

**Zápis č. 11**  
**z jednání Komise pro legislativu**  
**Rady Olomouckého kraje**  
**ze dne 10. 5. 2023**

**Přítomni:**

JUDr. Martin Budiš  
Martin Hlatký  
Roman Karšulín  
Mgr. Eliška Majorová  
Mgr. Kamila Navrátilová  
Mgr. Dagmar Nováková  
Mgr. Martina Radkovičová  
Mgr. Ing. Bc. Tomáš Sýkora  
Arnošt Vogel

**Nepřítomni:**

Petr Haltmar  
PhDr. Rostislav Hrdiborský  
Mgr. Petr Karlík  
Mgr. et Mgr. Ondřej Vlček

**Omluveni:**

Mgr. Dominika Kovaříková  
Marek Stratilík

**Program:**

1. Přivítání zúčastněných
2. Plnění povinností dle přechodných ustanovení zákona č. 35/2021 Sb., o Sbírci právních předpisů územních samosprávných celků a některých správních úřadů – dopady zrušení zmocňovacího ustanovení a přechodu věcné působnosti na jiné orgány
3. Obecně závazná vyhláška Olomouckého kraje č. 2/2002, kterou se vyhlašuje 1. změna závazné části územního plánu velkého územního celku Olomoucké aglomerace a obecně závazná vyhláška Olomouckého kraje č. 3/2003, kterou se mění obecně závazná vyhláška Olomouckého kraje č. 2/2002, kterou se vyhlašuje 1. změna závazné části územního plánu velkého územního celku Olomoucké aglomerace
4. Obecně závazná vyhláška Olomouckého kraje č. 1/2016, kterou se vyhlašuje závazná část Plánu odpadového hospodářství Olomouckého kraje pro období 2016 až 2025
5. Různé

## Zápis:

Jednání komise bylo zahájeno ve 13:30 hod..

### 1. **Přivítání zúčastněných**

Přítomné přivítal předseda komise pan Mgr. Ing. Bc. Tomáš Sýkora. Následně se předseda komise dotázal, zda má někdo návrh na úpravu programu jednání. Žádný návrh na úpravu programu nebyl přítomnými členy komise předložen a všichni přítomní členové komise vyjádřili souhlas s navrženým programem jednání.

### 2. **Plnění povinností dle přechodných ustanovení zákona č. 35/2021 Sb., o Sbírce právních předpisů územních samosprávných celků a některých správních úřadů – dopady zrušení zmocňovacího ustanovení a přechodu věcné působnosti na jiné orgány**

Předseda komise požádal tajemnici komise, aby tento bod rozvedla. Tajemnice komise sdělila, že zákon č. 35/2021 Sb. ukládá krajům povinnost zveřejnit ve Sbírce právních předpisů územních samosprávných celků a některých správních úřadů všechny právní předpisy kraje, které byly platné a účinné ke dni 1. 1. 2022, a to nejpozději do 3 let. Dále informovala, že oddělení legislativy a dozoru krajského úřadu, které se plněním povinnosti zabývá, evidovalo k rozhodnému datu celkem 142 právních předpisů vydaných krajem. Z těchto předpisů oddělení vyloučilo právní předpisy výslovně zrušené jiným právním předpisem kraje. Ze zbývajících předpisů pak vyčlenilo právní předpisy, u nichž nedošlo k zániku zmocnění k jejich vydání na úrovni zákonné úpravy. Tyto právní předpisy, včetně jejich metadat pak oddělení zveřejnilo ve Sbírce právních předpisů územních samosprávných celků a některých správních úřadů. Celkem tak bylo již zveřejněno 108 právních předpisů. Nedořešeno zůstává 6 právních předpisů. Seznam těchto právních předpisů členové komise již obdrželi na konci loňského roku.

U nedořešených právních předpisů došlo změnou právní úpravy ke zrušení zmocnění k jejich vydání na úrovni zákonné úpravy. Právní teorie v případě zániku zákonného zmocnění není jednotná v postoji k další existenci, na jejich základě vydaných právních předpisů. Tajemnice konstatovala, že z rozhodovací činnosti Ústavního soudu lze dovodit, že takové právní předpisy jsou nadále formálně existující (platné) do doby formálněprávního zrušení jiným normativním aktem, avšak chybí materiální předpoklad působení takových prvních předpisů. Dále se tajemnice podrobněji věnovala judikatuře Ústavního soudu. V závěru pak upozornila, že u každého jednotlivého předpisu je situace v důsledku právní úpravy pak v detailech odlišná (různé pojetí přechodných ustanovení zákona, nahrazení právního předpisu nenormativním aktem, přechod věcné působnosti na jiný orgán) a bylo by tak na místě posuzovat tyto předpisy jednotlivě.

JUDr. Martin Budiš konstatoval, že pokud zákon stanoví povinnost vložit do Sbírky právních předpisů územních samosprávných celků všechny právní předpisy platné k rozhodnému datu, mělo by se to provést. Tajemnice komise podotkla, že nesplnění povinnosti sankcionuje zákon pozbytím platnosti nevloženého právního předpisu a vyjádřila názor, že tímto způsobem by mohlo dojít k „vyčištění“ právního řádu od formálně platných ale neaplikovatelných právních předpisů. Dále upozornila, že Ministerstvo vnitra v rámci školení územních samosprávných celků k informačnímu systému Sbírka právních předpisů územních samosprávných celků a některých správních úřadů doporučovalo nevkládat čistě zrušovací právní předpisy.

JUDr. Martin Budiš podotkl, že ale bude nutno přesně určit okamžik pozbytí platnosti právních předpisů. Tajemnice komise seznámila přítomné s přesným zněním přechodných ustanovení zákona a uvedla, že z nich jednoznačně vyplývá, že nevložené právní předpisy pozbydou platnosti ke konci roku 2024.

Dále pak proběhla diskuze o tom, zda by bylo vhodné schválit nevložení právního předpisu do Sbírky právních předpisů územních samosprávných celků orgánem kraje, který rozhodoval o jejich vydání.

Tajemnice následně informovala, že na dnešní jednání komise byly zařazeny tři nedořešené právní předpisy v rámci dvou dalších bodů. U všech tří právních předpisů jde o předpisy vydané v rámci samostatné působnosti kraje zastupitelstvem kraje.

3. **Obecně závazná vyhláška Olomouckého kraje č. 2/2002, kterou se vyhláší 1. změna závazné části územního plánu velkého územního celku Olomoucké aglomerace a obecně závazná vyhláška Olomouckého kraje č. 3/2003, kterou se mění obecně závazná vyhláška Olomouckého kraje č. 2/2002, kterou se vyhláší 1. změna závazné části územního plánu velkého územního celku Olomoucké aglomerace**

Tajemnice komise konstatovala, že obě obecně závazné vyhlášky byly vydány v souladu se zákonem č. 50/1976 Sb., o územním plánování a stavebním řádu. Tento zákon byl nahrazen s účinností od 1. 7. 2007 zákonem č. 183/2006 o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon). Nová úprava již vydání obsahově totožné obecně závazné vyhlášky kraje neupravuje. Podle přechodných ustanovení k zákonu č. 183/2006 Sb. (konkrétně § 187 odst. 2) pozbývá územní plán velkého územního celku a právní předpis, kterým byla vyhlášena jeho závazná část, platnosti dnem nabytí účinnosti zásad územního rozvoje pro území těmito zásadami řešené. Oddělení legislativy a dozoru se obrátilo na odbor strategického rozvoje kraje se žádostí o stanovisko, zda předmětné obecně závazné vyhlášky pozbyly v důledku tohoto ustanovení zákona platnosti a kdy se tak stalo. Odbor strategického rozvoje, oddělení územního plánování sdělilo, že obě obecně závazné vyhlášky pozbyly platnosti k datu 28. 3. 2008, kdy nabylo účinnosti opatření obecné povahy, kterým byly vydány Zásady územního rozvoje Olomouckého kraje.

Po proběhlé diskuzi o platnosti obecně závazných vyhlášek komise přijala usnesení:

*„Komise pro legislativu se ztotožňuje se závěrem o neplatnosti obecně závazné vyhlášky Olomouckého kraje č. 2/2002 a obecně závazné vyhlášky Olomouckého kraje č. 3/2003 k rozhodnému datu 1. 1. 2022 z důvodu vydání Zásad územního rozvoje Olomouckého kraje formou opatření obecné povahy účinného ke dni 28. 3. 2008.“*

Výsledek hlasování: **Pro/9, Proti/0, Zdržel se/0.**

4. **Obecně závazná vyhláška Olomouckého kraje č. 1/2016, kterou se vyhláší závazná část Plánu odpadového hospodářství Olomouckého kraje pro období 2016 až 2025**

Tajemnice komise informovala členy komise, že Olomoucký kraj podle vyjádření odboru životního prostředí a zemědělství obecně závaznou vyhláškou č. 1/2016 v současnosti aplikuje, proto by přivítal její vložení do Sbírky právních předpisů územních samosprávných celků. Zároveň tento odbor předpokládá, že podle přechodných ustanovení zákona č. 541/2020 Sb., o odpadech proběhne ještě aktualizace plánu odpadového hospodářství a vyhlášení její závazné části formou nové obecně závazné vyhlášky. Další plán odpadového hospodářství pak již bude vydáván formou nenormativního aktu podle platného znění zákona o odpadech.

V souvislosti se záměrem vydání nové obecně závazné vyhlášky se poté členové komise zabývali otázkou, jakým způsobem bude ukončena platnost této další obecně závazné vyhlášky, když pro následné další období bude plán odpadového hospodářství podle zákona již vydáván nenormativním aktem. Členové komise se shodli, že při projednávání návrhu obecně závazné vyhlášky, kterou se bude aktualizovat plán odpadového hospodářství, bude nutno věnovat zvýšenou pozornost této problematice, a to i s ohledem na současné nastavení informačního systému Sbírkou právních předpisů územních samosprávných celků, které s jiným ukončením platnosti právního předpisu, než formou zrušení jiným předpisem, nepočítá.

## 5. Různé

Předseda komise dále uvedl, že na dalších jednáních Komise pro legislativu Rady Olomouckého kraje by se komise zabývala dalšími právními předpisy kraje z hlediska povinnosti vložit tyto předpisy do Sbírkou právních předpisů územních samosprávných celků. Členové komise se poté dohodli, že další jednání komise by se mělo uskutečnit dne 20. 9. 2023.

Jednání bylo ukončeno v 15:00 hod.

V Olomouci dne 10. 5. 2023

.....

Mgr. Ing. Bc. Tomáš Sýkora  
předseda komise

Přílohy: Prezenční listina