc. Ing. Kateřina Spáčilová MBA: Shrnuje obsah materiálu, který obsahuje dvě části.

První část: Návrh na částečnou revokaci usnesení Zastupitelstva Olomouckého kraje ze dne 19.06.2023 v části, kterou byla schválena dotace organizaci VČELKA sociální služby o.p.s., IČO 24732915, v rámci Programu finanční podpory poskytování sociálních služeb v Olomouckém kraji, Podprogramu č. 2.

Bezprostředně po rozhodnutí ZOK o výši dotace v rámci Podprogramu č. 2 byl OSV informován ze strany uvedené organizace o uzavření střediska v Kojetíně a dalších strukturálních změnách v organizaci a rovněž o počtu pracovníků (úvazků) aktuálně působících v sociálních službách na území Olomouckého kraje.

Počet pracovníků v přímé péči tedy neodpovídá počtu jednotek zařazených do Sítě, na základě kterých byla sociálním službám organizace vypočtena výše dotace v Podprogramu č. 2.

Z tohoto důvodu je navrženo revokovat rozhodnutí o přiznané výši dotace na sociální služby organizaci VČELKA sociální služby o.p.s. a podpořit sociální služby výší dotace vypočtenou na základě aktuálního počtu pracovníků v přímé péči (jednotek) působících ve prospěch občanů Olomouckého kraje.

Druhá část: Návrh na přerozdělení části finančních prostředků účelové dotace z rozpočtu Olomouckého kraje určené na financování běžných výdajů souvisejících s poskytováním základních druhů a forem sociálních služeb v roce 2023 v rámci Podprogramu č. 2.

Někteří poskytovatelé sociálních služeb uvedli do žádosti o dotaci v Podprogramu č. 1, která je významným podkladem pro výpočet výše dotace v Podprogramu č. 2, předpokládanou výši dotace z Podprogramu č. 2 a tím snížili pro sociální službu maximální výši dotace při výpočtu konkrétní výše dotací, čímž se znevýhodnili oproti těm, kdo uvedli v této části nulovou hodnotu. Vzhledem k aktuálním informacím a alokovaným finančním prostředkům bylo možné přistoupit k tomu, aby bylo znevýhodnění eliminováno a nedošlo k ohrožení finančního zajištění služeb do konce roku 2023. Tito poskytovatelé sociálních služeb tak byli vyzváni k předložení aktualizací rozpočtů (nákladů a výnosů).

Ve stanovené lhůtě bylo doručeno 15 aktualizací ekonomické situace sociálních služeb, jejichž požadavky byly vyčísleny v celkové výši 3 698 998 Kč.

Dotace těmto sociálním službám byla následně navržena na základě těchto aktualizovaných rozpočtů při zohlednění nesprávného uvedení zdroje financování z Podprogramu č. 2 do Podprogramu č. 1.

„K-RS ROK“ doporučuje Radě Olomouckého kraje:

- a) souhlasit s návrhem na poskytnutí dotace jednotlivým poskytovatelům sociálních služeb v rámci Podprogramu č. 2 Programu finanční podpory poskytování sociálních služeb v Olomouckém kraji***
- b) předložit Zastupitelstvu Olomouckého kraje návrh na poskytnutí dotace jednotlivým poskytovatelům sociálních služeb v rámci Podprogramu č. 2 Programu finanční podpory poskytování sociálních služeb v Olomouckém kraji k projednání***

Hlasování: Pro: 12/ proti: /0 zdržel se: /0

K projednávanému bodu bylo přijato usnesení komise UK-RS/21/2/2023

2. Program finanční podpory poskytování sociálních služeb v Olomouckém kraji, Podprogram č. 1 – přerozdělení vratek

Bc. Ing. Kateřina Spáčilová MBA: Shrnuje obsah materiálu: Jedná se o návrh na rozdělení vrácených finančních prostředků z účelové dotace ze státního rozpočtu určené na financování běžných výdajů souvisejících s poskytováním základních druhů a forem sociálních služeb v roce 2023, administrované v rámci Programu finanční podpory poskytování sociálních služeb v Olomouckém kraji Podprogramu č. 1.

Zastupitelstvo Olomouckého kraje schválilo poskytnutí dotací jednotlivým sociálním službám zařazeným v síti sociálních služeb Olomouckého kraje z dotace poskytnuté Olomouckému kraji z kapitoly 313 – MPSV státního rozpočtu na rok 2023 na financování běžných výdajů souvisejících s poskytováním základních druhů a forem sociálních služeb v rozsahu stanoveném základními činnostmi u jednotlivých druhů sociálních služeb ve výši 1 939 419 542 Kč. V průběhu roku 2023 bylo na základě aktualizace rozpočtů sociálních služeb vráceno na účet Olomouckého kraje celkem 29 032 264 Kč.

Vrácené finanční prostředky umožní navýšení dotací poskytovatelům sociálních služeb v Olomouckém kraji. K navýšení dotací dojde u sociálních služeb, jimž nebyla v řádném kole dotačního řízení poskytnuta dotace ve výši 100 % požadavku. V případě, že by tyto finanční prostředky nebyly dále přerozděleny, bylo by nutno je při finančním vypořádání kraje odvést do státního rozpočtu ČR (kapitoly MPSV ČR).

Dále popsala způsob přerozdělení těchto finančních prostředků.

Mgr. Jan Mochťák: Se dotázal, kdy poskytovatelé sociálních služeb obdrží finanční prostředky a jak s nimi mohou disponovat.

Bc. Ing. Kateřina Spáčilová, MBA: Odpověděla, že všechny finanční prostředky dotace lze využít i zpětně, tzn. na uznatelné výdaje od začátku roku.

Mgr. Ivo Slavotínek: Doplnil, že dojde k navýšení dotace, tzn. tyto navýšené finanční prostředky lze využít naprosto shodně, jako prostředky již přiznané.

„K-RS ROK“ d o p o r u č u j e Radě Olomouckého kraje:

- a) souhlasit s návrhem na rozdělení nevyužitých finančních prostředků z účelově určené dotace na poskytování sociálních služeb ze státního rozpočtu (Podprogram č. 1), vrácených do rozpočtu Olomouckého kraje***
- b) předložit Zastupitelstvu Olomouckého kraje k projednání návrh na rozdělení nevyužitých finančních prostředků z účelově určené dotace na poskytování sociálních služeb ze státního rozpočtu (Podprogram č. 1), vrácených do rozpočtu Olomouckého kraje***

Hlasování: Pro: 12/ proti: /0 zdržel se: /0

K projednávanému bodu bylo přijato usnesení komise UK-RS/21/3/2023

3. Program finanční podpory poskytování sociálních služeb v Olomouckém kraji – návrh úprav

Bc. Ing. Kateřina Spáčilová MBA: Shrnuje obsah materiálu: Nejpodstatnějšími změnami Programu je vypuštění pravidel Podprogramu č. 4, který byl zaměřen na financování sociální části center duševního zdraví a multidisciplinárních týmů pro cílové skupiny dětí, lidí s demencí, lidí s problematikou závislosti a lidí s nařízeným ochranným léčením ze státní účelově určené dotace ze státního rozpočtu (MZ ČR), který byl vyhlášen a administrován v roce 2022 a doplnění Přílohy č. 1 Obecné části Programu – Příklady neuznatelných a uznatelných výdajů (nákladů) k Podprogramům č. 1 a 2.

Cílem této přílohy je poskytnout příjemcům dotace rámcový přehled uznatelných a neuznatelných výdajů (nákladů) k Podprogramům č. 1 a 2, přičemž se nejedná o taxativní výčet neuznatelných a uznatelných výdajů (nákladů), jedná se o výčet demonstrativní, sloužící k rámcové orientaci příjemce dotace. V případě nejasností, zda se jedná v konkrétním případě příjemce dotace o náklad (výdaj) neuznatelný, poskytuje závazné stanovisko OSV. Další navrhované úpravy obsahu Programu reagují na dosavadní zkušenosti s administrací Programu, mají převážně procedurálně technický charakter.

Václav Kepř: uvedl

- a) nesouhlasí s doplněním koordinátora dobrovolníků do neuznatelných výdajů,
- b) nesouhlasí s doplněním PR pracovníka do neuznatelných výdajů,
- c) doporučuje doplnit do uznatelných výdajů zprávu auditora (církevní organizace musí zpracovávat velmi nákladnou zprávu auditora za organizací),
- d) nesouhlasí se skutečností, že jsou odpisy (účetní) neuznatelným výdajem.

Bc. Ing. Kateřina Spáčilová MBA: Odpověděla

Dotace je určena na financování běžných výdajů souvisejících s poskytováním základních druhů a forem sociálních služeb v rozsahu stanoveném základními činnostmi u jednotlivých druhů sociálních služeb.

ad a) Sociální služby (zejména základní činnosti) jsou tedy vykonávány odbornými pracovníky dle zákona o sociálních službách (dále jen „ZSS“) a dobrovolníky jsou vhodně doplňovány.

Dle smlouvy o poskytnutí dotace je účelem dotace částečné finanční zajištění běžných výdajů souvisejících s poskytováním základních druhů a forem sociálních služeb v rozsahu stanoveném základními činnostmi u jednotlivých druhů sociálních služeb.

Vzhledem ke skutečnosti, že dobrovolníci nevykonávají odbornou činnost ve smyslu ZSS (tedy se nemohou podílet na poskytování základních činností sociální služby), je použití dotace na dobrovolníky a potažmo jejich koordinátory neuznatelným výdajem z dotace Olomouckého kraje.

Organizace, které jsou držiteli platné akreditace k vysílání dobrovolníků udělené Ministerstvem vnitra podle zákona č. 198/2002 Sb., o dobrovolnické službě a o změně některých zákonů (zákon o dobrovolnické službě), ve znění pozdějších předpisů mohou požádat o státní účelovou dotaci pro oblast dobrovolnické služby z rozpočtu Ministerstva vnitra, která se poskytuje m. j. na část výdajů spojených s evidencí dobrovolníků, s jejich přípravou pro výkon dobrovolnické služby a se zajišťováním výkonu dobrovolnické služby.

ad b) Náklady na PR pracovníka, tiskového mluvčího nelze považovat za uznatelné v návaznosti na ustanovení § 1 odst. 2 písm. a) nařízení vlády č. 98/2015 Sb., o provedení § 101a zákona o sociálních službách, ve znění pozdějších předpisů, podle kterého finanční prostředky z dotace nelze čerpat na výdaje nesouvisející s poskytováním základních činností u jednotlivých druhů sociálních služeb. Uvedenou pracovní pozici nelze považovat za takovou, která by byla nezbytná pro zajištění základních činností sociální služby. Přestože lze chápat potřebu této pozice u některých (zejména velkých) organizací, nelze náklady považovat za uznatelné pro úhradu z poskytnuté dotace.

ad c) Zpráva auditora o použití a účtování dotace, kterou kraj vyžaduje u některých příjemců dotace (nad 4. mil. Kč) je z dotace uznatelným výdajem. Tuto zprávu kraj vyžaduje z důvodu předběžné opatrnosti – finanční kontrolu není možno realizovat u adekvátního počtu subjektů (vzhledem k jejich množství).

Zprávy auditora, ke kterým je organizace povinná dle jiných právních předpisů není z dotace uznatelným výdajem. Zpravidla se jedná o povinnost audit účetních závěrek organizací (za splnění určitých kritérií). Z pohledu mezinárodních auditorských standardů se jedná o dva různé typy auditních zakázek, které se řídí odlišnými postupy. Nic na tom nemění fakt, že dotace, jako provozní výnos včetně čerpaných nákladů, jsou součástí ověřovaného účetního výsledku hospodaření v rámci výroku k ověření účetní závěrky.

Olomoucký kraj definuje svůj požadavek jednotně pro poskytovatele všech právních forem, protože některé právní formy (např. příspěvkové organizace) nemají zákonnou povinnost audit účetní závěrky dokládat; docházelo by tak k předkládání různých typů auditních zpráv, které by se vztahovaly k různým zakázkám. Při stanovení této povinnosti (a sjednocení přístupu) kraj rovněž vycházel z podmínek stanovených MPSV ČR pro organizace s celostátní či nadregionální působností, které jsou přímo z MPSV ČR financovány.

Mimo to by bylo značně problematické vyčíslení podílu uznatelné úhrady za auditní zprávu u organizací, jejichž činnosti nejsou zaměřeny pouze na poskytování sociálních služeb.

Dne 19.08.2022 byla Olomouckému kraji zaslána zpráva auditora vztahující se k poskytnuté dotaci za rok 2021 ve formě, která je zcela v souladu s podmínkami Programu.

ad d) odpisy nelze považovat za uznatelné v návaznosti na ustanovení § 1 odst. 2 písm. d) nařízení vlády č. 98/2015 Sb., o provedení § 101a zákona o sociálních službách, ve znění pozdějších předpisů.

Mgr. Ivo Slavotínek: Doplnil, že ~~vzhledem ke skutečnosti, sže~~ současná legislativa nám neumožňuje tyto položky vyjmout z neuznatelných nákladů. **Nicméně d** ~~De~~ **bata na toto téma bude posunuta-pokračovat** dále.

Mgr. Jan Mochťák: Se přimluvil za podporu PR pracovníka v uznatelných nákladech.

Bc. Ing. Kateřina Spáčilová MBA: Dále doplnila, že v současnosti OSV pracuje na dalším doplnění neuznatelných výdajů, a to na stanovení maximálního možného financování z Programu u osobních nákladů vybraných pracovních pozic.

MPSV má ~~stanoveno~~ rovněž ~~maxima~~ stanovena **maxima**, ale z pohledu OSV ne v ideálním členění a ve výši, která by byla přiměřená situaci v našem kraji.

Cílem není, aby toto opatření negativně dopadlo na poskytovatele sociálních služeb – cílem je omezení případných nepřiměřených výdajů u osobních nákladů.

Je tedy možné, že na dalším jednání komise bude předloženo doplnění programu o tyto maximální hodnoty.

Bc. Ing. Kateřina Spáčilová MBA: Navrhla členům komise možnost vyjádření k výše uvedenému.

Václav Keprt: Sdělil, že potřebují dostatek času k prostudování tohoto materiálu, dále uvedl, že je zastáncem vytváření přiměřeného zisku organizace. Poskytovatelé sociálních služeb mají omezené možnosti získávání přiměřených zdrojů.

Bc. Ing. Kateřina Spáčilová MBA: Se dotázala, zda je tímto myšlen zisk na organizaci, či na sociální službě.

Bylo upřesněno, že na sociální službě.

Mgr. Ivo Slavotínek: Tuto možnost jsme již konzultovali se Zlínským krajem, zde mají poskytovatelé sociálních služeb možnost vytváření přiměřeného zisku. Tato debata byla již zahájena s vedoucím odboru sociálních věcí Zlínského kraje panem Tomášem Bernatíkem.

K-RS ROK“ doporučuje Radě Olomouckého kraje:

a) schválit Program finanční podpory poskytování sociálních služeb v Olomouckém kraji

Hlasování: Pro: 12/ proti: /0 zdržel se :/0

K projednávanému bodu bylo přijato usnesení komise UK-RS/21/4/2023

4. Akční plán Koncepce rodinné politiky Olomouckého kraje na rok 2024

Mgr. Pavel Podivínský: Předložený materiál je zpracován jako v pořadí druhý prováděcí dokument Koncepce rodinné politiky Olomouckého kraje na období 2023-2027, který upřesňuje a rozpracovává návrhy opatření a aktivit, které jsou v ní uvedeny, a to vždy pro konkrétní rok. Cílem rodinné politiky Olomouckého kraje je podpora funkcí rodiny v přirozených podmínkách. Současně si klade za cíl posunout problematiku do popředí veřejného zájmu, posilovat vědomí skutečné hodnoty rodinných vztahů a vytvářet prostředí celkově přátelské rodině.

Rodinná politika je tématem průřezovým, protože aktivity, které podporují rodinu, se prolínají mnoha oblastmi veřejného života. Proto bylo nezbytné zejména návrhová opatření při zpracování nového akčního plánu vhodně koordinovat, a to prostřednictvím dvou pracovních skupin, které se scházejí za účelem definování cílů a opatření rodinné politiky Olomouckého kraje. Prorodinnými aktivitami připravovanými a realizovanými na úrovni kraje se zabývala pracovní skupina složená ze zástupců zainteresovaných odborů KÚOK (odbor kancelář hejtmána, personální útvar, odbor školství a mládeže, odbor sportu, kultury a památkové péče, odbor zdravotnictví, odbor strategického rozvoje kraje, odbor životního prostředí a zemědělství, odbor dopravy a silničního hospodářství, odbor informačních

technologií, odbor sociálních věcí). Cílem pracovní skupiny byla formulace aktivit, návrhy strategických cílů a postupů pro jejich dosažení (výběr priorit, cílů a výběr nástrojů a zdrojů pro realizaci koncepce rodinné politiky, včetně zhodnocení možných omezení a rizik) dle jednotlivých oblastí a zdrojů financování. Tento společný přístup se ukázal jako přínosný s ohledem na množství prarodinných aktivit, které jsou uskutečňovány v rámci již realizovaných podpor, ať již formou příspěvků z rozpočtu Olomouckého kraje, či dotačních titulů. Druhou pracovní skupinou byla pracovní skupina složená ze zástupců obcí, měst a střešních neziskových organizací, jejímž hlavním úkolem byla formulace potřeb, cílů a opatření, které by se z hlediska rodinné politiky měly objevit v plánování na úrovni obcí. Členové této pracovní skupiny byli osloveni s žádostí o spolupráci na přípravě dokumentu a návrhy byly diskutovány na neformálních setkáních. Výstupy těchto jednání společně s dalšími materiály byly podkladem pro zpracování dokumentu. Bližší informace k představenému materiálu jsou v prezentaci, která je přiložena k zápisu jednání komise.

Mgr. Jan Mochťák: Nabídl spolupráci k propagaci aktivity Audity family friendly community v rámci setkávání s obcemi a městy prostřednictvím agentury sociálního začleňování.

Mgr. Pavel Podivínský: Představil podrobně Akční plán Koncepce rodinné politiky na rok 2024 a zpracovaná jednotlivá opatření. Aktivita, která se daří v od loňského roku realizovat je Audit family friendly community a Family point.

Mgr. Ivo Slavotínek: Zmínil, že jednal s panem náměstkem Ing. Janem Šafaříkem, MBA, aby obce, které budou aktivně zapojeny do podpory prarodinných aktivit byly zvýhodněny např. v rámci dotačního titulu Program obnovy venkova. Proběhne jednání v rámci rozšiřování spektra kritérií v rámci uvedeného dotačního titulu o další aktivity, které realizují obce v oblasti rodinné politiky.

Mgr. Ivo Slavotínek: V současné době probíhá spolupráce na těchto tématech s dobrovolnickým centrem Univerzity Palackého v Olomouci.

„K-RS ROK“ doporučuje Radě Olomouckého kraje:

- a) souhlasit s Akčním plánem Koncepce rodinné politiky Olomouckého kraje na rok 2024**
- b) předložit Zastupitelstvu Olomouckého kraje uvedený dokument k projednání**

Hlasování: Pro: 12/ proti: /0 zdržel se :/0

K projednávanému bodu bylo přijato usnesení komise UK-RS/21/5/2023

5. Náměty, diskuse, různé

Mgr. Ivo Slavotínek: Informoval o přijatých Individuálních žádostech.

Žadatel: JIKA - Olomoucké dobrovolnické centrum, z.s. Název projektu: Dobrovolnictví na Olomoucku.

Výše požadované dotace je 298 452 Kč (mzdové výdaje koordinátorů dobrovolnického centra, spotřební materiál pro dobrovolníky a dobrovolnického centra, služby - nájemné, energie, telefon, internet a jednorázové akce).

Žádosti nevyhověno. Žádost nesplňuje podmínky uvedené v Zásadách pro poskytování finanční podpory z rozpočtu Olomouckého kraje, které se vztahují na individuální dotace. Byl vyhlášen vhodný dotační program Dotační program pro sociální oblast 2023, Podpora aktivit směřujících k sociálnímu začleňování.

Žadatel: Arcidiecézní charita Olomouc, Název projektu: Zajištění vody obyvatelům obcí Pokrovského okresu a v Novogrodivce, Ukrajina.

Výše požadované dotace z rozpočtu OK: 200 000 Kč (pouze na hloubení vrtů, díky kterým bude zajištěna dodávka technické vody – ta následně projde procesem čištění k získání pitné vody pro obyvatele Pokrovského rajónu v Doněcké oblasti).

Žádosti vyhověno. Žádost splňuje podmínky uvedené v Zásadách pro poskytování finanční podpory z rozpočtu Olomouckého kraje, které se vztahují na individuální dotace. Nebyl vyhlášen vhodný dotační program a jedná se mimořádný projekt.

Předseda komise p. Brázda: Poděkoval za setkání a rozloučil se s přítomnými.

V Olomouci dne 17.08.2023

.....
Mgr. Radek Brázda
předseda komise

Přílohy:

Příloha č. 1 – prezenční listina

Příloha č. 2 – prezentace k bodu č. 4